



# 实干

# 成就中国梦

吕虹◎编著

- ◆ 实干应对挑战
- ◆ 实干应对变局
- ◆ 实干成就事业
- ◆ 实干创造辉煌



人民日报出版社



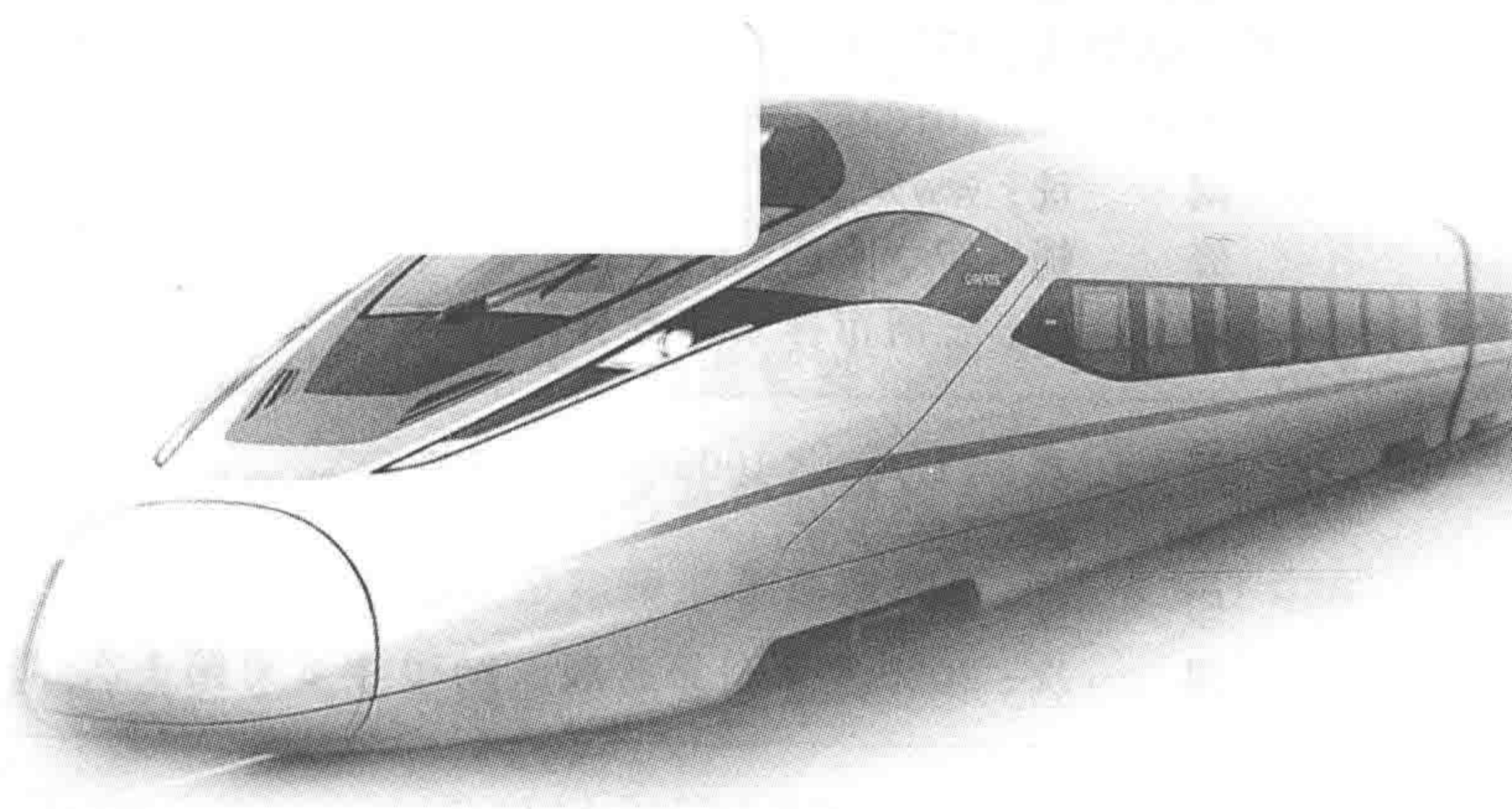


# 实干

# 成就中国梦

吕虹◎编著

- ◆ 实干应对挑战
- ◆ 实干应对变局
- ◆ 实干成就事业
- ◆ 实干创造辉煌



人民日报出版社

北京



## 图书在版编目(CIP)数据

实干成就中国梦 / 吕虹编著. — 北京 : 人民日报出版社, 2020.8

ISBN 978-7-5115-6490-0

I. ①实… II. ①吕… III. ①中国共产党—思想政治教育—学习参考资料 IV. ①D261.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2020)第 143721 号

书 名: 实干成就中国梦

SHIGAN CHENGJIU ZHONGGUOMENG

作 者: 吕 虹

---

出 版 人: 刘华新

责任编辑: 袁兆英

封面设计: 云 畅

---

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010)65369530 65363527

编辑热线: (010)65363105

网 址: [www.peopledaily.com](http://www.peopledaily.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市祥宏印务有限公司

---

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 146 千字

印 张: 10

印 次: 2020 年 8 月第 1 版 2020 年 8 月第 1 次印刷

---

书 号: ISBN 978-7-5115-6490-0

定 价: 39.00 元

# 目 录

第一章 民族复兴:中华儿女的千年梦想	/ 01
一、追梦是中华民族持续不断的文化根脉	/ 01
二、实现伟大梦想需要持续的创造、奋斗、团结	/ 02
三、中国梦与世界各国人民的美好梦想相通	/ 04
四、中国人民是伟大梦想精神的行动主体	/ 06
第二章 文化底蕴:助力崛起的深厚源泉	/ 008
一、五千年不间断的文明史,彰显着中华优秀传统文化的持久生命力	/ 008
二、近现代仁人志士的上下求索,将革命文化锻造为中华民族的精神脊梁	/ 016
三、全面建成小康和实现中华民族伟大复兴,展现出社会主义先进文化的足够自信	/ 021
第三章 初心使命:为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴	/ 027
一、不忘初心、牢记使命,我们取得了新民主主义革命的胜利	/ 027
二、不忘初心、牢记使命,我国社会主义建设和改革事业取得辉煌成就	/ 036
三、不忘初心,牢记使命,我们正从全面建成小康逐步迈向社会主义现代化	/ 038



第四章 伟大飞跃：从站起来、富起来到强起来	/ 045
一、中国人民在站起来道路上是义无反顾的	/ 045
二、中国人民在富起来道路上是勇往直前的	/ 047
三、中国人民在强起来道路上是志在必得的	/ 052
第五章 关键一招：将改革开放进行到底	/ 062
一、改革开放以来我国取得的巨大成就	/ 062
二、改革开放以来积累的宝贵经验	/ 063
三、聚焦新形势新任务，着力深化改革	/ 067
四、更高标准、更深层次、更宽领域推进对外开放	/ 074
第六章 精准脱贫：全面建成小康一个都不能少	/ 077
一、精准扶贫、精准脱贫基本方略源于扶贫开发的具体实践	/ 077
二、坚决啃下深度贫困地区脱贫攻坚这块硬骨头	/ 079
三、全力打好精准脱贫攻坚战	/ 080
四、夺取决战决胜脱贫攻坚的最后胜利	/ 85
第七章 自我革命：永葆执政党的先进性	/ 87
一、“刮骨疗毒”，中国共产党不断成长壮大	/ 87
二、一体推进不敢腐、不能腐、不想腐	/ 94
三、坚决夺取并巩固发展反腐败斗争压倒性胜利	/ 98
第八章 依法治国：建设社会主义法治国家	/ 101
一、坚持中国共产党的领导	/ 101
二、坚持人民主体地位	/ 107
三、坚持法律面前人人平等	/ 109
四、坚持依法治国和以德治国相结合	/ 115



五、坚持从中国实际出发	/ 117
<b>第九章 美丽中国：促进人与自然和谐发展新局面</b>	<b>/ 121</b>
一、美丽中国建设是时代之需、刻不容缓	/ 121
二、保护生态环境，功在当代，利在千秋	/ 125
三、坚决打好污染防治攻坚战，实现天更蓝、山更绿、水更清	/ 129
<b>第十章 一带一路：推动构建人类命运共同体</b>	<b>/ 134</b>
一、“一带一路”倡议提出的背景和伟大意义	/ 134
二、“一带一路”倡议提出以来取得的伟大成就	/ 139
三、推动共建“一带一路”朝着高质量方向前进	/ 147



# 第一章 民族复兴：中华儿女的千年梦想

习近平总书记指出：“中国人民具有伟大梦想精神，中华民族充满变革和开放精神。”<sup>①</sup>伟大梦想精神作为伟大民族精神的重要组成部分，已深深融入中国人民的血脉中，成为民族复兴的精神动力。

## 一、追梦是中华民族持续不断的文化根脉

一个没有梦想支撑的民族是难以屹立于世界民族之林的。中华民族自古以来就是一个喜欢仰望星空、开天辟地的民族。在几千年历史长河中，中国人民不仅始终心怀梦想，而且不懈追梦、执着圆梦，像盘古开天、女娲补天、伏羲画卦、神农尝草、夸父追日、精卫填海、愚公移山等古代神话就形象反映了这一点。由于历史和时代的局限性，当时追求的梦想更多指涉的是人与自然的关系，即如何通过人的主观活动充分改造自然甚至征服自然，使自然为人类的生存与生活创造条件、提供基础。

随着社会生产力的不断发展和人类生活境遇的优化，中国人民对梦想的追求逐渐从人与自然的关系这一主题转向人与社会的关系，追求社会的和谐、美好。在历史上，许多思想家对梦想中的美好社会曾有过形形色色、五彩缤纷的描绘和构想。墨子提出了“兼相爱”“爱无差等”的理想社会方案，孟子描绘了“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”的社会状态，《礼记·礼运》中勾画了“大同社会”和“小康社会”

---

<sup>①</sup> 《习近平在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》(2018年12月18日)，《人民日报》2018年12月19日。



这两种社会状态，康有为在《大同书》中提出要擘画、建构一个“人人相亲，人人平等，天下为公”的理想社会。不仅在理想层面，而且在现实层面，我国也出现了文景之治、贞观之治、康乾盛世等昌盛时代，曾巍然屹立于世界民族之林而备受瞩目，为人类文明发展进步留下了流芳百世的印记，做出了不可磨灭的历史贡献。然而，1840年鸦片战争以后，中华民族蒙受了百余年的外族入侵和内部战争，中国人民遭遇了极大的灾难和痛苦，真正是苦难深重、命运多舛。因而，实现中华民族伟大复兴的中国梦，一直是近代以来中国人民最伟大的梦想。自那时起，孙中山先生喊出了“振兴中华”的口号，无数仁人志士奋起抗争，但一次又一次地失败了。

实现这一伟大梦想的历史使命，历史性地落在了中国共产党身上。中国共产党成立后，团结带领人民前赴后继、顽强奋斗，进行了不屈不挠的斗争，付出了巨大努力，做出了巨大牺牲，把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国。中国共产党的现实使命，就是团结带领全党全国各族人民，接过历史的“接力棒”，继续为实现伟大梦想而接续奋斗，使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林，为人类发展进步做出新的更大的贡献。

## 二、实现伟大梦想需要持续的创造、奋斗、团结

实现伟大梦想，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，需要中国人民持续的伟大创造、伟大奋斗和伟大团结。古人说：事者，生于虑，成于务，失于傲。伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。

伟大创造是实现伟大梦想的内生动力。创造精神是中华民族最深沉的民族禀赋，正所谓“苟日新，日日新，又日新”，反之，“不日新者必



日退”。中国历史上取得的辉煌成就靠的是伟大创造精神的引领，未来的民族复兴同样要依靠伟大创造精神的铸就。在实现伟大梦想的征程中我们将面临形形色色、纷繁复杂的新课题、新议题、新难题：如何在社会主义初级阶段实现社会主义现代化，如何使我国从发展中大国向发展中强国成功转型进而进入发达国家行列，如何使全体人民在共建共治中共享发展成果、实现共同富裕等，都需要以创造的精神和视野找寻破解的新路径。

伟大奋斗是实现伟大梦想的现实基础。伟大梦想的实现，不可能一帆风顺、一马平川，也不可能一蹴而就、一夜成真，需要扎实的奋斗和艰辛的努力。中华民族有着不屈不挠的精神和顽强奋斗的基因。尤其是近代以来，一代代仁人志士为了追求民族独立和人民解放，抛头颅、洒热血，为的就是实现民族复兴的伟大梦想。尽管他们心里很清楚，追求的梦想不会在自己这一代实现，但只要一代又一代人接续奋斗，就一定能达到伟大梦想的彼岸。“功崇惟志，业广惟勤”。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，实现伟大梦想需要每一个中国人继续辛勤努力、不懈奋斗。

伟大团结是实现伟大梦想的力量支撑。梦想不是凭空臆想的概念、图式，需要一定力量的集聚和支撑。一个手掌，摊开是“多个指头”，握紧是“一个拳头”。每个人的力量是有限的，但如果有“众人拾柴”和“三个臭皮匠”之力，如果能够万众一心、众志成城把一切力量都凝聚起来，把一切积极因素都调动起来，心往一处想，劲往一处使，那么，实现伟大梦想的力量就会无比强大。不同阶层、不同民族、不同领域、不同方面、不同群体的团结，是中国稳步推进现代化建设的磅礴力量源泉，也是实现伟大梦想的重要保障。

伟大梦想精神引领中国人民续写发展奇迹。今天，“中国超级工程”令人惊叹，“中国制造”日新月异。从神舟、天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机等重大科技成果的相继问世，到“一带一路”建设、港



珠澳大桥开通，这些中国人民曾经的梦想，如今都已成为现实。正是因为中国人民有了伟大的梦想追求，才有了今天世界上最繁忙的中国脚步、最惊人的中国速度、最辉煌的中国成就，中华民族才能历经磨难而生生不息、蒸蒸日上。

### 三、中国梦与世界各国人民的美好梦想相通

中国梦不仅在国内引发强烈共鸣，而且在国际社会产生强烈反响。“中国梦对世界具有吸引力”“中国的梦想，不仅关乎中国的命运，也关系世界的命运”，成为国际社会对中国梦的主流认识。同时，国际社会也出现一些曲解和误读、疑虑和猜忌。面对中国的块头不断长大，有些人开始担心，也有一些人总是戴着有色眼镜看中国，认为中国发展起来了必然是一种“威胁”，将中国梦曲解为“扩张梦”“霸权梦”，一定会跌入所谓大国冲突对抗的“修昔底德陷阱”，甚至把中国描绘成歌德《浮士德》中可怕的“墨菲斯托”。

如何看待中国梦与世界其他国家人民梦想的关系，中国梦将给世界带来什么？对此，习近平总书记多次宣示：中国梦是和平、发展、合作、共赢的梦，与世界各国人民的美好梦想息息相通，中国人民愿意同各国人民在实现各自梦想的过程中相互支持、相互帮助。中国将始终做全球发展的贡献者，坚持走共同发展道路，继续奉行互利共赢的开放战略，将自身发展经验和机遇同世界各国分享，欢迎各国搭乘中国发展“快车”“便车”“顺风车”，实现共同发展，让大家一起过上好日子。

中国梦是追求和平的梦。中国梦需要和平，只有和平才能实现梦想。中华民族历来就是爱好和平的民族，天下太平、共享大同是中华民族绵延数千年的理想。中国历史上曾经长期是世界上最强大的国家之一，但没有留下殖民和侵略他国的记录。近代以来100多年间，中国内部战乱和外敌入侵频频发生，中国人民对战争带来的苦难有着刻骨铭心



的记忆，对和平有着孜孜不倦的追求，十分珍惜和平安定的生活。中国人民怕的就是动荡，求的就是稳定，盼的就是天下太平。我们将坚定不移走和平发展道路，既努力争取和平的国际环境发展自己，又以自身的发展促进世界和平。习近平总书记指出：“中国这头狮子已经醒了，但这是一只和平的、可亲的、文明的狮子。”<sup>①</sup>作为负责任大国，中国决不会称霸，决不搞扩张，中国越发展，对世界和平与发展就越有利。

中国梦不仅造福中国人民，而且造福各国人民。“穷则独善其身，达则兼善天下。”这是中华民族始终崇尚的品德和胸怀。作为一个拥有14亿人口的发展中大国，中国一心一意办好自己的事情，实现国家发展和稳定，本身就是对世界的巨大贡献。同时，中国发展对世界各国是重要机遇。中国正在加快推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，新的经济增长点将不断涌现。这将为国际和地区伙伴提供更广阔的市场、更充足的资本、更丰富的产品、更宝贵的合作契机。这对世界经济发展无疑是重大利好。中国的发展，是世界和平力量的壮大，是传递友谊的正能量。历史将证明，实现中国梦给世界带来的是机遇不是威胁，是和平不是动荡，是进步不是倒退。随着国力不断增强，中国将进一步发挥负责任大国的作用，在力所能及的范围内承担更多国际责任和义务，为人类和平与发展的崇高事业做出更大贡献。

中国是一个曾经在人类历史上走在世界前列长达一千多年的国家。我们在近代为什么落后了？那是封闭造成的。封闭使我们置身于人类文明进步的大潮之外，必然导致大大落后。我们改革开放40多年来，为什么取得如此突出的成就？那就是因为我们开放、改革，我们学习人类文明的一切先进成果，并且融入了人类文明进步的大潮。可见，个人梦、国家梦和世界梦是密切相连的。

中国梦造福中国，也造福世界，这是我们同世界关系的一条重要原

<sup>①</sup> 习近平在中法建交50周年纪念大会上的讲话(2014年3月27日)，新华网2017年3月28日。



则。那就是，我们在追求中华民族伟大复兴梦想的时候，必须高举互利共赢的旗帜。这是实现中国梦唯一可行的道路。沿着这个方向去做，让世界看到，中国的崛起和发展绝不是什么威胁，而是促进了世界的和平与繁荣，给各国带来了发展的机遇。这样，我们同世界合作的道路就会越走越宽广，而我们也就会一天比一天更加接近伟大梦想的实现。

### 四、中国人民是伟大梦想精神的行动主体

“思想本身根本不能实现什么东西。思想要得到实现，就要有使用实践力量的人”。伟大梦想的实现，也需要有使用实践力量的人，这就是中国人民。人民是历史的创造者和真正的英雄，这是唯物史观最基本也是最重要的观点。在马克思看来，国家是基于人民的自我规定所构建的产物，其制度表现形态就是“人民的国家制度”，其价值呈现形态就是人民是国家的主人。

历久弥新的中华民族伟大梦想精神是中国人民辛勤培育的。中国人民之所以能培育这样一种精神，主要基于以下三点原因：

其一，这个伟大梦想是一个“最大公约数”，是中华民族的最大“共识”。大至一个国家，小至一个家庭的长期持续存在，共识都是不可或缺的关键要素。有不同意见是自然的、正常的，但凝聚共识很重要。在各方思想认识不统一时找寻哪些可以“求同”，哪些可以“存异”，哪些有望成为“最大公约数”，从而形成合力。从结构维度来看，共识既包括外在的、有形的法制和制度层面的共识，也包括内在的、无形的价值层面和文化层面的共识。从一定意义上说，后一种共识更加重要，因为只有基于一定价值共识基础的共同行动才更加恒久，即使出现利益之争也更容易协商、相互妥协。伟大梦想就是后一种共识，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益和共同愿景，是每一个中华儿女的共同企盼。因而，以伟大梦想为指引，能够最大限度聚



合各方资源与力量，减少发展阻力。

其二，这是由中国人民的特质和禀赋所决定的。在漫长的历史征程中，伟大的中国人民逐渐形成了勤劳踏实、坚毅果敢、自强不息、敢于创新、崇尚和合、追求和平的民族特质和禀赋。比如，中国人民对战争所招致的深重苦难有着刻骨铭心的记忆，对和平有着孜孜不倦的追求。中国始终高举和平的旗帜，提出并长期坚持和平共处五项原则，坚定不移走和平发展道路，因此，我们的民族复兴伟大梦想与世界各国人民的美好梦想既相通又耦合，所谓“修昔底德陷阱”究其实质而言是一个伪命题。中国人民依靠自己的勤劳、勇敢、智慧开创了各民族和谐相处、和睦友好、和衷共济的美好家园，也必将依靠自己的勤劳、勇敢、智慧推动实现持久和平、共生共荣的世界梦。

其三，这个伟大梦想实现了国家、民族与个人三者梦想的有机统一。西方国家以个体为本位、基点，崇尚个体自由、权利而忽视国家、共同体利益，其梦想注定是有内在局限性和片面性的。我国以人民为本位、基点，崇尚集体、共同体价值，注重个体权利与民族利益、国家利益的有机统一，这样才能行稳致远。因而，这个伟大梦想既是国家的梦想、民族的梦想，也是每一个中国人的梦想，能够助推每个人为实现美好的伟大梦想而戮力同心，也必将构筑起实现伟大梦想的“钢铁长城”。



## 第二章 文化底蕴：助力崛起的深厚源泉

翻开人类文明史，中华民族总是始终闪烁着最耀眼的光芒。之所以有这样骄人的成绩，最主要是源自中华民族持久的文化魅力。无数的事实充分证明，无论是在五千多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，还是在党和人民伟大斗争中锻造的革命文化和社会主义先进文化，我们都始终积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识。

### 一、五千年不间断的文明史，彰显着中华优秀传统文化的持久生命力

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调：“中华优秀传统文化是中华民族的文化根脉，其蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，不仅是我们中国人思想和精神的内核，对解决人类问题也有重要价值。要把优秀传统文化的精神标识提炼出来、展示出来，把优秀传统文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓提炼出来、展示出来。”<sup>①</sup>

中华优秀传统文化，是坚持和发展中国特色社会主义的文化之根与精神之源。进入新时代，传承创新优秀传统文化，对于弘扬社会主义核心价值观、丰富治国理政价值理念、增强文化自信和文化担当，都具有

---

<sup>①</sup> 习近平在全国宣传思想工作会议上的讲话（2018年8月21日—22日），《人民日报》2018年8月23日。



极其重要的现实意义。

### （一）中华优秀传统文化的深层动力和总体精神

中华文明是世界文明史上唯一的连续性文明，五千年的连续发展是中华文明的重要特征。历史学家认为，中华文明具有如此长久的连续性，证明中华民族的历史发展必有一伟大的力量寓于其中。这个力量就是我们的中华优秀传统文化所滋养的民族精神，它赋予了中华民族伟大的生命力和凝聚力。

中华优秀传统文化虽然有各种各样的具体表现，但民族精神则是中华民族绵延发展的深层动力和总体精神。《周易》的两句话可以作为中华民族精神的集中表达。“天行健，君子以自强不息”，主张刚健有为、积极进取，奋发向上、永远前进，这体现了中华民族愈是遭受挫折愈是奋起进取的精神状态和坚韧意志。“地势坤，君子以厚德载物”，体现了中华文化特有的“兼容并包”“以和为贵”，崇尚和谐统一的宽厚胸怀。

中华优秀传统文化的爱国优良传统，无疑是民族精神的重要内容。中华民族精神是一个历史范畴，在不同社会发展时期、不同阶段，有着不同的具体内容。在我国历史上，中华民族精神从来就是动员和激励中国人民团结奋斗的一面旗帜，是每一个真正的炎黄子孙所应有的骨气和胆识，是各族人民共同的精神支柱！

人们之所以将爱国主义作为中华民族精神的主要特征，是因为十九世纪以来中华民族饱受外来民族的欺凌、压迫和剥削，而需要以爱国主义来凝聚人心，努力奋斗而获得民族解放。在中国历史上，凡是有识之士都是有爱国情怀的。

中华民族精神，是中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，她涵括着伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神与伟大梦想精神。中华民族精神已然化为中国人民的特质、禀赋，不仅



铸就了绵延几千年发展至今的中华文明，而且深刻影响着当代中国发展进步，深刻影响着当代中国人的精神世界。

### (二)中国优秀传统文化的独特优势

中华民族五千年生生不息、接续传承，一定有其独特的文化优势。

中国传统文化注重整体合一，中国传统文化讲究的是整体性，“天人合一”，讲究人与自然的和谐，不是机械地将事物切割成几部分来考虑，不是把一个问题分成几种类型来思考。就以中医为例，是把人当成一个整体来考量，而且各个部分之间都是有机联系的，是不可能随意切分的，正是因为有了整体性，所以中医的治病方式就相对比较温和，讲究协调、火候。很多病有可能用西医治疗能在短时间见效，但未必能够根治，而中医却能够在和风细雨之中慢慢将病治好。

中国传统文化关注的是可持续性发展。无论是面对自然，还是对人类，我们最先考虑的应该是人类与自然如何保持可持续性发展。孟子在《寡人之于国也》的论述中谈到“数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也。斧斤以时入山林，材木不可胜用也”。意思是说：密网不下到池塘里，鱼鳖之类的水产就会吃不完；按一定的季节入山伐木，木材就会用不完。这些话十分准确地将古代哲学家对人与自然关系的理解阐述清楚。

中国传统文化讲究中庸、平衡，过犹不及不如恰到好处，分寸感极为重要。这一点既体现在中国人平时的为人处世方面，也表现在中国人的性格上，当然也能够在其他方面表现出来。

中国传统文化注重内敛，修身、齐家、治国、平天下。先做好自己，管好家庭，才能成为济世安邦之才。这是原则性的问题。一个人只有个人修行到了一定的层次，个人的道德水平到了一定的水准，才可能成为管理别人的人。

### (三)中国优秀传统文化的当代价值

中华文明是世界古文明中唯一没有中断、传承至今的伟大文明，中



华民族五千年文明历史孕育出的中国优秀传统文化，是中华民族最深沉的精神追求。站在新的历史起点，深入挖掘根植于中华民族基因中的优秀文化特质，对其进行创造性转化、创新性发展，更好地同中国当代文化相融通，展示中国优秀传统文化的当代价值，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。

### 1. 中国优秀传统文化为马克思主义中国化提供文化沃土

马克思主义是科学、系统的思想体系。从马克思主义思想来源看，它生长于西方文化土壤中，如何将这样一种“外来文化”融入中国的革命、建设、改革实践中，是一个非常重要的时代课题。马克思主义中国化的过程是马克思主义理论与中国优秀传统文化从相遇结合到融通发展的过程，中国传统文化为其提供了精神底蕴，汲取传统文化的优秀基因与马克思主义理论融合贯通、相互契合、共同发展。

习近平总书记强调：“在带领中国人民进行革命、建设、改革的长期历史实践中，中国共产党人始终是中国优秀传统文化的忠实继承者和弘扬者，从孔夫子到孙中山，我们都注意汲取其中积极的养分。”<sup>①</sup>离开了中国优秀传统文化，中国特色、中国气派和中国风格就无从谈起。毛泽东同志注重用中国优秀传统文化中的命题解读马克思主义，深入浅出地说明问题，他创造性地用“实事求是”来阐释辩证唯物主义认识论；将“民惟邦本”“民为贵，社稷次之，君为轻”等中国优秀传统文化中的民本思想升华为“群众路线”思想；用“知行观”生动阐述认识与实践的关系。近年来，我们党提出的“全面建成小康社会”的奋斗目标，就是吸收借鉴传统文化中“小康”思想的精华，结合中国现实国情生动体现了对传统文化的继承与超越；“和平统一、一国两制”的伟大构想是对中国特有的“和合”思维的当代阐发；“依法治国，以德治国”的理念将传统法治思想和德治思想进行现代性转化；科学发展观秉承了“天人合

<sup>①</sup> 习近平：《在纪念孔子诞辰 2565 周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会开幕会上的讲话》（2014 年 9 月 24 日），人民网 2014 年 9 月 25 日。



一”的传统文化基因。习近平新时代中国特色社会主义思想深刻阐释了马克思主义中国化的文化内涵，其治国理政思想是对中国传统治国安邦、修齐治平思想的超越与转化；“人类命运共同体”理念是对“天下为公”“世界大同”“仁者爱人”思想的创新性发展。

在马克思主义理论指导下发展的中国传统文化，与当代文化不断融合创新，其合理的文化内核逐渐积淀为中华民族最深沉的精神追求和价值指引。马克思主义中国化是一个动态的、不断创新的历史进程，中国优秀传统文化为其发展提供不竭动力和思想源泉，不断推进理论创新、制度创新、文化创新。

### 2. 中国优秀传统文化为社会主义市场经济发展提供价值导向

我们正处在一个大发展、大变革、大调整时期，内化于中国人精神世界、外化于中国人行为方式的传统价值观念和道德标准，正在急速转型的经济关系中发生嬗变，表现在价值领域的多元化趋势。如何构建促进社会主义市场经济发展、有利于现代化经济体系建设的价值导向，已经成为我们亟待解决的问题。

中国传统文化可以说是伦理型文化，文化观念与价值观念、社会规范紧密相连，汲取其中的优秀文化基因，可以为社会主义市场经济的健康有序发展提供价值导向。

中国传统文化蕴含的义利观有助于遏制市场经济条件下的拜金主义，端正追求物质利益的态度，在一定程度上消解私利化倾向。在义利关系上，传统儒家倡导“先义后利”“见利思义”“义然后取”“不义而富且贵，于我如浮云”“君子喻于义、小人喻于利”的价值取向。传统宗法社会，义利观根植于小农经济形态土壤中，在某种程度上体现出“重义轻利”“以义抑利”的倾向，虽然没有充分尊重个人正当利益，带有一定的历史局限性，但其中不乏合理要素。我们必须明白，市场经济的主体是“理性经济人”，追求个人利益最大化是市场经济的目标，对个人利益的过度追求不免滋生一些唯利是图、损公肥私的现象。我们应



以社会主义市场经济精神为指导，挖掘中国传统义利观中的合理要素，在充分尊重个人正当利益的同时，主张义利统一，有利于规导市场经济条件下的私利化倾向，有利于构建一个和谐、文明的社会主义市场经济秩序。

诚实守信的价值观还有助于加强市场主体的道德修养，培育良性的市场经济契约精神。市场经济实质上是一种“契约经济”“信用经济”，它与诚实信用的价值观存在天然的联系，传统文化强调“仁义礼智信”，强调“君子养心莫善于诚，致诚则无它事矣。”“信”既是持家、兴业的重要行为规范，同时也是做人的内在道德要求。从市场主体角度而言，树立诚信意识，加强道德自律，确保市场经济交往活动中行为的道德稳定性，是非常重要的品行；从市场秩序角度而言，建立诚信制度，将诚信融进社会主义法制经济中，充分发挥政府在市场经济中的辅助功能，建立完善的个人、企业、中介信用制度体系，保证市场竞争的公平性。

中国传统文化中的和合思想、大同理念、自强精神等优秀基因，为社会主义市场经济发展提供了文化资源、精神力量。在新的历史条件下，继续巩固、拓展、创新中国传统文化，发挥它强大的生命力，将为创建当代中国政治经济学理论体系提供文化资源。

### 3. 中国优秀传统文化是彰显文化自信的有力支撑

“文化自信是一个国家，一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。”彰显中国文化自信，是道路自信、理论自信、制度自信的基础，是文化强国战略的前提。五千年绵延不绝的中华文明是文化血脉的延续，不断从中国传统文化中发掘合理资源，继承传统、创新传统，将传统文化与近代文化、当代文化融通，是建立中国文化自信的有力支撑。

中国优秀传统文化是坚定文化自信的底色。文化自信是一个民族、一个国家以及一个政党对自身文化价值的充分肯定和积极践行，并对其文化的生命力持有的坚定信心。正是出于对中国传统文化自豪感，中



华民族才能坚定文化自信。源远流长的中国传统文化虽历经磨难却已经深深积淀于中国人的思维模式和价值取向中，成为我们坚定文化自信的文化根基。中国传统文化强调“天行健，君子以自强不息”“公家之利，知无不为，忠也”“吏不廉平，则治道衰”“君子之守，修其身而平天下”等，其中蕴含的自强、公忠、廉洁、修身等理念具有鲜明的民族特色和时代价值，是中华文明传承至今没有中断的根基，是我们坚持文化自信的底气，是我们坚定文化自信的底色。

中国传统文化的包容性、开放性、融合性特质使中华民族在世界文化多元格局下保持文化自信。在几千年的历史流变中，中国文化经历过辉煌、挫折但未曾中断一直发展至今，说明中国文化具有开放包容、兼收并蓄、融会贯通的特质。汉唐时期佛教文化传入、宋明时期阿拉伯文化、波斯文化传入，中国文化不仅没有被削弱，反而在吸收借鉴外来文化精华的基础上再创中国文化的辉煌，以开放、包容的态度接纳，结合本民族文化进行转化，为外来文化打上中国烙印，进而为中国传统文化增添新的活力。中国传统文化发展至今，依旧保持鲜活的创造力和强大的生命力，得益于中国文化的包容开放、兼收并蓄的特质，使中华民族在西方文化霸权、文化渗透的背景下依旧能坚定文化自信，为世界文明多样性发展贡献了中国力量。

#### 4. 中国优秀传统文化为社会主义核心价值观的构建提供思想源泉

中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。中国优秀传统文化与社会主义核心价值观是一种双向的互动融通，一方面，构建社会主义核心价值体系是对中国优秀传统文化的继承与升华；另一方面，中国优秀传统文化与社会主义核心价值观是“源”和“流”的关系，中国优秀传统文化蕴涵的独特价值体系是社会主义核心价值观的重要思想资源。

社会主义核心价值观在国家层面倡导“富强、民主、文明、和谐”，



在社会层面倡导“自由、平等、公正、法治”，在个人层面倡导“爱国、敬业、诚信、友善”，体现了中国人民的价值诉求和社会主义本质要求。社会主义核心价值观的个人、社会、国家三个维度与中国传统文化倡导的“正心、修身、齐家、治国、平天下”相一致。中国优秀传统文化蕴涵丰富的治国理政思想，传统儒家强调“民惟邦本”“民贵君轻”的民本思想，提倡“大道之行也，天下为公”，主张“天人合一”，注重人与人、人与自然统一的和谐思想。中国传统宗法社会虽以家为本位，但注重将以血缘为基础的道德规范扩展到社会中，“仁义不仅是个人的道德，仁义在中国古代社会发展中，它也是社会价值。”孔子讲“仁者，爱人”已经由血缘关系延展到“四海之内皆兄弟”“天下大同”的社会理想中去。“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”等观念都体现在社会维度中，为构建自由、平等、公正、法治的社会提供价值支撑。不管从国家、社会、个人哪个层面出发，践行社会主义核心价值观的立足点都在于个人道德的培育，中国传统文化非常重视对个人道德修养、道德理想的培养，崇尚修身，提倡“仁义礼智信”，强调“君子坦荡荡”“君子义以为质”，追求“君子”的理想人格，从而达致内圣外王。

社会主义核心价值观把涉及国家、社会、公民的价值要求融为一体，既体现了社会主义本质要求，继承了中华优秀传统文化，也吸收了世界文明有益成果，体现了时代精神。中国优秀传统文化是社会主义核心价值观体系构建的源头活水，培育社会主义核心价值观必须注重吸收中国优秀传统文化的优秀基因，从中获得精神力量，增强中华民族的向心力、凝聚力，弘扬具有当代价值的中国文化精神。

#### 5. 中国优秀传统文化为解决人类问题贡献中国智慧

当今世界正处在经济全球化、社会信息化、文化多样化时期，各国之间的联系从未如此紧密，人类正共同面对恐怖主义、贫富分化、环境污染等诸多全球性问题，解决这些问题需要世界人民共同协作。中国优秀传统文化蕴涵着解决当代人类面临问题的重要启示，中华民族秉承共



商共建共享的全球治理观，愿为全球治理贡献中国智慧。

自古以来，中华民族的血脉中流动着“和”的基因，始终崇尚和平、和睦、和谐，强调“和而不同”“以和为贵”。中国的历史和现实证明中国历来尊重他国文化，主张平等交流、互相借鉴。中华民族反对暴力与战争，坚持走和平发展道路，是对几千年来热爱和平的文化传统的继承和发扬。经济全球化背景下，各国存在共同利益，中国传统文化倡导“博施众利”“正其义不谋其利”，秉持正确义利观，主张互利共赢，坚持将国家利益与国际利益相统一。西汉时期中国曾开辟了连结中亚、西亚、地中海各国的“丝绸之路”，开展经济交往、促进文化交流；新时代我们提出了“一带一路”构想，积极发展与沿线各国经济合作、文化交流，带动沿线经济发展，为发展中国家提供了一条走向现代文明的发展轨迹，为全球治理提供中国方案。“亲仁善邻，国之宝也”“救灾恤邻，道也。”中国传统文化素来重视邻里间的守望相助、和睦共处，将传统的睦邻观念上升到政治治理角度，为地区和平安全发展提供中国经验。中国传统文化蕴涵丰富的生态保护思想，“亲亲而仁民，仁民而爱物”“民吾同胞，物吾与也”等主张人与万物平等，构建一种和谐共生的关系，为解决全球环境问题提供价值参考。

站在新的历史起点上，我们要以中国传统文化为根基，秉持“海纳百川”的包容心态、“和而不同”的共处原则，尊重他国文明，增强世界文化之间的交流互鉴，吸收世界文明的先进成果，坚持本土化、民族化，注重弘扬中国传统文化的优秀基因，结合现实国情进行创造性转化、创新性发展，使绵延几千年的中华文明焕发恒久魅力，彰显中国优秀传统文化的现实意义和当代价值。

## 二、近现代仁人志士的上下求索，将革命文化 锻造为中华民族的精神脊梁

回首 170 多年前，当具有五千年历史的文明古国遭遇外族铁蹄践



踏,救亡图存成为中国社会的首要主题,中国人民前赴后继谱写了抵御外侮的壮丽史诗,其中先进知识分子以力挽狂澜的责任担当意识引入马克思主义,开启了新民主主义革命进程,在烽火硝烟中形成了乐观向上的革命文化。革命文化体现了革命先烈前赴后继为民族解放而献身的情怀,是与马克思主义相结合的优秀传统文化在中国救亡图存过程中的生动体现。

### (一)革命文化是优秀传统文化的传承

一部中国近代史就是中华儿女的革命斗争史。从辛亥革命到五四运动,从全民族抗日战争到全国解放战争的伟大胜利,形成了一部反对不公、反抗侵略、追求富强民主、实现中华民族伟大复兴的曲折革命斗争史。中国革命文化正是中华民族革命斗争史的高度文化凝聚,展示了优秀传统文化的独特魅力。

中国革命文化继承了优秀传统文化的基因。在优秀传统文化的厚重积淀中,有“自强不息”的奋斗精神、“精忠报国”的爱国情怀、“天下兴亡,匹夫有责”的担当意识、“舍生取义”的牺牲精神、“革故鼎新”的创新精神、“国而忘家,公而忘私”的奉献精神等。这些优秀传统文化基因渗透进中国共产党人的血液、沁入共产党人的心扉,形成了共产党人诸如红船精神、井冈山精神、苏区精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神、大庆精神、航天精神、抗震救灾精神等富有时代特征、民族特色的革命文化精神。革命文化传承和升华了优秀传统文化的合理内核,成为中国文化自信的优质基因。

革命文化汲取了优秀传统文化的营养。在中华民族内忧外患、社会危机空前深重的背景下诞生的中国共产党,从幼稚走向成熟,离不开优秀传统文化的熏陶和滋养。从“天地之大,黎元为先”“民贵君轻”“君舟民水”的传统民本思想到毛泽东的“世间一切事物中,人是第一可宝贵的”的“全心全意为人民服务”的公仆宗旨观,体现了中国共产



党人以满足人民利益为准绳的价值取向，形成了中国特色社会主义文化的灵魂。

### （二）革命文化是社会主义先进文化的源头

革命文化展现了马克思主义与时俱进的理论品格。十月革命一声炮响为我们送来了马克思主义，中国革命的面貌为之焕然一新。以毛泽东同志为代表的中国共产党人，把马克思主义的基本原理与中国革命和建设实际相结合，形成了毛泽东思想。在此后改革开放的伟大实践中，进一步形成了邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观。科学回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。这些理论成果是我们夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大思想武器。

革命文化体现了社会主义先进文化中特色鲜明的精神追求。中国共产党人的共产主义理想与中华民族的民族复兴奋斗目标具有一致性。革命文化是中华民族精神在战争中的重要表现形式，革命文化对于人民大众，无论是争取国家独立还是民族解放，都是有力武器。传承红色基因，重温共产党人烽火岁月里的革命斗争精神，不仅是社会主义先进文化凝心聚力的精神纽带，而且是社会主义先进文化应对外来文化挑战的有力武器，是激发共产党人内在价值自省的先进文化思想源泉。

革命文化孕育了践行社会主义核心价值观的精神品格。革命文化如一首首波澜壮阔的史诗，为社会主义先进文化提供了宝贵的文化资源。革命文化见证了“没有共产党就没有新中国”的历史，对于弘扬时代精神具有历史印证的价值功能。革命文化中凝练的共产党人自强不息的精



神品格，在改革开放社会主义实践中得以传承，对于弘扬时代精神具有文明传承的价值功能。革命文化彰显的崇高思想境界和革命道德情操有利于红色革命精神深入人心，对于弘扬时代精神具有政治教育的价值功能。挖掘和弘扬革命文化的价值功能，传承革命文化基因，有利于巩固党的执政地位，更好地弘扬社会主义核心价值观，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，不断增强全党全国各族人民的精神力量。

### （三）革命文化是党的建设新的伟大工程的动力

传承革命文化，解读革命历史，有利于保证共产党人对马克思主义的信仰不变质、对社会主义和共产主义的信念不动摇，激发内心为党工作的激情，成为全面推进党的建设新的伟大工程的不竭动力，使党成为能够摆脱以往一切政治力量、追求人民利益至上的政党。

革命文化彰显了共产党人对党忠诚的优秀品质。在革命战争年代，共产党人时刻经历着抛头颅、洒热血的生死考验，他们视死如归、坚贞不屈，体现了对党的无限忠诚。李大钊三次上绞刑架，始终坚持革命信念不改变；赵一曼在惨无人道的酷刑折磨下坚贞不屈，留下了“我的主义、我的信念，绝不更改”的生命绝唱……他们时刻将党和人民的利益放在首位，忠诚于自己的信仰，为了崇高的革命目标随时准备牺牲自己的生命。

革命文化体现了共产党人勇于担当的鲜明品格。三座大山压迫下的旧中国，战乱频仍。中国共产党人发动工人运动、农民运动，自觉地担起民族独立的重任。毛泽东同志指出：“这是中国共产党的责任，这是工人阶级先进分子的责任”“愈是危急的时候，愈是危险的时候，愈是困难的时候，共产党员应当愈加表现他一个共产党员应有的坚定、勇敢、艰苦的工作精神”，不仅自己要成为“一个最勇敢坚决艰苦的战斗员，而且以自己的热忱毅力和信心来推动和影响他周围的群众”。共产



党人用自己的鲜血完成了民族独立和人民解放的使命。

革命文化培养了共产党人为人民服务的宗旨意识。中国共产党人时刻将人民的利益放在心头，一切为了群众，一切依靠群众。朱德总司令回忆说：在井冈山的时候，被敌人一直追了一二千里路，敌人一个也未消灭我们，反被我们消灭了许多，原因就是纪律好。过年时老百姓都跑了，部队几天没吃饭，吃了老百姓的东西，第二次回来，都算了账，还了钱。老百姓说这个队伍真了不得！红军的招牌一下就响了。正是这种不拿群众一针一线的为民意识使我们党汇聚了无穷的力量。

革命文化彰显了共产党人清正廉洁的工作作风。一部中国革命史也是各级党员干部廉洁奉公的历史。在物质贫乏的环境里，党员干部以身作则，严格约束自己，保持良好的作风，将党的形象树立在群众心里。毛泽东同志曾指出：“利用抗战发国难财，官吏即商人，贪污成风，廉耻扫地，这是国民党区域的特色之一。艰苦奋斗，以身作则，工作之外，还要生产，奖励廉洁，这是中国解放区的特色之一。”共产党人始终坚持这种清正廉洁的作风，从而赢得民众的信任和支持。

革命文化是中国共产党和中国人民在革命、建设和改革开放各个历史时期形成的精神追求、精神品格、精神力量。革命文化既传承了优秀传统文化，又引领和发展了社会主义先进文化，在中华文明历史长河中起到了传承、融合和发展创新的作用，是中华民族最为独特的精神标识，也是当前我们保持蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气不可或缺的精神营养。

革命文化所蕴含的物质文化是文化自信建设的重要载体，所蕴含的精神文化是文化自信建设的重要精神支撑，所蕴含的行为文化是文化自信建设的重要思想基础。因此，要继承和弘扬红色文化，传承红色革命文化基因，培育新的红色文化基因，让红色基因浸润到人民群众的灵魂深处。

革命文化是中国革命实践的光辉产物，与革命的发展交相辉映。伟



大的集体主义精神是中国革命发展的不竭动力，从陈天华到林觉民，从夏明翰到方志敏，无数革命志士舍小家为大家，为革命的熊熊大火在中国大地燃烧，奉献着自己的光和热。这种奉献精神，在一代代的革命者中，悄然地传播。“杀了夏明翰，还有后来人”，是流淌在革命者身上的一种血液，是中华儿女赢得近代反抗侵略斗争的最终胜利的关键所在。这种革命集体主义精神，与中国革命的不断胜利密不可分。

从严复的“群说”，到梁启超的“新民”；从鲁迅的“改造国民”，到共产党人的“自我批评”，中国民众一改几千年来的臣民思想，从自私自利的个人奋斗，转移到集体的民族独立的伟大事业中。进入新时代，中华儿女都凝聚到全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的宏大事业中。革命文化在其中发挥不可替代的精神引导作用。

从井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神，到雷锋精神、大庆精神、两弹一星精神，再到航天精神、北京奥运精神、抗震救灾精神，这些富有时代特征、民族特色的宝贵财富，脱胎于中华民族优秀传统文化，从而为我们在新的历史条件下推进文化建设奠定了坚实基础。不论现在还是将来，革命文化都是激励我们不忘初心、牢记使命、砥砺前行的强大精神力量。

### 三、全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴，展现出 社会主义先进文化的足够自信

新中国成立后，随着政治与社会经济的发展，社会主义先进文化成为体现社会主义制度优越性的重要方面，极大地增强了国人的文化自信。这种文化自信的树立显然离不开改革创新，改革创新也成为进一步增强社会主义先进文化自信的重要动力。



### （一）社会主义先进文化的建立是创新与改革的成果

中国社会主义先进文化的建立，不仅是创新与改革的成果，更是一种文化自信的表现。新中国的社会主义先进文化是一种崭新的文化。早在1940年，毛泽东就提出了新中国的文化纲领，即建立中华民族的新文化，也就是民族的、科学的、大众的新民主主义文化。新中国成立后，随着社会主义制度的建立，新民主主义文化逐步转变为社会主义先进文化。

社会主义先进文化的建立，离不开对旧有文化的改革创新，这不仅使许多原本濒临消失的文化得以保留，还赋予了新的生命活力，使其焕发出新的光彩。比如，新中国社会经济的巨大变化，为文艺工作者的创作提供了丰富题材，激发了新的创作热情，涌现了大批反映生活广度和深度的新作品，对文化普及与人民文化生活水平的提高起了十分重要的作用。

文化水平与自信的提高，有赖于人的文化素质的养成。新中国成立前，广大民众基本缺乏受教育的权利，文盲占全国人口的80%以上。新中国成立后，国家对旧有教育进行了全面改革，大力发展新教育，各级各类教育获得迅速发展，其中工农业余教育即是一种新的教育类型。特别是经过持续不断的扫盲，不但广大工农群众获取了文化知识，整体人口素质得以提高，还为此后他们通过知识技术的学习改变自身命运奠定了重要基础。

“双百方针”的提出与确立，又进一步推动了社会主义文化建设的高涨。1956年4月，党中央确定“百花齐放、百家争鸣”为科学和文化工作的重要方针，随后党的八大又进一步强调要求予以坚持贯彻。这调动了人们文化建设的积极性，知识分子的科学研究和文艺创作热情空前高涨，极大地推动了社会主义文化的繁荣，增强了社会主义的吸引力。社会主义文化事业也取得了非凡成就，文化自信极大提高。



## （二）社会主义先进文化在改革创新中进一步发展

“文革”结束后，经过知识分子政策落实、思想解放及一系列文化政策方针的调整改革，社会主义先进文化事业又迎来新的改革创新与繁盛时代。文化繁荣的典型代表莫过于刚进入20世纪80年代即兴起的“文化热”，各类文化研究机构、刊物、著作等如潮涌现，其发展与影响已然超出传统文化领域，成为推动社会变革的重要思想文化动力。

改革开放初期，社会主义精神文明的提出和战略高度的提升，无疑是社会主义先进文化建设的又一大创新。此后中国共产党对社会主义精神文明的认识不断深化，形成了一个比较完整的体系，并提出了社会主义精神文明是建设有中国特色社会主义的重要组成部分和本质特征。党的十五大又明确指出，有中国特色社会主义的文化是综合国力的重要标志，就其主要内容来说，又同改革开放以来一贯倡导的社会主义精神文明一致。党的十五大还正式提出了建设有中国特色社会主义的文化纲领，即以马克思主义为指导，以培养有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。

随着文化建设的深入发展，一些体制性、结构性矛盾日益突出，亟须文化体制改革。从20世纪80年代初开始，国家通过一系列步骤措施，推动了艺术表演团体体制和文化管理制度的改革，培育了社会主义文化市场，逐步建立了文化市场管理体系，促进了社会主义先进文化的建设与创新。党的十六届四中全会进而提出，“深化文化体制改革，解放和发展文化生产力。”党的十八届三中全会更进一步明确要求，以激发全民族文化创造活力为中心环节，进一步深化文化体制改革。

改革开放以来，党和政府通过改革创新不断深化、完善对社会主义先进文化的认识，极大地促进了文化事业的空前繁荣，文化自信进一步增强，文化对外影响力逐渐扩大。在海外，“中国文化年”“中国文化



周”等活动的举办已经成为当地文化生活的一项内容。至2018年12月，全球154个国家和地区已有548所孔子学院，1193个孔子课堂和5665个教学点，学员总数达190多万人。<sup>①</sup>

### （三）改革创新是社会主义先进文化发展的动力

我们的文化自信正是在不断的改革创新中树立与增强，这种自信反过来又促进和推动了社会主义先进文化通过改革创新不断完善、向前发展。

习近平总书记指出：“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。”<sup>②</sup>当前，不断增强社会主义先进文化自信，需要深刻把握其鲜明特性。

科学性。社会主义先进文化的科学性主要体现在三个方面：一是指导思想的科学性。马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系是建设社会主义先进文化的根本指导思想。马克思列宁主义是人类优秀文化成果的精华，深刻揭示了人类社会发展的—般规律。毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化的两大理论成果，是我们党不懈探索共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会—般规律的理论结晶。二是发展方向的科学性。我们党在革命、建设和改革的历史进程中，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，继承中华优秀传统文化，吸取外国文化有益成果，创造了崭新的社会主义先进文化。社会主义先进文化是贯通古今、融汇中外的思想文化结晶，代表着人类文化的前进方向。三是核心价值观的科学性。社会主义核心价值观是社会主义先进文化的精髓，它坚持一元性与多样性、先进性和广泛性的有机统一，体现了当代中国社会在价值观上的“最大

<sup>①</sup> 《2018年度孔子学院发展报告》，2019年5月28日国家汉办。

<sup>②</sup> 《习近平在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》（2016年7月1日），人民网2016年7月2日。



公约数”，让社会主义先进文化永葆生机与活力。

时代性。任何一种文化都是一定时代的产物，都是一定社会的经济基础在上层建筑上的反映，都具有明显的时代性。社会主义先进文化是面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的文化，具有鲜明的时代性。早在1940年，毛泽东同志就提出了新中国的文化纲领，即建立中华民族的新文化。新中国成立以来，社会主义先进文化建设依据时代的发展不断向纵深推进，取得丰硕文化成果，极大地丰富了人民群众的精神文化生活，增强了中国人民的文化自信。社会主义先进文化具有鲜明的时代性，还因为它植根于中国特色社会主义伟大实践。改革开放以来，我们党以我们正在做的事情为中心，坚持走中国特色社会主义文化发展道路，凝聚中国特色社会主义共同理想，建设社会主义核心价值观体系，培育和践行社会主义核心价值观，不断推动文化事业和文化产业发展，赋予社会主义先进文化以崭新的时代内涵。

人民性。为什么人的问题，始终是文化发展中一个根本性问题、原则性问题。社会主义先进文化是为了人民、服务人民的文化，不断满足人民群众的精神文化需求是社会主义先进文化发展的内在要求。实践证明，社会主义先进文化体现了人民群众的愿望，实现了人民群众的文化权益。它着力满足人民群众日益增长的多层次、多方面、多样化的精神文化需求，其服务对象是人民群众，其价值指向是提高人民群众的思想道德素质和科学文化水平、最终实现人的全面发展。同时，社会主义先进文化将人民群众作为建设主体。实践中，人民群众不仅直接参与文化建设，创造出大量先进文化成果，而且人民群众丰富多彩的社会生活实践为各种专业人才的文化创造提供了宝贵素材和源头活水。此外，社会主义先进文化始终面向人民群众，富含群众喜闻乐见的形式和内容，为人民群众提供了健康向上、品质优良的公共文化产品和服务。

中国社会主义先进文化是运用马克思主义为指导进行的文化创新，它在新民主主义文化基础上建立，植根于优秀传统文化，立足于中国实



际，吸收国外文化有益成果，通过不断的改革创新，形成了具有自己民族特性的先进文化，这本身就是文化自信的表现。社会主义先进文化的建立与发展符合先进生产力发展的要求，代表着历史发展的方向，在改革创新的实践中实现了社会主义先进文化的民族性、科学性、大众性和开放性、包容性的有机统一，有力推动着社会生产力的发展。这是社会主义先进文化的优越性所在，也是文化自信的源泉和动力。

当前，国内外环境正发生深刻变化，文化已成为综合国力的重要标志。我们只有坚定马克思主义指导思想，坚定不忘初心信念，坚定文化自信，通过不断守正创新，发展完善社会主义先进文化体系，增强社会主义先进文化的活力和吸引力，才能实现建设社会主义文化强国的战略目标。



## 第三章 初心使命：为中国人民谋幸福， 为中华民族谋复兴

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“不忘初心，方得始终。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”为中国人民谋幸福的初心，是一代代中国共产党人砥砺奋进的动力源泉，是对党性原则的高度凝练。

纵观中国近代历史，面对国家贫弱、民族危亡，众多仁人志士以天下为己任，在救国救民道路上艰难摸索。然而，一些政党或组织走着走着就离散了，干着干着就蜕化了，有的甚至违背初心、倒行逆施。这说明，如果淡忘初心、缺乏科学理论指导和坚定信仰支撑，志向再大、调门再高，都只能是昙花一现、有始无终。一部中华民族摆脱苦难、走向富强的中国近现代史证明，只有中国共产党人才能做到不忘初心、牢记使命，始终为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。这种定力从哪里来？归根到底来自对马克思主义的坚定信仰、来自人民至上的宗旨情怀，它使中国共产党人在革命、建设、改革进程中始终成为时代先锋和民族脊梁。

### 一、不忘初心、牢记使命，我们取得了新民主主义革命的胜利

中国新民主主义革命的胜利，使中华民族的历史发生了翻天覆地的巨大变化。



这一胜利，在辽阔的中国大地上结束了极少数剥削者统治广大劳动人民的历史，结束了帝国主义、殖民主义势力奴役中国各族人民的历史。中国人民从此站立起来，当家作主，真正成为新国家、新社会的主人。这是中国人民社会政治地位的根本变化。中国由此实现了从几千年的封建专制政治向人民民主政治的伟大跨越。

这一胜利，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，实现了国家的统一。封建割据局面已一去不复返。中国各族人民从此生活在团结友爱、和睦相处、共同进步的大家庭之中。

这一胜利，实现了近代以来多少仁人志士为之奋斗的民族独立和人民解放的历史任务，使中华民族一洗百年来所蒙受的耻辱而光荣地自立于世界民族之林，使中国人民结束奴隶般的悲惨生活而走向光明幸福的未来。

这一胜利，从根本上改变了中国社会的发展方向，从而为实现由新民主主义到社会主义的转变，建立社会主义制度；为中国摆脱贫穷落后的面貌、实现国家繁荣富强和人民共同富裕扫清了障碍，创造了必要的前提。

中国新民主主义革命的胜利，冲破了帝国主义的东方战线，在一个人口占全人类四分之一的大国里，扫荡了帝国主义及其代理人的势力，从而极大地改变了世界政治力量的对比，既有力地推动了世界被压迫民族和被压迫人民争取解放的斗争，极大地增强了他们反帝斗争的胜利信心，也有力地推动了维护国际和平事业的斗争，极大地增强了世界和平力量。

中国新民主主义革命的胜利，是马克思列宁主义在中国的胜利，是毛泽东思想的胜利。中国革命的历史表明，马克思列宁主义不是教条，别国革命经验也不是一成不变的公式。不同国家的无产阶级及其政党，为了把自己国家的人民解放斗争引向胜利发展的道路，就不能拘泥于马克思列宁主义著作中在特定历史条件下，针对具体情况讲的某些个别论



断或制定的行动纲领，而必须从本国的历史条件和现实状况出发，与时俱进，因地因事而变，学会把马克思列宁主义的基本原理同本国具体实际正确地结合起来。这个结合是一个历史过程，不是一次能够完成的。

### （一）新民主主义革命胜利的原因

中国革命的发生和胜利不是偶然的，它有着深刻的社会根源和浑厚的群众基础。

由于帝国主义、封建主义、官僚资本主义的残酷压迫，中国人民走上了反帝反封建反官僚资本主义斗争的伟大道路。

工人、农民、城市小资产阶级群众是中国革命的主要力量。在他们中间，涌现出了无数无畏的英雄和不屈的战士。随着斗争的发展，民族资产阶级也逐步向共产党靠拢，这种现象曾经被人称作是“开万国未有之奇”。没有广大人民和各界人士的广泛参加和大力支持，中国革命的胜利是不可能的。

从根本上说，中国革命之所以能够走上胜利发展的道路，是由于有了中国工人阶级的先锋队——中国共产党的领导。中国共产党作为工人阶级的政党，不仅代表着中国工人阶级的利益，而且代表着整个中华民族和全中国人民的利益。中国共产党是用马克思主义的科学理论武装起来的，它以中国化的马克思主义即马克思列宁主义基本原理同中国革命具体实践相结合的毛泽东思想作为一切工作的指针。因此，中国共产党在不断探索中，能够制定出适合中国情况的、符合中国人民利益的纲领、路线、方针和政策，为中国人民的斗争指明正确的方向。

中国共产党的领导地位和中国共产党引领的发展道路不是单凭任何人的愿望或意志就能形成的。在很长时期内，中国面临三种可供选择的建国方案：第一种方案先由北洋军阀后由国民党反动统治集团代表。他们主张实行地主买办阶级的专政，使中国社会继续走半殖民地半封建的道路。第二种方案由某些中间派或中间人士代表。他们主张建立资产



阶级共和国，使中国社会走上独立发展资本主义的道路。第三种方案由共产党代表，主张建立工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民共和国，经过新民主主义走向社会主义。这三种方案在中国人民的实践中反复地受到检验。结果是：第一种方案被中国人民抛弃了，它的代表者的统治也被推翻了；第二种方案没有得到中国人民的赞同，它的代表者中的多数人后来也承认这个方案在中国无法实现；只有第三种方案最终赢得中国最广大的人民群众包括民族资产阶级及其政治代表在内的拥护。由此可见，中国人民接受共产党的领导，走上由新民主主义到社会主义的道路，是他们郑重作出的历史性选择，具有历史的必然性。连坚决反共的美国国务卿艾奇逊在1949年底也不得不承认：“我们必须面对的现实是，在中国不存在抵制共产主义的基础。”虽然，他对此并不甘心。

中国共产党人不仅提出了符合中国实际和广大人民利益的建国方案，而且在革命过程中始终英勇地站在斗争的最前线。中国共产党自1921年创建至1949年中华人民共和国成立这28年的时间里，为中国人民的解放事业献出了无数的优秀战士。她的许多卓越领导人，如李大钊、瞿秋白、蔡和森、向警予、邓中夏、苏兆征、彭湃、陈延年、恽代英、赵世炎、张太雷等；许多杰出的将领，如方志敏、刘志丹、黄公略、许继慎、韦拔群、赵博生、董振堂、段德昌、杨靖宇、左权、叶挺等，也都在这场前仆后继的伟大斗争中英勇地献出了自己的生命。中国新民主主义革命的胜利，是无数先烈和全党同志、全国各族人民长期牺牲奋斗的结果。其中，革命领袖群体发挥了十分重要的作用。在中国共产党的许多杰出领袖中，毛泽东居于首要地位。早在大革命失败以前，毛泽东就明确指出无产阶级领导农民斗争的极端重要性。大革命失败后，以他为主要代表的中国共产党人，把党的工作重点由城市转入农村，开辟农村包围城市、武装夺取政权的革命道路。如果没有毛泽东多次从危机中挽救中国革命，如果没有以他为首的党中央指明坚定正确的政治方向，党和人民可能还要在黑暗中摸索更长时间。在长期艰苦的革命斗争



中，中国共产党人以行动表明了自己是最有远见、最富于牺牲精神、最坚定而又最能虚心体察民情并依靠群众的坚强的革命者，从而赢得了广大中国人民的衷心拥护。

“没有共产党，就没有新中国。”这是中国人民基于自己的切身体验所确认的客观真理。这一点，甚至也得到了来自国民党营垒的一些人士的肯定。1949年6月26日，留在北平的原国民党政府代表团团长张治中在他所发表的《对时局的声明》中说：“我居留北平已八十多天了，以我所见所闻的，觉得处处显露出一种新的转变、新的趋向，象征着我们国家民族的前途已显露出新的希望。”他说：“我以国民党党员一分子的立场只有感到无限的愧疚，但是站在国民一分子的立场说，又觉得极大的欣慰。我们中国人毕竟还有能力把国家危机挽转过来，还可希望把国家搞好，断不是一个没出息的民族，已可得到证明。”

各民主党派和无党派民主人士、各少数民族、爱国知识分子和华侨等，都在中国革命斗争进程中发挥了积极的作用。伟大的爱国者宋庆龄、文化革命的主将鲁迅、国民党左派何香凝、救国会领导人邹韬奋等，即使在最艰苦的年代，也始终坚持革命的立场，与共产党站在一起。邓演达、李公朴、闻一多等，在反独裁、争民主的斗争中献出了自己的生命。民主党派的领导人李济深、张澜、沈钧儒、黄炎培等，爱国侨领陈嘉庚、司徒美堂等，也都先后成了共产党的亲密朋友。

20世纪，中国人民争取民族独立和自身解放的斗争，已经成为世界无产阶级革命和殖民地半殖民地人民革命斗争的一部分，所以，中国革命能够赢得胜利，同国际无产阶级和人民群众的支持也是分不开的。毛泽东同志说过，假如没有苏联的存在和人民民主国家的出现，没有被压迫民族的斗争和资本主义国家中人民的斗争，堆在中国人民头上的国际反动势力不知要大多少倍，在这种情况下，我们是不可能胜利的；胜利了，要巩固，也不可能。为了中国人民的解放事业，一些国际友人还直接参加了中国的革命斗争，有的已经长眠在中国的土地上。



## （二）新民主主义革命胜利的基本经验

中国反帝反封建的革命，经历了资产阶级及其政党领导的旧民主主义革命和无产阶级及其政党领导的新民主主义革命这两个阶段。近代中国的历史经验表明，没有无产阶级及其政党——中国共产党的坚强领导，中国人民革命的胜利是不可能的。

中国共产党之所以能够把革命引向胜利，一条根本性的经验就是，必须坚持把马克思列宁主义的基本原理和中国的具体实际结合起来，不断推进马克思主义中国化的事业。正是在中国化的马克思主义理论——毛泽东思想的指引下，中国共产党制定了正确的理论、纲领、路线、方针和政策，找到了适合本国国情的革命道路。

中国共产党在领导人民革命的过程中，积累了丰富的经验，锻造出了有效的克敌制胜的武器。毛泽东同志指出：“统一战线，武装斗争，党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝，三个主要的法宝。”

### 1. 建立广泛的统一战线

由于中国人民受到帝国主义、封建主义和官僚资本主义的严重压迫，在中国建立革命统一战线的群众基础是十分广泛的。建立广泛的统一战线，是坚持和发展革命的政治基础。

统一战线中存在着两个联盟：一个是工人阶级同农民和其他劳动人民的联盟，主要是工农联盟；一个是工人阶级同民族资产阶级和其他可以合作的非劳动人民的联盟，主要是同民族资产阶级的联盟，有时还包括与一部分大资产阶级的暂时的联盟。前者是基本的、主要的；后者是辅助的、同时又是重要的。必须坚决依靠第一个联盟，建立和扩大第二个联盟。

巩固和扩大统一战线的关键，是坚持工人阶级及其政党的领导权。为此，必须率领同盟者向共同的敌人做坚决的斗争并取得胜利；必须对



被领导者给以物质福利，至少不损害其利益，同时对被领导者给以政治教育；必须对同工人阶级争夺领导权的资产阶级采取既联合、又斗争的政策。

## 2. 坚持革命的武装斗争

由于帝国主义、封建主义和官僚资本主义结成的反动统治阶级联盟凭借武装力量对人民实行独裁恐怖统治，中国人民的革命只能以长期的武装斗争作为主要形式。离开了武装斗争，就没有共产党的地位，就不能完成任何革命任务。

中国的武装斗争实质上是工人阶级领导的农民战争。中国共产党必须深入农村，发动和武装农民，在农村建立革命根据地，以农村包围城市，才能逐步地争取革命的胜利。

为了坚持和发展中国革命，必须建立一支在工人阶级政党绝对领导下的、具有严格纪律的、同人民群众保持亲密联系的新型人民军队。没有一支人民的军队，便没有人民的一切。这支军队必须实行一系列具有中国特点的人民战争的战略战术。

## 3. 加强共产党自身的建设

在工人阶级人数很少而战斗力很强、农民和其他小资产阶级占人口大多数的中国，建设一个工人阶级先锋队的党，是极其艰巨的任务。毛泽东建党学说成功地解决了这个难题。

中国共产党的建设，是紧紧围绕党的政治路线进行的，注重在端正思想路线的基础上，制定和贯彻执行党的正确的政治路线。

中国共产党首先着重党的思想建设尤其是理论建设，要求党员认真学习和运用马克思主义的立场、观点、方法，解决实践中遇到的问题，努力用工人阶级思想克服资产阶级、小资产阶级思想，解决思想上入党的问题；坚持一切从实际出发、实事求是的思想路线；培育和发扬理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的作风；在党内斗争中实行“惩前毖后，治病救人”的方针。并创造了整风等新的形式，在全党通



过批评与自我批评进行马克思主义思想教育。

同最广大的人民群众取得最密切的联系，这是中国共产党区别于其他任何政党的一个显著的标志。由于坚持全心全意为人民服务的宗旨、一切从人民的利益出发，坚持相信群众、依靠群众的方针，坚持从群众中来、到群众中去的工作路线，这就使得中国共产党能够受到人民真心的拥护和支持，能够使自己不断地从群众中汲取智慧和力量，从而克服前进道路上的各种困难和风险，赢得胜利。

中国共产党正是遵循毛泽东建党学说，在长期的斗争实践中，把自己锻炼成了一个有纪律的、有马克思列宁主义理论武装的、采取自我批评方法的、联系人民群众的党，成了掌握统一战线和武装斗争这两个武器以实行对敌冲锋陷阵的英勇战士，成了全国各族人民坚强的领导核心。

革命的根本问题是国家政权问题。毛泽东同志在回顾中国共产党走过的历史道路时指出：总结我们的经验，集中到一点，就是工人阶级（经过共产党）领导的以工农联盟为基础的人民民主专政。这个专政必须和国际革命力量团结一致。

新中国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家制度，这就是新中国的国体；民主集中制的人民代表大会制度，这就是新中国的政体；统一的多民族国家和在单一制国家中的民族区域自治制度，这就是新中国的国家结构形式；中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，这就是新中国的政党制度。以上四个方面，构成了中国共产党领导中国人民在新民主主义革命胜利的基础上所建立的新中国的基本政治制度。而其中的国体，即工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家制度，具有最根本的意义和决定性的作用。

人民民主专政的国家政权在全国范围内的建立，是中国人民革命取得全国胜利的基本标志。几千年来受压迫、受奴役的中国人民从此成了新国家、新社会的主人。



### （三）新民主主义革命胜利的伟大意义

中国人民革命的胜利，在辽阔的中国大地上结束了 100 多年来中华民族遭受帝国主义同封建统治阶级联合压迫与剥削的历史，结束了国家战乱频仍、四分五裂的局面，实现了梦寐以求的民族独立和人民解放。受压迫、受奴役的中国人民从此成了新国家、新社会的主人，中华民族以崭新的姿态屹立于世界民族之林，中国历史开始了新纪元。

中国人民革命的胜利，从根本上改变了中国社会的发展方向，为实现由新民主主义到社会主义的转变和建立社会主义制度、进行社会主义现代化建设，扫清了主要的障碍，创造了政治的前提，为实现国家富强和人民幸福，实现中华民族的伟大复兴，开辟了广阔的道路。

中国人民革命的胜利，不单是中国从古未有的大胜利，也是具有世界意义的大胜利，是继十月社会主义革命和世界反法西斯战争胜利之后世界历史中最重大的事件。它极大地改变了世界的政治格局，壮大了世界和平、民主和社会主义的力量，鼓舞了世界被压迫民族和被压迫人民争取解放的斗争，从而受到世界人民的欢迎和支持。

中国人民革命的胜利，是在马克思列宁主义的指导下取得的。中国共产党创造性地运用马克思列宁主义的基本原理，把它同中国革命的具体实践结合起来，形成了伟大的毛泽东思想，找到了夺取中国革命胜利的正确道路。这对于马克思列宁主义的发展是一个重大的贡献。

在 1949 年庆祝中国共产党成立 28 周年时，毛泽东说：在过去 28 年的长时期中，我们仅仅做了一件事，这就是取得了革命战争的基本胜利。这是值得庆祝的，因为这是人民的胜利，因为这是在中国这样一个大国的胜利。但是我们的事情还很多，过去的工作只不过是像万里长征走完了第一步。新民主主义革命胜利后，中国共产党还要继续领导人民，在捍卫民族独立和人民解放成果的同时，努力建设新中国，为实现国家的繁荣富强和人民的共同富裕，走更加伟大和更加艰苦的道路。



## 二、不忘初心、牢记使命，我国社会主义建设和改革事业取得辉煌成就

中华文明五千多年连绵不绝，中华民族经历了苦难，也铸就了辉煌。西方工业文明和蓝色文明兴起时，当时中国的皇朝采取闭关锁国政策，中国落后了，落后就要挨打。中国近代以来，国家民族迭遭外辱内患，战乱频仍，人民饱受屈辱，苦难深重。中国人民始终不屈不挠、前仆后继，在一个世纪的黑暗摸索中，始终梦想实现国家富强、人民安康、民族复兴。

中国共产党成立后，带领中国人民经过28年艰苦卓绝的斗争，在半殖民地半封建社会的基础上建立起新中国，实现了民族独立和人民解放。从创设政权、建设新中国到推进改革开放、以经济建设为中心；从革命转向改革；从计划经济转向市场经济；从被孤立封闭转向全面开放；我们逐步破除迷信、克服理想化和教条主义，坚持解放思想、实事求是，不断将马克思主义基本原理和中国实际相结合。四、五代中国人走过了一条艰难曲折、上下求索之路，在经验和教训中付出过高昂的代价，更取得了辉煌成就，开辟出中国特色社会主义道路。一个积贫积弱、生产力水平十分落后的农业大国现在已经发展为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国，迎来了中华民族伟大复兴的光明前景。

这些成就不是从天上掉下来的，更不是别人恩赐的，而是中国人民用勤劳和汗水、智慧和勇气、改革和创新奋斗出来的！只有不忘初心、牢记使命，不断满足人民对美好生活的向往，才能赢得人民的支持和拥护。

960多万平方公里面积、14亿人口、5000多年文明史是我们最基本



的国情，也是中国道路、理论、制度、文化自信的源泉。我们已经走上一条符合中国国情、适合时代要求的正确道路，还将在深化改革、扩大开放中不断完善和发展中国特色社会主义，对此我们充满信心、坚定不移。

近年来，全球经济新动能不足，发展不平衡、收入分配不平衡的问题加剧，新技术、新产业、新业态带来的新挑战凸显，各国政策内顾倾向明显，国际贸易和投资壁垒不断提高，全球单边主义、保护主义、民粹主义逐渐蔓延发酵，国际多边秩序遭到严重挑战，经济全球化遇到严峻挑战。

回顾历史，20世纪兴起的经济全球化，起初只是西方发达国家、或者说是地中海文明的经济全球化。上世纪后期、本世纪以来，技术进步大大减少了各国间地理距离和交流障碍，加速了经济全球化进程，金砖国家和越南、印度尼西亚等一批新兴经济体兴起，才出现了当下意义的经济全球化。西方跨国公司、金融机构是经济全球化的主要推手，完全服从服务于其利益最大化原则，在全球进行产业链布局，将资源配置到要素成本低、营商环境好的国家和地区。在这一过程中，中国从全球产业链的低端一步步走向中高端，14亿人的购买力需求不断释放，巨大的市场潜力展现出非凡的魅力。

世界各国优势互补，经济交融发展潜力巨大，经济全球化是历史必然。在市场经济条件下，突出效率，公平总会受到影响。解决经济全球化过程中出现的问题必须对症下药，发展的不平衡要靠发展来解决。我们必须积极进行结构性改革，把握好公平和效率之间的关系，采取有效政策措施避免收入分配失衡加剧，应对好新技术和市场竞争给部分地区、行业造成的冲击，使民众可以从不断发展中普遍受益。我们只能在做大蛋糕的过程中寻求更好地切分蛋糕的办法，决不能停下来、就切蛋糕的办法进行无休止的争执。诱过于人，更无助于问题解决。

面对问题，中国的选择是坚定不移把自己的事做好。当前，中国特



色社会主义进入新时代，但发展不平衡问题在中国仍然存在，中国社会的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们坚持发展是第一要务，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”建设，朝着全面建成小康社会不断迈进！

中国坚持全面深化改革，啃下了不少硬骨头、闯过了不少急流险滩。供给侧结构性改革深入推进，数字经济等新兴产业蓬勃发展，创新型国家建设成果丰硕。脱贫攻坚战即将取得决定性胜利，生态环境状况得到明显改善。全面从严治党，使中国共产党更加坚强，反腐败斗争取得压倒性胜利。

中国坚持推动全方位对外开放，促进“一带一路”国际合作，构建更高层次的开放型世界经济，以共商共建共享为理念，建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。中国始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

### 三、不忘初心，牢记使命，我们正从全面建成小康 逐步迈向社会主义现代化

习近平总书记明确提出“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”的重要论断，告诫中国共产党人“初心易得，始终难守”“使命易晓，致远惟艰”，必须一以贯之地葆有革命者的革命精神，在中国大地的考场上持之以恒地“铁肩担道义，妙手著文章”，绘就新时代中国特色社会主义和中华民族伟大复兴的壮美画卷。这展现了中国共产党人特有的清醒和理性、坚毅和自信。

#### （一）“赶考”：永远在路上的一個命题

2017年11月8日，中国国家主席习近平与来华访问的美国总统特



朗普在拥有近 600 年历史的紫禁城进行了一场中国和美国、东方和西方、历史和未来的对话。故宫保和殿，曾是古时科举考试最高等级的考场。特朗普饶有兴致地询问中国历史上功绩卓著的皇帝有哪些，习近平主席细数秦始皇、汉武帝、唐太宗、康熙、乾隆等数代帝王的历史功勋。他说，中国的历史可以追溯到五千年前或者更早，中国的文化是没有断流传承下来的，“中国五千年的文明走到今天，找到了一条正确的路，这是历史的选择、人民的选择，我们会坚定不移走下去。”<sup>①</sup>

历史像是一枚硬币，它的一面是源远流长的文化传统，另一面则是令人深思的朝代更替。几千年来，中国多个朝代的兴亡竟然呈现出惊人的相似。2012年12月，习近平总书记与八个民主党派的领导人举行会谈，意味深长地回忆起1945年7月4日下午黄炎培向毛泽东提出的有关历史周期律的问题。在延安的窑洞里，当谈到“朝代更替、循环往复”这一话题时，黄炎培说，一部历史，“真所谓‘其兴也勃焉’，‘其亡也忽焉’”。一人、一家、一团体、一地方乃至一国，不少单位都没能跳出这周期率的支配力。“中共诸君从过去到现在，我略略了解的了，就是希望找出一条新路，来跳出这周期率的支配”。以史为鉴，可以知兴替。毛泽东答道：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。”“黄炎培之问”与“毛泽东之答”，何尝不是一场严肃的考试！

1949年3月5日至13日，在西柏坡召开的中共七届二中全会描绘了未来中华民族的宏伟蓝图。3月23日，党中央率领走过炮火硝烟的共产党人从这里动身，意气风发地向北平进发。毛泽东动情且风趣地说，今天是进京的日子，进京赶考去。把进京建立中华人民共和国比喻成“赶考”，体现了党在巨大的胜利面前保持着清醒的头脑，既具有很强的忧患意识，也具有很强的执政自信。于是，就留下了“进京赶考”

<sup>①</sup> 《特写：习特故宫行，一次历史和未来的对话》，人民网 2017 年 11 月 9 日。



这一历史坐标和永恒记忆。

今天，中国特色社会主义进入新时代。在实现中华民族伟大复兴的征程上，“赶考”永远在路上，“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”就被赋予了新的意蕴。中国共产党人同样有能力、有信心让历史与现实照亮未来，摆脱兴亡周期律的“劫数灾难”，以实际行动回答“历史之问”。

## （二）“初心”和“使命”：历久弥新的两个关键词

“赶考”永远在路上，是与中国共产党人的初心和使命紧紧地连在一起的。振叶寻根，观澜溯源。“我们是谁，我们从哪儿来，我们往哪儿去”，同样是一代代中国共产党人奋斗求索的精神命题，更是化为实际行动的永恒接力。党的十九大报告指出，大道之行，天下为公。不忘初心，牢记使命。我们深知，不忘初心，方得始终；牢记使命，方能致远。

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命，源于近代以来中国的衰落和沉沦，源于中华民族的伤痛和苦难。1921年7月，中国共产党应运而生，这是开天辟地的大事件。由此，“初心”和“使命”不仅成为中国共产党人语汇中历久弥新的两个关键词，而且成为激励中国人民谋求民族独立、人民解放、国家富强和人民幸福的根本动力。

披荆斩棘寻梦路。我们党团结带领人民找到了一条以农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，进行了28年浴血奋战，完成了新民主主义革命，1949年建立了中华人民共和国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。此后，我们党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，实现了中华民族由近代不断衰落到根本扭



转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃。

一路风雨一路歌。我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，开辟了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上新时代。改革开放的伟大实践，使党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化。经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。中国特色社会主义不是从天上掉下来的，新时代中国特色社会主义更是呼唤着新的使命担当。

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命，是由中国共产党的性质、立场和宗旨所决定的。为中国人民谋幸福，全心全意为人民服务，只有进行时，没有完成时。为中华民族谋复兴，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现这一目标。

### （三）“时代”“我们”和“人民”：铸造中国辉煌未来的三个元素

习近平总书记指出，“站立在九百六十多万平方公里的广袤土地上，吸吮着五千多年中华民族漫长奋斗积累的文化养分，拥有十三亿多中国人民聚合的磅礴之力，我们走中国特色社会主义道路，具有无比广阔的时代舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力”。<sup>①</sup>从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角，对新时代中国特色社会主义的重大理论和实践问题进行思考、把握和回答，建设好我们这样的大党，领导好我们这样的大国，就是新时代的“铁肩担道义，妙手著文章”。

这个“时代”，就是中国特色社会主义新时代。在新时代，就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，既不走封闭僵化的老路，也不走

<sup>①</sup> 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》（2017年10月18日），央广网2017年10月28日。



改旗易帜的邪路，而是走全面深化改革、全方位深度开放的新途，走高举旗帜引领未来的正道。在新时代，就是要让中国特色社会主义展现更加强大、更有说服力的真理力量，勇于把我们党领导人民进行了近百年的伟大社会革命继续推进下去，不断开创新时代中国特色社会主义事业新局面。“时代是出卷人”，体现了中国共产党人直面问题的清醒和解决问题的自觉。

这个“我们”，就是站在执政前台并团结带领人民前进的中国共产党。我们党致力于把自己建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。当好答卷人，就是要坚定信念，勇挑重担，提升能力。党的十八大以来，我们解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。在未来的新征程中，我们还要攻克一个又一个看似不可攻克的难关，创造一个又一个彪炳史册的人间奇迹。“我们是答卷人”，体现了中国共产党人巨大的政治勇气和强烈的责任担当。

这个“人民”，就是新时代中国特色社会主义伟大事业的主体。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。立党为公、执政为民，坚持以人民为中心，是中国共产党治国理政全部活动的基本理念。“水能载舟，亦能覆舟”，既蕴含着极其朴实的哲理，也具有跨越时空的警示性意义。“人民是阅卷人”，体现出中国共产党人与人民同呼吸、共命运、心连心的博大情怀，以及绵绵用力绘蓝图、久久为功筑梦想的高尚品格。

在故宫宝蕴楼的桌子上，摆放着一幅元代王冕的《墨梅图》，画作上有这样的诗句：“吾家洗砚池头树，朵朵花开淡墨痕。不要人夸颜色好，只留清气满乾坤。”“时代”“我们”“人民”作为三个基本元素，无疑是中国优美山水画卷的亮丽底色，其主旨则是描摹中华民族更加灿烂辉煌的未来。

唯物史观告诉我们，人民是推动历史发展的决定性力量。一个政党



在历史发展进程中到底能起多大作用，关键要看其与人民的关系。中国共产党为什么“能”？原因有很多，其中最为重要的就是中国共产党坚持一切为了人民、一切依靠人民，坚持以人民为中心。习近平总书记在2019年新年贺词中指出：“人民是共和国的坚实根基，人民是我们执政的最大底气。”<sup>①</sup>这一重要论述深刻阐明了中国共产党与人民的关系。中国共产党之所以“能”，说到底是因为我们党将人民作为“源”和“本”，始终得到人民的拥护和支持。

我们党从成立时的50多名党员发展到现在的9000多万名党员，成为一个在14亿人口的大国长期执政的党，最根本的一条，就是因为我们党始终是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民、中华民族的先锋队。中国共产党来自人民、植根人民、服务人民，党除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益。从根本上说，我们党的理论就是为了人民的理论，我们党的路线就是为了人民的路线，我们党的实践就是为了人民的实践。邓小平同志深刻指出：“党离不开人民，人民也离不开党，这不是任何力量所能够改变的。”说的就是这个根本道理。习近平总书记在党的十九大上向全党发出“不忘初心、牢记使命”的号召，就是要求中国共产党人在新的时代条件下始终不要忘了人民，始终牢记中国共产党人要为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，始终与人民同呼吸、共命运、心连心，永远把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标。

人民是我们党执政的最大底气，是因为我们党始终坚持人民主体地位，始终尊重人民首创精神，始终倾听人民呼声，始终依靠人民创造历史伟业。世界上没有哪一个政党、哪一种政治力量，能像中国共产党这样对人民群众的历史主体地位认识得如此深刻，把群众观点、群众路线、群众工作的理论发展得如此完备。我们党的党章明确指出，“党在

<sup>①</sup> 《习近平2019年新年贺词》，新华网2018年12月31日。



自己的工作中实行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。”我们党的几代领导人都对坚持人民主体地位、尊重人民首创精神、倾听人民呼声、依靠人民创造历史伟业发表了大量重要论述。党的十八大以来，习近平总书记更是做出很多重要论述，反复强调坚持以人民为中心。

人民是我们党执政的最大底气，决定了我们党在执政中始终守住一条根本底线，那就是绝不允许脱离群众。我们党深刻认识到，党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。正因为如此，我们党把党员干部对待群众的态度问题、把党同群众的关系问题看作是根本政治问题。无论是在理论上还是在实践中，我们党都要求共产党员在任何时候、任何情况下都要把人民放在心中最高位置，坚持以人民为中心。我们的一切工作都必须以实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益为出发点和落脚点，检验我们一切工作的成效最终要看人民是否真正得到了实惠、人民生活是否真正得到了改善、人民权益是否真正得到了保障。对一些领导干部身上出现的官僚主义、形式主义，脱离群众、脱离实际，不关心群众疾苦、损害群众利益的现象，我们党始终保持高度警觉，并采取果断措施加以解决。特别是党的十八大后，以习近平同志为核心的党中央针对党内存在的突出问题，首先从作风建设入手，开展党的群众路线教育实践活动，着力解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题，取得重大成果。

“老百姓是天，老百姓是地。忘记了人民，脱离了人民，我们就会成为无源之水、无本之木，就会一事无成。”中国共产党成立近百年来，取得了一个又一个胜利，究其根本，就在于中国共产党始终把人民作为“源”和“本”。因为有人民之“源”，所以中国共产党能够永葆青春活力；因为有人民之“本”，所以中国共产党终成参天大树。守好这个“源”和“本”，人民就始终是中国共产党执政的最大底气。



## 第四章 伟大飞跃:从站起来、富起来到强起来

习近平总书记在十九大报告中指出,“经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位”“意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃”。<sup>①</sup>

### 一、中国人民在站起来的过程中是义无反顾的

始于16世纪的欧洲工业革命蓬勃兴起的时候,中国的封建统治者还在做着闭关锁国、夜郎自大的美梦。及至1840年鸦片战争开始,中国才饱尝了“落后就要挨打”的苦果。中华文明在与西方的抗争中节节败退,签定了数十个不平等条约。当时英国这样嘲笑中国:这里有一个愿意付款但不愿意战争的富有的帝国。不抢你抢谁?

为了摆脱危亡,中华民族历经选择——洪秀全的太平天国,曾国藩、左宗棠、李鸿章的洋务运动,康有为、梁启超的君主立宪,孙中山的共和国。1916—1928年,北京九易政府,换了26届总理,军阀混战,生灵涂炭,中华民族到了最危险的时候。

1912年中华民国成立,大清王朝被推翻了,但中国人民的灾难仍然没有停止。从“九一八”事件到“七七”事变,我们反复声讨帝国主义,却很少检讨自己的软弱。“九一八”事件发生在沈阳,“七七”事

---

<sup>①</sup> 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》,《人民日报》2017年10月19日。



变在北京，现在我们每年去卢沟桥的人络绎不绝，如果哪个孩子问：为什么中日战争在中国首都的卢沟桥爆发，而不是在国家边境？试问，我们这些懂事的大人们该如何回答这个孩子？

南京攻陷后，日军第十六师团长中岛今朝吾在日记中写道：“不断有以1000人、5000人、10000人计的群体投降，连武装都来不及解除。不过他们已完全丧失了斗志，只是一群一群地走来，他们现在对我军是安全的。”在那个血性丧失、灵魂落魄的暗无天日的年代，清华大学教授俞平伯仰天长叹：“我们的英雄不知在何处？”

中国共产党应运而生，一批共产党员挺身而出。东北抗日联军将领杨靖宇，作为第一路军总司令，抵抗到最后剩自己一个人，明知没希望，却还在继续抵抗，直到生命最后一刻。

那是一个年纪轻轻干大事、年纪轻轻丢性命的时代。李大钊39岁英勇就义，毛泽东34岁上井冈山，朱德30岁成为护国名将，周恩来29岁主持南昌起义，博古24岁出任中共临时中央总负责人……这批人他们为了什么？绝不是为了子女首先富起来，而是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，义无反顾。这个队伍从1921年诞生，到1927年建立井冈山革命根据地，一路走来，五次反围剿，两万五千里长征，抗日战争，解放战争……这个队伍敢于斗争，直到胜利。

中国共产党领导中国革命，给中华民族肌体注入了全新的激情、尊严与血性。历史学家蒋廷黻在《中国近代史》中提出了一个关键问题：“近百年的中华民族根本只有一个问题，那就是，中国人能近代化吗？能赶上西洋人吗？能利用科学和机械吗？能废除我们的家族和家乡观念而组织一个近代的民族国家吗？能的话，我们民族的前途是光明的；不能的话，我们这个民族是没有前途的。”回答问题的资格，历史地留给了中国共产党人。1949年成立的中华人民共和国，从根源上清除了社会一盘散沙的状态，中国人被组织起来，开创了第一个持续、稳定、繁荣、昌盛，既能完成民族救亡，也能实现民族复兴的现代民族国家。



20世纪中叶，外界评价新中国成为组织化程度最高的国家，而改变中国面貌的就是“马克思主义”“中国共产党”“社会主义”。

新中国刚刚成立面临的朝鲜战争，我们猝不及防，当时部队都在转业，国民经济百废待兴。朝鲜战争爆发，1950年9月15日，美军仁川登陆，把北朝鲜军队压缩在中朝边境三个区域范围内。面临朝鲜战争的严重局势，我们反复对美国提出警告，一定不能过三八线，过了三八线是不行的，影响中国安全。但美军置之不理，越过三八线，直攻平壤。

10月8日，毛泽东下令，中国人民志愿军迅即向朝鲜境内出动。跨过鸭绿江的意义在哪里？跨过鸭绿江使中华文明在军事上摆脱了败势。沃尔特写的《朝鲜战争中美国陆军》中说，从中国在整个朝鲜战争期间显示出来的强大攻势和防御能力之中，美国及其盟国很清楚地看出，中国已经成为一个可怕的对手，它再也不是第二次世界大战时那个软弱无能的国家了，中国已经站起来了。他们得出结论，在涉及国家安全问题上，新中国再也不会退让。旧中国一退再退，总想着退一步海阔天空，最后退到无处可退。现在美国人明白了，新中国再也不会后退。

美国人亚历山大·温特（美国建构主义的鼻祖）讲了这样一句话：一个国家在生存、独立和经济财富这三种利益之上，还必须加上第四种国家利益，那就是集体自尊。没有集体自尊，我们谈什么民族复兴？中国人民在中国共产党的领导下，推翻了三座大山，不仅实现了生存、独立，而且掌握了经济财富，实现了集体自尊，以国家的主人身份向世界宣告：我们站起来了！

## 二、中国人民在富起来的道路上是勇往直前的

中华民族“站起来”以后，就有“富起来”的渴望。“富起来”是中国共产党领导改革开放、开辟中国特色社会主义道路而不断实现的伟大使命。“富起来”是在新中国成立初期探索社会主义道路的基础上往



前走的，但“富起来”真正开始于改革开放时代。

### （一）“富起来”是中国式现代化过程

对中华民族而言，“现代化”是一个沉重的话题。因为世界范围的现代化运动开始于西方，是西方列强殖民扩展的代名词。那时候，中华民族则是被动地卷入了现代化的潮流，成为西方现代化的牺牲品。古老的中国憧憬现代化，渴望通过现代化改变贫穷落后的面貌，先后几次想挤进世界现代化的快车道，但梦想都破灭了，历史上的洋务运动、戊戌变法、辛亥革命就是这方面的努力，最终都失败了。这说明在半殖民地半封建社会，中华民族是迈不进现代化大门的。所以从严格意义上讲，中国的现代化是在1949年新中国成立后才实质性展开的。中国共产党曾经明确提出了“四个现代化”的目标并开始艰辛的探索。由于特定的国际环境，加上“左”倾错误的干扰，现代化的方向和路径被严重扭曲。所以中国真正走上现代化之路是在党的十一届三中全会之后，从那时起，中华民族开启了中国式现代化进程，也开始了“富起来”的征程。

中国式现代化是对西方现代化道路的扬弃。新中国在酝酿和探索现代化道路的时候，正是西方经典现代化理论大行其道的时候。该理论认为现代社会与传统社会是两种截然不同的状态，传统必然是现代化的障碍；现代化是从传统社会向现代社会的过渡阶段，现代化就是资本主义化。该理论的逻辑起点是“西方中心主义”，认为西方文化是唯一先进的文化，西方制度是世界上最先进的制度，西方民族优于其他民族，担负着开化其他民族的使命。这种理论曾经大有市场，像拉美的巴西、阿根廷、墨西哥等，第二次世界大战后的亚洲国家，还有非洲一些国家等，都想走西方现代化道路，但后来大多数国家的预期都落空了。

中国式现代化的核心人物是改革开放的总设计师邓小平。正如美国著名学者布莱克指出的：“没有一个把改革社会经济政治作为首要任务的现代化领袖，一个民族国家的经济与社会是不会有很大改变的。”邓



小平就是这样的“现代化领袖”。中国式现代化堪称邓小平的首创和杰作。邓小平强调：“我们搞的现代化，是中国式的现代化”“我们要实现工业、农业、国防和科技现代化，但在四个现代化前面有‘社会主义’四个字，叫‘社会主义四个现代化’”。为了确保中国式现代化的顺利进行，邓小平为中国式现代化确立了“定海神针”，那就是“一个中心、两个基本点”的基本路线。其中以经济建设为中心是兴国之要，四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确要求“全党必须把坚持党的思想路线贯穿于执行党的基本路线全过程”。

邓小平告诫全党：“基本路线要管一百年，动摇不得。只有坚持这条路线，人民才会相信你，拥护你。谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策，老百姓不答应，谁就会被打倒。”他之所以这么讲，主要因为中国式现代化是中华民族“富起来”的战略选择，没有“一个中心、两个基本点”的基本路线，“富起来”是不可能的。这一基本路线后来被称为党和人民“生命线”和“幸福线”，也可以说是中华民族“富起来”的“保障线”。同时，邓小平设计了“先富带后富最终实现共同富裕”的路线图，提出了“三步走”的发展战略。实践证明，这些设想都是切实可行的，体现了马克思主义政治家的远见卓识。

## （二）“富起来”是中国的制度性成功

关于中国的历史性巨变，国内外有不少的诠释。比如，美国《时代》周刊高级编辑、高盛公司资深顾问雷默提出的“北京共识”。雷默把中国的发展成就归结为一种新的发展模式，认为这种模式具有艰苦努力、主动创新和大胆实验（如设立经济特区），坚决捍卫国家主权和利益（如处理台湾问题）以及循序渐进（如“摸着石头过河”）、积聚能量和具有不对称力量的工具（如积累巨大的美元外汇储备）等特点。这种观点是针对“华盛顿共识”提出来的，在国外具有一定的权威性和代表性。又



比如，中央党校校委委员韩庆祥在其《中国道路能为世界贡献什么》一书中把中国道路的制度优势归纳为八个方面，即集中力量办大事的统一性，上行下效、令行禁止的权威性，治理决策与执行的高效性，政治秩序的稳定性和政策的连续性，区域部门联动的协调性，审时度势、与时俱进的灵活性，“一方有难，八方支援”的互助性。这个概括比较全面，在国内有一定的代表性。

经过长期的学习和积累，中国着眼于占据真理和道义的高点，以我为主、博采众长，形成和完善具有复合型优势的中国制度。这种制度为中国这样超大型人口规模、超广阔疆域国土、超悠久历史传统、超丰富的文化积淀、超复杂社会治理的国家量身定制，因而在治国理政中表现出科学性、系统性、预见性和稳定性，这是中国成功的根本所在。所以说，中国的成功，或者说中华民族“富起来”，是制度性成功，而制度性成功跟制度一样，具有根本性、全局性、持续性、长远性。

### （三）“富起来”是对世界的开创性贡献

中华民族“富起来”是举世瞩目的大事，对世界的贡献是全方位的，有些贡献更是开创性的。

其一，“富起来”的实践发展了马克思主义，使马克思主义获得了新生。特别是东欧剧变、苏联解体之后，人们对马克思主义提出了质疑，不少人认为马克思主义“过时了”“失灵了”。改革开放总设计师邓小平以巨大的政治和理论勇气，讲出了许多振聋发聩的“新话”，第一次比较系统地回答了在中国这个经济文化比较落后的东方国家建立社会主义制度以后，如何建设、巩固和发展社会主义等重大理论和实践问题。洞察人类进入21世纪国际国内形势发生的巨变，以江泽民为代表的中国共产党人系统阐述“三个代表”重要思想，第一次比较系统地回答了在对外开放和发展社会主义市场经济条件下“建设什么样的党、怎样建设党”的重大问题。这是对马克思主义党建学说的重大发展。进



入新世纪新阶段以后，以胡锦涛为代表的中国共产党人总结并汲取了国内外经济社会发展的经验教训，科学回答了“实现什么样的发展、怎样发展”这一重大问题，提出了科学发展观的战略思想。党的十八大后，以习近平同志为核心的党中央进一步深化改革、扩大开放，明确回答了新时代“建设什么样的中国特色社会主义、怎样建设中国特色社会主义”的重大问题，通过精准扶贫、全面建成小康社会、加快社会主义现代化进程，把“富起来”的课题再向前推进了一大步。

其二，“富起来”的实践挽救了社会主义，为人类社会注入了正能量。苏东剧变后，世界两极格局被打破，资本主义体系重新成为世界的主宰，资产阶级学者认为资本主义彻底战胜了社会主义，声称“历史的终结”，断言资本主义自由民主制度将成为人类历史发展的最终方向。在国内，不论是政治领域还是学术领域，有的人立场不坚定、态度暧昧、人云亦云，有的是别有用心，总是试图把中国拉到歪路、邪路上去。对这一重大问题，邓小平无论在什么场合，态度都非常鲜明。1987年3月，他对美国国务卿舒尔茨说：“中国只能走社会主义道路。”“中国根据自己的经验，不可能走资本主义道路。道理很简单，中国十亿人口，现在还处于落后状态，如果走资本主义道路，可能在某些局部地区少数人更快地富起来，形成一个新的资产阶级，产生一批百万富翁，但顶多也不会达到人口的百分之一，而大量的人仍然摆脱不了贫穷，甚至连温饱问题都不可能解决。只有社会主义制度才能从根本上解决摆脱贫穷的问题。所以我们不会容忍有的人反对社会主义。我们说的社会主义是具有中国特色的社会主义，而要建设社会主义，没有共产党的领导是不可能的。我们的历史已经证明了这一点。”现在看来，这些犀利而又深刻的言辞，讲出了我们党的自信，讲出了我们党的底线，愈益闪耀着真理的光芒。

中华民族“富起来”的实践证明，人类历史并未终结，社会主义具有强大生命力、影响力、感召力，优越于资本主义，代表人类进步方向。



社会主义中国已经成为世界经济的中流砥柱，成为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者和人类美好未来的开创者。这为社会主义摆脱困境、健康发展提供了一个成功的范例，为广大发展中国家提供了可资借鉴的经验。

### 三、中国人民在强起来的道路上是志在必得的

中国人民彻底站起来了，中国人民也逐步富裕起来了，中国人民还必须强起来，否则没法保证永远屹立不倒和走向现代化。

#### （一）敢于直面问题，勇于接受挑战

人类认识世界、改造世界的过程，就是一个发现问题、解决问题的过程。毛泽东同志指出，问题就是事物的矛盾，哪里有没有解决的矛盾，哪里就有问题。实践发展永无止境，矛盾运动永无止境，旧的问题解决了，又会产生新的问题。问题是时代的声音，每个时代总有属于它自己的问题，只有树立强烈的问题意识，才能实事求是地对待问题，才能找到引领时代进步的路标。

习近平总书记指出，“我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。”<sup>①</sup>近百年来，我们党之所以能够走在时代前列、引领中国进步，一个重要原因就在于准确把握民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的历史性课题，并为此进行不懈奋斗。革命战争年代，正是成功解决了中国革命的目标、道路、领导力量和依靠力量等一系列根本问题，才最终赢得新民主主义革命的伟大胜利。新中国成立后，正是创造性地解决了对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造等重大问题，才顺利实现从新民主主义向社会主义的过

<sup>①</sup> 习近平：《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》（2013年11月15日），新华网2013年11月15日。



渡，并开启了社会主义建设新征程。改革开放以来，我们党正是紧紧抓住什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，并在实践中不断取得突破，才成功开辟和拓展了中国特色社会主义康庄大道，使当代中国和中华民族展示出光明前景。可以说，强烈的问题意识贯穿于革命、建设、改革全部实践，成为党和国家事业发展的强大动力。

现在，我们已经站在一个新的历史起点，正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。新的历史起点、新的历史特点，很大程度就反映在我们所面对的复杂矛盾上，反映在我们所要解决的实际问题上。应当看到，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，我们有着非常坚实的基础和十分有利的条件，但面临的矛盾和问题也世所罕见。当今世界格局正在进行深度调整，全方位综合国力竞争日趋激烈，我们面临的经济安全、政治安全、文化安全、军事安全、网络安全问题更加突出，维护和拓展国家战略利益的任务更加艰巨。当代中国正处于爬坡过坎的紧要关口，进入发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期，许多问题相互交织、叠加呈现。正如邓小平同志曾经预言的，发展起来以后的问题不比不发展时少。就全面深化改革来说，要解决的都是牵动性强的深层次问题，都是一些难啃的硬骨头。如果没有强烈的问题意识，不能有效破解前进中的难题，改革就难以深入推进，发展就难以打开新的空间。

问题无处不在、无时不有，关键在于敢不敢于正视问题，善不善于发现问题。敢不敢于正视问题是态度问题，需要我们时刻保持头脑清醒，对存在的问题不掩盖、不回避、不推脱，否则就会使小问题演化成大问题。敢于正视问题，必须善于发现问题，领导干部就要在发现问题上领先。发现问题，要求我们有一双洞察问题的眼睛，拓宽视野看世界、看中国，看历史、看未来，从而找到工作中存在的问题，掌握解决问题的主动。



在国际国内相互联系中发现问题。现在，国际国内的联系互动日益加深，国内问题中的国际因素和国际问题中的中国因素都在增加。党中央反复强调要统筹国内国际两个大局，把国际问题和国内问题联系起来全面考察、整体考虑。只有这样，才能形成既符合世界发展潮流又符合我国发展阶段性特征的发展战略，也才能找到解决面临问题、推进事业发展的科学方法。要立足基本国情、树立世界眼光，密切关注世界政治、经济、科技、文化各领域的新情况，准确把握国际形势发展变化的新趋向，从而发现需要抓紧破解的新矛盾新问题。要注意从世界格局变化中，看到维护我国主权和安全的风险与挑战；从世界经济缓慢复苏的态势中，既看到我国经济发展的新机遇，又看到不确定不稳定因素；从当今世界特别是发达国家科技日新月异的发展中，看到我国科技创新的差距和潜力；从世界各国文化的交流互鉴中，看到壮大我国文化软实力的有利条件和不利因素。总之，在国际形势风云变幻中，只有及时发现问题，做到沉着应对、趋利避害，才能立于不败之地。

### **(二)中国的发展是和平崛起,与世界各国共赢**

中国是一个爱好和平的国家，中国的和平崛起，是面向现代化、面向世界、面向未来的伟大事业。中国和平崛起，绝不追求成为一个争霸世界的军事大国，而是要建成一个市场大国、文明大国，建成一个在国际社会起建设性作用的负责任的大国。就市场大国而言，20年前，中国被称为“最大的潜在市场”；今天，中国庞大的市场能量已开始显现，特别是1997年亚洲金融危机以来，中国对世界经济增长做出了积极贡献。以文明大国来说，中国的崛起就是要历史性地提高中华民族的素质，实现中华民族的伟大复兴。正如新加坡内阁资政李光耀先生所说：“中国的和平崛起不会给任何国家造成威胁，而是要用其富有活力的高尚的民族文化，去点燃人类文明之光！”自改革开放以来，中国走和平发展的道路，中国的和平发展对世界的影响主要表现在这几个方面：中国的和



平崛起对世界新格局的影响，中国的和平崛起对世界经济的影响，中国的和平崛起对世界政治格局的影响，中国的和平崛起对周边国家的经济、政治的影响，中国的和平崛起对世界各大国在发展中国家的地位的影响。

### 1. 中国的和平崛起对世界新格局的影响

自改革开放以来，中国走和平发展的道路，实行独立自主的和平外交政策，使中国在第三次科技革命中有力地把握住了发展机会，使中国走向了和平、富裕、自强的道路。但是中国的发展并不是一帆风顺的，以美国为首的西方资本主义国家容不得中国的进步和强大，直接把矛头对准中国，说中国的发展影响到世界格局的变化。在美国有这样一则报道：1992年至1993年冷战硝烟刚散，美国费城外交政策研究所亚洲项目主任芒罗发表了《正在觉醒的巨龙：亚洲真正的威胁来自中国》一文，拉开了新时代的“中国威胁论”序幕。哈佛大学教授亨廷顿《文明的冲突与世界秩序的重建》也在此时同时问世。这些著作从意识形态、社会制度乃至文明角度开始了对“中国威胁论”的论证。一时之间“中国威胁论”在西方媒体中成了一种世界时事的风靡代表。芒罗在文中渲染美国与中国必有一战，而亨廷顿甚至断言中华儒家文明将会是西方文明的天敌。分析其背景就不难看出，1991年苏联以令人目眩的方式突然解体，冷战结束，美国环顾世界发现自己已经是天下无敌，大半世界对其噤若寒蝉，在这样的背景下，拥有独立自主的外交与经济实力突飞猛进的中国自然刺痛了它的眼睛。中国地域辽阔、人口众多，自从改革开放后经济建设的成绩斐然。可以这样来理解，在当时世界上唯一没有被美国政治所操纵，且最具有发展潜力的国家就是中国，中国的这种发展潜力自然成了美国的眼中钉肉中刺。他们容不得中国有超越美国的可能。

### 2. 中国的和平崛起对世界经济的影响

中国的发展需要世界，世界的发展离不开中国，这是一个事实。中



国以经济建设为中心，实行以经济发展带动其他方面的进步，从而带动中国在世界中的影响，提升在世界政治舞台中的地位。近年来，中国的经济发展速度可以说是达到了世界之最，中国国民生产总值不断上升，中国同周边国家的经济往来也达到了空前的繁荣，中国同韩国、东南亚国家的对外贸易已经赶上美国，甚至在有些方面早已超过美国，中国在这些国家中的地位日趋上升，成为不少国家的第一贸易伙伴。相反的是，日本经济大国的地位在亚洲已经下降，在很多方面已经是力不从心，东道主的地位已经被中国所取代；美国是一个世界经济强国，但随着近年来中国的发展，中国同周边国家经济贸易额的日趋上升，在很多方面美国在这些国家中的地位已日趋被中国取代。中国加强同澳大利亚的经济往来，使澳大利亚的矿产资源在中国找到了市场；中国进口日本、韩国的工业品，越南、印度的农产品，新西兰、澳大利亚的畜牧业产品，中亚的石油，南亚的矿藏，东盟各国的原材料。这些国家的各种产品都能够在中国找到市场，从而带动了这些国家和地区的就业和发展。同时，中国向这些国家提供了巨大的商机，吸引了亚太地区大量闲置资本前来中国投资，为这些国家和地区开发了新的财源。可见中国是世界的市场，是世界各国的贸易伙伴。中国为世界提供了有效的发展空间。伴随着中国的发展，也带来了世界经济的繁荣。

### 3. 中国的和平崛起对世界政治格局的影响

中国走以经济发展带动综合国力和国际政治地位提升的道路，已经在世界政治舞台上得到了有效的展示。新中国成立以来，中国一直受以美国为首的西方资本主义国家的制约，不得不自力更生，走独立自主的发展道路；改革开放以来，中国选择了一条争取和平的国际环境来发展自己，又以自身的发展来维护世界和平的道路。这条道路的实质，就是要在同经济全球化相联系而不是相脱离的进程中，在同国际社会实现互利共赢的进程中，独立自主地建设中国特色社会主义，实现现代化。

我们说中国的现代化进程同经济全球化相联系，就是积极参与经济



全球化，而不主张用暴力的手段去改变国际秩序、国际格局；我们说独立自主地建设中国特色社会主义，就是主要依靠自己的力量解决发展的难题，而不给别人制造麻烦。实践表明，中国这条和平崛起的发展道路是走得通的。中国的发展影响了世界经济的变化，中国的政治主张已经得到了大多数国家的支持。

#### 4. 中国的和平崛起对周边国家经济、政治的影响

中国的经济发展给周边国家的经济带来了一次前所未有的繁荣，给他们提供了很好的发展机会。中国是一个拥有 14 亿人口的大国，无疑是一个巨大的消费市场。可以说，任何一个国家都不想、也不会错过这个很好的发展机会，这使得一些国家已经在政治上开始实行亲华政策，以韩国为例，韩国执政党 63% 的议员认为应该把中国当成最重要的外交和贸易伙伴。韩国权威媒体《东亚日报》举行的一次民意调查显示，55% 的公众认为韩国在对外政策中最应该重视的国家是中国。

#### 5. 中国的和平崛起对世界各大国在发展中国家的地位影响

中国的发展是和平的发展，中国的发展是友好的发展，中国在发展的同时没有忘记其他发展中国家，中国对发展中国家的援助日渐增多，为许多欠发达国家提供了技术和物资帮助。少数别有用心心的西方国家炮制的“中国威胁论”，我们不必理会。中国肯定要发展自己，也必定要发展自己，中国不会因为这些反对声而停止发展，停止自己成为强国的可能，我们的目标就是要人民富裕、科技先进、军事强大，没有必要停止发展。在当前形势下我们还是要埋头苦干，该怎样干还得怎样干下去；该走怎样的路，还是要怎样地继续走下去。中国在一步步强大，但是世界人民也应该认识到，中国是爱好和平的国家，中国的发展是和平的发展，中国的强大是友好的强大，中国领导人曾明确指出：中国的崛起“不会妨碍任何人，也不会威胁任何人，也不会牺牲任何人”。和平崛起的中国，是世界和平与稳定的维护力量，而不是破坏力量；她为国际社会带来的只会是机遇，而不是威胁。



### (三)任何挑战都挡不住中国前进的步伐

最近，美国对中国输美产品举起关税大棒，企图通过对中方极限施压，从而达到在谈判桌上获取更高要价的目的。对此，中方有三个核心关切，即取消全部加征关税、贸易采购数字要符合实际、改善文本平衡性。在这些原则底线问题上，中方决不会做出让步。所以，不管美方怎么“极限施压”，过去对中方无效，现在和未来也必定无效。

回顾中美经贸磋商一年多的历程，双方有重要进展，也几经反复，中方将这些视为国家谈判过程中正常的小曲折，始终以最大诚意推进磋商，因为中方深知：贸易战没有赢家，加征关税不利于中美双方，也不利于全世界；合作，才是中美唯一正确的选择。但是，合作是有原则的。中方的三大核心关切，实际上把经贸磋商的“红线”与“底线”公之于众，是绝不允许美方挑战和逾越的。

如果美方执意继续加征关税，中国必然会坚决反制。经过一年多的经贸摩擦，中国各个方面都经受住了考验，不仅抗压性大大增强，应对也越来越成熟、越来越有定力。因为中方早就看清，美方加征关税，实际上是一种“自残式”的战略豪赌，逆流而动，违背民意，必将徒劳。据美国“全球贸易伙伴”咨询公司2019年2月发布的一份研究报告，如果对2500亿美元中国输美产品征收25%的关税，一年将导致美国损失93.4万个就业岗位，一个四口之家的美国家庭每年支出增加767美元；如果再对剩下的3250亿美元中国产品征收25%关税，一年将导致美国损失210万个就业岗位，一个四口之家的美国家庭每年增加支出2000美元。

作为贸易战被迫反击的一方，中国经济必然会因加征关税而承压，但这个压力是完全可控的。

从经济结构看，消费对中国GDP增长的贡献率达76.2%，出口依存度已下降至17.9%，内需正在并终将成为中国应对外部环境不确定性



的强力支撑。

从贸易情况看，2019年前4个月，中美贸易额下降了11.2%，其中对美出口下降4.8%，自美进口下降26.8%，这说明美国对中国出口的商品更有可替代性。同期，中美贸易顺差扩大10.5%，这说明加征关税并不能从根本上解决中美贸易失衡问题，只会让美国消费者承担更高的成本。

此外，2019年前4个月对美贸易占中国外贸总值的比例下降至11.5%，而中国与欧盟、东盟等主要贸易伙伴进出口额均保持快速增长。特别是中国与“一带一路”沿线国家贸易额增速达9.1%，高出中国外贸整体增速4.8个百分点。这意味着中国外贸伙伴日益多元化，外贸抗压能力不断增强。即便美国对中国全部输美产品加征关税，中国也可通过调整国际市场格局，把相当一部分对美贸易转向其他地方。

所以，美国的极限施压并没有什么好怕的，反而是施压越大，中国的定力越强。对于贸易战，中国早就表明态度：不愿打，但也不怕打，必要时不得不打。面对美国的软硬两手，中国也早已给出答案：谈，大门敞开；打，奉陪到底。经历了五千多年风风雨雨的中华民族，什么样的阵势没见过？在实现民族复兴的伟大进程中，我们随时准备应对任何艰难险阻甚至惊涛骇浪。美国发起的对华贸易战，不过是中国发展进程中的一道坎儿，没什么大不了，中国势必化危为机，借此来检验自身的能力，使国家变得更加强大。

无论外部风云如何变幻，对中国来说，最重要的就是做好自己的事情，不断深化改革，扩大开放，实现经济高质量发展。美国下一步是要谈，还是要打，抑或是采取别的动作，中国都已备足了政策工具箱，做好了全面应对的准备。正如习近平总书记所说，“中国经济是一片大海，而不是一个小池塘”“狂风骤雨可以掀翻小池塘，但不能掀翻大海。



经历了无数次狂风骤雨，大海依旧在那儿！”<sup>①</sup>

中国坚持有原则的合作，坚决捍卫国家核心利益和人民根本利益。我们有信心、有决心、有能力应对各种风险挑战。

经济全球化大潮滚滚向前，保护主义、单边主义不得人心。中国坚定不移奉行互利共赢的开放战略，推动建设开放型世界经济、引领经济全球化进程，为不确定的世界注入更多确定性，更向世界传递出中国信心、中国力量——中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

无论少数国家承认不承认，中国都已经走近世界舞台中央，而且分量越来越重。中国经济对世界经济增长的贡献率连续多年在30%以上，是世界经济增长的主要稳定器和动力源。未来，中国的发展也将描绘世界的方向。美国《世界邮报》曾如此断言：中国经济未来发展，对地球上的每一个人都有潜在影响。

身处相互为邻的“地球村”，今日中国的发展，不再是一条平静的“内河”，而是与全球经济交融激荡的“世界洋流”，深度融入世界经济链。构建休戚与共的命运共同体、合作共赢的利益共同体，这是人心所向、大势所趋。

大海之大，正因其有着开放包容的广阔胸怀。今日中国之开放，不只是与世界同行的自我发展，更是引领潮流的主动担当。中国是多边贸易体制的坚定捍卫者，是扩大对外开放的笃定践行者，是构建人类命运共同体的积极倡导者。与世界各国携手打造合作平台，实现共赢共享，中国责无旁贷。

“世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。”<sup>②</sup>习近平总书记的朴素话语，揭示了新时代中国与世界关系的大逻辑。中国智慧犹如大海

<sup>①</sup> 《习近平在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲》（2018年11月5日），新华社2018年11月5日。

<sup>②</sup> 习近平：《共同构建人类命运共同体》（2017年1月18日），央视网2017年1月19日。



中的灯塔，指引着世界经济航船不断前进。

站在更长时间轴上，大国崛起必然经历沟坎，关键要保持战略定力和战略耐力，集中精力办好自己的事。新兴国家由大而强，无不经历一个风险和挑战增大的特殊历史阶段。今日中国，正处于这样的“关键性阶段”。如此大的体量、如此重的分量，不是“低调”就能隐藏的，就像大象不可能隐身于小树之后，遇到沟坎在所难免。“沟”与“坎”，左右不了事物发展的“时”与“势”。当今世界面临风险与挑战，但和平与发展仍是当今时代主题。作为世界第一人口大国、第二大经济体，中国在解决各种世界性难题中的作用不可替代，各国对中国市场等方面的依赖全面上升。中国发展仍处于重要战略机遇期，时与势在我们一边。

没有坐享其成的黄金时代。就像奔驰的列车，动力系统一旦停摆，靠着惯性也可以跑一段，但最终必然会停下来。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，我们必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。今天的中国，是全体人民干出来的；未来之中国，更要靠全体人民撸起袖子加油干！

办好自己的事，我们当不负时代，砥砺前行。越是紧要关头，越要保持战略定力、坚定必胜信心。中国经济基本面底气十足，中国制度优势无可比拟，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导、掌舵领航，我们绝不会因一时风浪而迷失。坚定自己的方向，走好自己的路，中国这艘巨轮将劈波斩浪、行稳致远！

办好自己的事，我们当顺势而为，攻坚克难。越是艰难险阻，越要增强忧患意识，以更大的政治勇气和智慧迈向高质量发展。发展是硬道理，有实力才有话语权。无论是化解结构性矛盾，还是防范周期性风险，全面深化改革都是金钥匙。思想观念的束缚正在冲破，利益固化的藩篱正在打破，体制机制的牵绊正在突破，改革开放全面发力，中华民族正跑出新时代的加速度。



## 第五章 关键一招：将改革开放进行到底

改革开放以来，我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，使不可能成为了可能，推动我国综合国力和国际地位实现前所未有的提升，推动我国人民生活水平实现前所未有的提升，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。应该说，改革开放这条路，我们是看准了、认定了，必须坚定不移进行到底！

### 一、改革开放以来我国取得的巨大成就

艰难困苦，玉汝于成。改革开放以来，我们解放思想、实事求是，大胆地试、勇敢地改，干出了一片新天地。从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税到农村承包地“三权”分置、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略，从兴办深圳等经济特区、沿海沿边沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办中国国际进口博览会、建设中国特色社会主义先行示范区，从“引进来”到“走出去”，从搞好国营大中小企业、发展个体私营经济到深化国资国企改革、发展混合所有制经济，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”，从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、



生态文明体制和党的建设制度改革，党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的领导和党的建设制度改革、纪检监察体制改革等一系列重大改革扎实推进，各项便民、惠民、利民举措持续实施，使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

改革开放以来，我们始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇，勇敢推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新，不断赋予中国特色社会主义以鲜明的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，坚定了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，以无可辩驳的事实彰显了科学社会主义的鲜活生命力，社会主义的伟大旗帜始终在中国大地上高高飘扬！

改革开放以来，我们始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，主要农产品产量跃居世界前列，建立了全世界最完整的现代工业体系，科技创新和重大工程捷报频传。我国基础设施建设成就显著，信息畅通，公路成网，铁路密布，高坝矗立，西气东输，南水北调，高铁飞驰，巨轮远航，飞机翱翔，天堑变通途。现在，我国是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，我国外汇储备连续多年位居世界第一，中国人民在富起来、强起来的征程上迈出了决定性的步伐！

## 二、改革开放以来积累的宝贵经验

改革开放以来取得的成就不是从天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的！我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，创造了人间奇迹。



实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放以来，我们积累了许多宝贵经验，这是党和人民弥足珍贵的精神财富，是新时代坚持和发展中国特色社会主义、将改革开放进行到底的指路明灯。

### （一）坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。正是因为我们始终坚持党的集中统一领导，才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路。

坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。在坚持和完善党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上，全党全国必须保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，丝毫不能动摇。

### （二）坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命。我们党来自人民、植根人民、造福人民，全心全意为人民服务是党的根本宗旨，必须以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，既通过提出并贯彻正确的理论和路线方针政策带领



人民前进，又从人民实践创造和发展要求中获得前进动力，让人民共享改革开放成果，激励人民更加自觉地投身改革开放和社会主义现代化建设事业。

### **(三)坚持马克思主义指导地位,不断推进实践基础上的理论创新**

创新是改革开放的生命。实践发展永无止境，解放思想永无止境。我们必须一如既往地坚持理论联系实际，及时回答时代之问、人民之问，廓清困扰和束缚实践发展的思想迷雾，不断推进马克思主义中国化时代化大众化，不断开辟马克思主义发展新境界。

### **(四)坚持走中国特色社会主义道路,不断坚持和发展中国特色社会主义**

方向决定前途，道路决定命运。中国无论何时何地都要把命运掌握在自己手中，矢志不改、坚定不移。改革开放以来，我们党全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义。在中国这样一个有着5000多年文明史、14亿人口的大国推进改革发展，没有可以奉为金科玉律的教科书，也没有可以对中国人民颐指气使的教师爷。中国特色社会主义道路正是当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道，必须毫不动摇走下去。

### **(五)坚持完善和发展中国特色社会主义制度,不断发挥和增强我国制度优势**

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。我们扭住完善和发展中国特色社会主义制度这个关键，为解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力、永葆党和国家生机活力提供了有力保证，为保持社会大局稳定、保证人民安居乐业、保障国家安全提供了有力保证，为放手让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活



力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流不断建立了充满活力的体制机制。

#### **(六) 坚持以发展为第一要务,不断增强我国综合国力**

解放和发展社会生产力，增强社会主义国家的综合国力，是社会主义的本质要求和根本任务。只有牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，推动经济社会持续健康发展，才能全面增强我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力，才能为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定雄厚物质基础。

#### **(七) 坚持扩大开放,不断推动共建人类命运共同体**

开放带来进步，封闭必然落后。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。党中央统筹国内国际两个大局，坚持对外开放的基本国策，实行积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，为我国创造了良好国际环境、开拓了广阔发展空间。

#### **(八) 坚持全面从严治党,不断提高党的创造力凝聚力战斗力**

打铁必须自身硬。办好中国的事情，关键在党，关键在坚持党要管党、全面从严治党。我们党只有在领导改革开放和社会主义现代化建设伟大社会革命的同时，坚定不移推进党的伟大自我革命，敢于清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，使党不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，才能确保党始终保持同人民群众的血肉联系。

#### **(九) 坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论,正确处理改革发展稳定关系**

我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。我们坚



持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，既鼓励大胆试、大胆闯，又坚持实事求是、善作善成，确保了改革开放行稳致远。

中国人民具有伟大梦想精神，中华民族充满变革和开放精神。几千年前，中华民族的先民们就秉持“周虽旧邦，其命维新”的精神，开启了缔造中华文明的伟大实践。自古以来，中国大地上发生了无数变法变革图强运动，留下了“治世不一道，便国不法古”等豪迈宣言。自古以来，中华民族就以“天下大同”“协和万邦”的宽广胸怀，自信而又大度地开展同域外民族交往和文化交流，曾经谱写了万里驼铃万里波的浩浩丝路长歌，也曾经创造了万国衣冠会长安的盛唐气象。正是这种“天行健，君子以自强不息”“地势坤，君子以厚德载物”的变革和开放精神，使中华文明成为人类历史上唯一一个绵延 5000 多年至今未曾中断的灿烂文明。以数千年大历史观之，变革和开放总体上是中国的历史常态。中华民族以改革开放的姿态继续走向未来，有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。

### 三、聚焦新形势新任务，着力深化改革

当前，很多重大改革已经进入推进落实的关键时期，改革任务越是繁重，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚；改革越到深处，越要担当作为、蹄疾步稳、奋勇前进。

#### （一）牢牢把握全面深化改革的正确方向

旗帜决定方向，道路决定命运。改革是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着正确道路前进。习近平总书记强调：“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机



活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了。”<sup>①</sup>今天，我们所进行的一切改革，都是在既定方向上的继续前进，而不是改航转向，更不是要丢掉党、国家、人民安身立命的根本。

把握好全面深化改革正确方向，就要把握好坚持和发展中国特色社会主义的根本政治方向。全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这两句话是一个统一整体，前一句规定了根本方向，后一句规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向，两句话都讲，才是完整的、全面的。改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。一些敌对势力和别有用心的人在那里摇旗呐喊、制造舆论、混淆视听，把改革定义为往西方政治制度的方向上改，否则就是不改革。他们是醉翁之意不在酒，“项庄舞剑，意在沛公”。对此要洞若观火，保持政治坚定性，明确政治定位。不断推进改革，是为了推动党和人民事业更好发展，而不是为了迎合某些人的“掌声”，不能把西方的理论、观点生搬硬套在自己身上。不实行改革是死路一条，搞否定社会主义方向的“改革”更是死路一条。有些不能改的，再过多长时间也不改，决不在根本性问题上出现颠覆性错误。在涉及道路、理论、制度、文化等根本性问题上，在大是大非面前，必须立场坚定、旗帜鲜明，不讲模棱两可的话，不做遮遮掩掩的事。

把握好全面深化改革正确方向，必须坚持和加强党的全面领导。面对艰巨复杂的改革任务，党中央对全面深化改革作出一系列重大战略部署，成立中央全面深化改革委员会，习近平总书记亲自担任主任，运筹帷幄、总揽全局，亲力亲为谋划指导改革的顶层设计、总体布局，统筹协调、整体推进、督促落实，形成了集中统一的改革领导体制、务实高

---

<sup>①</sup> 习近平：《全面深化改革必须加强和改善党的领导》，2013年11月12日在中共十八届三中全会上讲话。



效的统筹决策机制、上下联动的协调推进机制、有力有序的督办落实机制。实践证明，加强党对全面深化改革的集中统一领导，是艰巨复杂的改革工作得以顺利推进的根本政治保证，是全面深化改革取得成功的关键。将全面深化改革进行到底，必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，必须把准政治方向、政治立场、政治定位、政治大局，坚持走中国特色社会主义道路不动摇，坚持社会主义基本制度不动摇，坚持党的领导不动摇，确保改革始终沿着正确道路前进。

## （二）推进国家治理体系和治理能力现代化

国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现。推进国家治理体系和治理能力现代化，是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求，也是建设社会主义现代化强国的题中应有之义。习近平总书记强调，到2035年基本实现国家治理体系和治理能力现代化，到本世纪中叶实现国家治理体系和治理能力现代化。这是我们党为不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力作出的重要战略安排，进一步明确了实现改革总目标的时间节点和方法路径。

纵观社会主义从诞生到现在的历史过程，怎样治理社会主义社会这样的全新社会，在以往的世界社会主义实践中没有解决得很好。在领导中国革命的进程中，我们党就不断思考未来建立什么样的国家治理体系问题。新中国成立后，我们党继续探索这个问题，取得了重要成果。改革开放以来，我们党开始以全新的角度思考国家治理体系问题，强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定、国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大，零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成，在国家治



理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要适应时代变化，不断改革不适应实践发展要求的体制机制，在创新中使各方面体制机制更加科学、更加完善。从总体上看，我国国家治理体系和治理能力是好的，是有独特优势的，是适应国情和发展要求的，同时在国家治理体系和治理能力方面还有许多亟待改进的地方。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域体制机制改革，根据不同领域不同层面的问题，把脉开方、对症下药，把长远制度建设同解决突出问题结合起来，把整体推进同重点突破结合起来，把顶层设计同试点探路结合起来，把改革创新同法律法规立改废释结合起来，把破除体制机制的顽瘴痼疾同解决新出现的矛盾问题结合起来，推动重大改革方案不断出台，重大举措有力展开。改革涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大前所未有，主要领域改革主体框架基本确立，为构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系打下坚实基础。

党的十九大围绕党和国家事业发展新要求，站在更高起点上谋划和推进全面深化改革，部署了一大批力度更大、要求更高、举措更实的改革任务。改革的担子越挑越重，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。我们要抓紧落实全面深化改革的重点任务和举措，保持工作力度和连续性，逢山开路、遇水架桥，再接再厉、久久为功，坚定不移朝着已经确定的总目标不断奋进。

### （三）全面深化改革要坚持正确方法论

改革是一场全面而深刻的社会变革，也是一项复杂的系统工程，必须坚持正确方法。以习近平同志为核心的党中央立足改革全局，深入把握改革规律和特点，系统谋划全面深化改革的科学路径和有效方法，形成改革开放以来最为丰富、全面、系统的改革方法论，为全面深化改革



提供了科学指导和行动指南。

坚持以问题为导向深化改革。中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决中国的现实问题。党中央在部署推进各项改革过程中，始终秉持强烈的问题意识，不论是制定方案，还是部署推动、督促落实，都把切实解决问题作为目标指向。在制定方案上，强调改革是奔着问题去的，要解决问题就要针锋相对，拿出的方案要有棱角，提出的措施要有针对性，做到抓实问题、开实药方、提实举措。在部署推动上，强调要聚焦主要问题和关键环节，哪里矛盾和问题最突出，就重点抓哪里的改革。在督促落实上，强调要在解决突出问题、难点问题上下功夫，让实践来检验、让基层来评判、让群众来打分，确保改革落地见效。

坚持以法治思维和法治方式推进改革。习近平总书记强调，凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。在改革实践中，研究改革方案和改革措施要同步考虑所涉及的立法问题，及时提出立法需求和建议。实践证明行之有效的改革成果，要及时上升为法律。实践条件还不成熟、需要先行先试的，要按照法定程序作出授权。对不适应改革要求的法律法规，要及时修改和废止。近年来，一大批经实践证明比较成熟的改革经验通过立法程序上升为国家意志，以法治方式、法治思维推进和保障了改革。

坚持改革的系统性、整体性、协同性。这是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。改革越深入，越要注意协同，既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。在推动改革过程中，要注重厘清重大改革的逻辑关系，推动有条件的地方和领域实现改革举措系统集成，在国有企业改革、科技体制改



革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、国家监察体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等方面集中攻坚，打出一系列改革“组合拳”，一大批重要改革压茬推进，做到前后呼应、相互配合、形成整体，提高改革整体效益。

坚持顶层设计与基层探索良性互动。加强顶层设计和基层探索都是推进改革的重要方法。改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，无不来自人民群众的实践和创造。鼓励解放思想、积极探索，对必须取得突破但一时还不那么有把握的改革，采取试点探索、投石问路的方法，看准了再推开，这是推进改革的一条基本经验。以习近平同志为核心的党中央立足改革全局，统筹谋划、科学组织试点工作，在土地、科技、生态、司法、扩大开放、医疗卫生等方面推出一批重大改革试点，形成一大批可复制可推广经验，发挥了试点对全局性改革的示范、突破、带动作用；同时，强调要重视发挥地方、基层、群众首创精神，鼓励差别化探索，及时总结典型经验，推动面上的改革，以“一马当先”带动“万马奔腾”。在全面深化改革过程中，我们党正是通过既加强宏观思考、顶层设计，也鼓励大胆试验、大胆突破，才不断把改革推向深入。

坚持蹄疾步稳地推进改革。推进改革胆子要大，但步子一定要稳。战略上要勇于进取，战术上则要稳扎稳打。只要经过了充分论证和评估，只要是符合实际、必须做的，该干的还是要大胆干。同时也要看到，胆子大不是蛮干，必须稳妥审慎，三思而后行。对于一些攻坚难度大的改革，不要想象着一招制胜、立竿见影，需要久久为功、持续用力方能见效。面对繁重的改革任务，以习近平同志为核心的党中央立足全局、结合实际，坚持分阶段、有步骤地推进改革，集中力量先推具有四梁八柱性质的改革举措，夯基垒台、立柱架梁，做到重大改革举措系统配套，然后集中力量一项一项抓好落实，确保改革稳步有序推进。

#### （四）以钉钉子精神狠抓改革落实

一分部署，九分落实。当前全面深化改革进入了一个新阶段，改革



将进一步触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革，改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加突出。能否坚定信心、凝聚力量、攻坚克难，确保各项改革举措落地生根，打通“最后一公里”，直接决定着改革成败。改革争在朝夕，落实难在方寸。如果不沉下心来抓落实，再好的目标、再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。必须聚焦聚神聚力抓落实，抓铁有痕、踏石留印，盯住抓、反复抓，直到抓出成效。

改革推进到今天，比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当。牵头部门和地方是抓改革的责任主体，要强化责任担当，拧紧责任螺丝，增强推进改革的思想自觉和行动自觉。抓改革落实，一把手的决心最为重要。主要负责同志抓和不抓大不一样，虚抓和实抓大不一样。各级领导干部特别是主要负责同志要把抓改革作为一项重大政治责任，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察，越是难度大、见效慢的越要抓在手上，不弃微末，不舍寸功。要完善用人导向，加大改革创新在干部考核和提拔任用中的权重，培养一大批想干事、能干事、干成事的“狮子型”干部，推动形成允许改革有失误、但不允许不改革的鲜明导向。

全面深化改革既要取势，更要取实。要把实干要求贯穿改革全过程，引导广大党员、干部弘扬实事求是、求真务实精神，理解改革要实，谋划改革要实，落实改革也要实，既当改革促进派又当改革实干家。要拿出实实在在的举措克服形式主义问题，不能“只见改革的车子左右晃动，不见改革的车子前行”。习近平总书记强调，研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须进行全面的调查研究。<sup>①</sup>要尽可能多听一听基层和一线的声音，尽可能多接触第一手材料，做到重要情况、矛盾问题、群

<sup>①</sup> 习近平总书记2013年7月23日在湖北省武汉市主持召开部分省市负责人座谈会上的讲话，新华社2013年7月24日。



众期盼心中有数，特别是出台了这么多改革举措，成效到底如何，要刨根问底，掌握实情。在机制建设上，要突出抓主体责任、抓督办协调、抓督察落实、抓完善机制、抓改革成效、抓成果巩固，形成全过程、高效率、可核查的改革落实机制。

推动改革落实，要善于发现问题、解决问题。要深入实际、深入基层，抓好改革督察工作，认真研究梳理解决改革落实中出现的问题，确保党中央确定的改革方向不偏离、党中央明确的改革任务不落空，使改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。对督察过程中发现的问题，要一竿子插到底，列出问题和责任清单，明确时限要求，坚持有什么问题就整改什么问题，是谁的问题就由谁来负责整改，同时举一反三、由点及面，推动更大范围整改。要盯责任主体，抓“关键少数”，既听其言，也观其行、查其果，落实不力、整改不到位的就追究其责任。

干工作、抓落实，最终要见成效。我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要解放和发展社会生产力，促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。习近平总书记强调，要把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，作为改革成效的评价标准。改革要让人民群众满意认可，就要把住方向和源头，坚持从人民利益出发谋划改革思路，人民群众关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，人民有所呼、改革有所应，使改革符合广大人民群众意愿、得到广大人民群众拥护。

#### 四、更高标准、更深层次、更宽领域推进对外开放

“得黄金百斤，不如得季布一诺”“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，这是中国基于改革开放40多年的成功实践，也是中国基于发展需要和历史潮流作出的战略抉择，更是致力推动经济全球化造福世界各国人民的大国担当。



中国的对外开放，具有鲜明的特色，既是中国的主动作为，更是与世界各国共同分享发展机遇。

“开放带来进步，封闭必然落后。”在庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记再次强调坚持对外开放的基本国策。站在新的历史起点上，中国坚定顺应经济全球化潮流，将对外开放向更高标准、更深层次、更宽领域推进。

从国际范围来看，没有哪个国家是关起门来搞现代化建设的。发展离不开人力、资本和技术等生产要素；但是，当今世界没有任何一个国家能够掌握自己经济发展所需要的全部资源和技术，也不可能不讲效率地生产自己所需要的一切。通过开放，取天下之长，补一己之短，对任何国家都不是权宜之计。正如马克思所说：“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”

正是由于坚持打开国门搞建设，坚持放眼世界来发展中国，40多年来我国持续快速发展才有了强劲动力。今天，中国成为世界经济增长的重要引擎，中国国内生产总值占世界生产总值的比重由改革开放之初的1.8%上升到15.2%，多年来对世界经济增长贡献率超过30%。中国更成为多边贸易体系的坚定支持者，成为国际公共产品的提供者。

中国的对外开放，具有鲜明的特色，既是中国的主动作为，更是在与世界各国共同分享发展机遇。从设立经济特区、加入世界贸易组织，到“一带一路”倡议、持续放宽市场准入，再到举办中国国际进口博览会、建设自由贸易港，都是主动而为，目的是在实现自身发展的同时，让世界各国搭乘中国发展的快车，正如习近平总书记强调的：“我们要树立世界眼光，更好把国内发展与对外开放统一起来，把中国发展与世界发展联系起来，把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来”。<sup>①</sup>

<sup>①</sup> 习近平总书记2013年1月28日在十八届中共中央政治局第三次集体学习时的讲话，央视网2018年8月17日。



当今世界正经历新一轮大发展、大变革、大调整，存在增长动能不足、治理滞后、发展失衡、公平赤字、保护主义等日益突出的问题，国际经济规则也面临重构，国际经济治理体系亟待完善。中国经济发展进入增速换挡、结构优化、动力转换的新常态，调整经济结构、转变经济发展方式的任务更为迫切，这些都对中国对外开放提出了更高的要求。为此，在国际上，中国力推“一带一路”倡议和贸易投资自由化便利化；在国内，中国主动推出了一系列扩大开放的举措，包括全面取消非行政许可审批、全面改革工商登记、大幅度放宽市场准入等。中国的开放，也日益由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！”可以期待，中国必将以更高标准、更深层次、更宽领域的对外开放，推动构建公正、合理、透明的国际经贸规则体系，与各国共享机遇、共同发展，开创更加美好的发展前景。



## 第六章 精准脱贫：全面建成小康一个都不能少

党的十八大以来，习近平总书记对扶贫工作作出一系列重要论述，创造性地提出精准扶贫、精准脱贫基本方略，推动了扶贫减贫理论和实践创新。在党的十九大报告中，习近平总书记强调指出：“坚决打赢脱贫攻坚战。让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。要动员全党全国全社会力量，坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，坚持大扶贫格局，注重扶贫同扶志、扶智相结合，深入实施东西部扶贫协作，重点攻克深度贫困地区脱贫任务，确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。”<sup>①</sup>

### 一、精准扶贫、精准脱贫基本方略源于扶贫开发的具体实践

20世纪90年代，习近平同志在福建宁德地区担任地委书记时，经过深入调研和思考，提出摆脱贫困首先要摆脱“意识贫困”“思路贫困”，推行“四下基层”作风，强调“弱鸟先飞”意识，提倡“滴水穿石”精神。2013年，他在湖南省花垣县十八洞村考察时首次提出“精准扶贫”，逐渐形成精准扶贫、精准脱贫基本方略，使我国的减贫脱贫不

---

<sup>①</sup> 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，《人民日报》2017年10月28日。



断取得新成效。进入新时代，我国脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有，取得了决定性进展。贫困人口从2012年底的9899万人减少到2019年底的551万人。<sup>①</sup>

精准扶贫、精准脱贫基本方略具有十分丰富的内涵，蕴含着强大的思想力量。它强调贵在精准、重在精准，成败之举在于精准，这既是认识论，也是方法论；强调访真贫、扶真贫、真扶贫，对致贫病因进行“把脉问诊”，追根溯源，找准“穷根”，体现了一切从实际出发、坚持实事求是的辩证唯物主义；强调因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，运用“靶向治疗”，拔除“穷根”，抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面；强调摆脱意识和精神的贫困，激发贫困地区和贫困群众的内生动力，将扶贫与扶智、扶志紧密结合，纠偏“等靠要”，激活“原动力”，体现了外因与内因的辩证关系，突出了内因的根本性作用；强调广泛动员全社会力量共同参与，构建大扶贫格局，系统治贫，合力攻坚，展现了系统思维、整体思维。精准扶贫、精准脱贫基本方略所蕴含的丰富的思想方法和工作方法，成为我们不断战胜贫困、摆脱贫困的强大思想力量。

当前，脱贫攻坚已进入决战决胜期，有关方面正围绕现阶段的重点任务和主攻方向，研究新情况、解决新问题，把精准扶贫、精准脱贫基本方略切实落到实处。一是从供给侧入手，深刻认识发展产业是实现脱贫的根本之策，牢牢抓住产业扶贫，精确选准特色项目，避免盲目追求短期效益，着力提升产品质量，夯实产业扶贫基础，形成由产业推动的长效而高质量的扶贫发展态势。二是从需求侧发力，积极探索消费扶贫的新模式，精准解决制约消费扶贫的“卡脖子”难题，通过市场机制推动贫困地区产品和服务进入全国市场，形成依靠市场促进贫困人口稳定脱贫的良好局面。三是更好发挥政府作用，不断创新扶贫体制机制。

<sup>①</sup> 《中华人民共和国2019年国民经济和社会发展统计公报》，国家统计局网站2020年2月28日。



通过“三权”分置推动“三变”改革（资源变资产、资金变股金、农民变股东），深入推进农村集体产权制度改革，激活农村各类要素，赋予农民更多财产权。四是主攻深度贫困地区，精准施策、精准推进，着力解决突出问题。重点瞄准“看不见的贫困”，通过贫困地区职业教育和技能培训，加强开发式扶贫与保障性扶贫统筹衔接。五是从影响农村发展的基础性和战略性问题入手，统筹实施脱贫攻坚与乡村振兴战略，在产业、人才、文化、生态、组织等方面持续用力、久久为功，防止贫困人口在脱贫后返贫，以乡村振兴巩固和扩大脱贫成果。

## 二、坚决啃下深度贫困地区脱贫攻坚这块硬骨头

习近平总书记指出：“全面打好脱贫攻坚战，要按照党中央统一部署，把提高脱贫质量放在首位，聚焦深度贫困地区，扎实推进各项工作”。<sup>①</sup>这为我们决战决胜深度贫困地区脱贫攻坚提出了明确要求。

“三区三州”（“三区”是指西藏、新疆南疆四地州和四省藏区；“三州”是指甘肃的临夏州、四川的凉山州和云南的怒江州）深度贫困地区自然条件差、经济基础弱、贫困程度深，面临着脱贫后返贫和贫困代际传递等多重挑战。针对这一实际，全国上下坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，在坚持大扶贫格局的基础上，结合当地实际，精准分析贫困现状及成因，统筹攻坚、逐个突破，确保深度贫困地区贫困群众顺利进入全面小康社会。

（1）加大教育扶贫力度，阻断贫困代际传递。让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。教育扶贫能够有效提高贫困人口素质，激发贫困人口脱贫致富内生动力。应夯实基础教育，加大对深度贫困地区学前教育、中小学教

<sup>①</sup> 习近平：《提高脱贫质量聚焦深贫地区 扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进》（2018年2月12日），新华社2018年2月14日。



育的支持力度；强化职业教育，重点培养新型职业农牧民、产业发展带头人、种养能手等新型人才队伍；普及社会教育，加强良好社会习俗和文化风俗的宣传教育，让广大农牧民树立正确的生产生活观念。加强教师及教育管理人员队伍建设，建成一支适应现代教育发展需求的高素质教师队伍。

(2) 继续实施医疗健康扶贫，降低因病致贫返贫风险。深度贫困地区地处偏远，公共医疗服务相对滞后，患者就诊难，医护人员巡诊也难。特殊的地理环境导致高原病、包虫病等地方病高发多发，不利于贫困群众脱贫致富。针对这一实际，应高度重视医疗健康扶贫在脱贫攻坚中的作用，不断加大健康扶贫工作力度，做好全面精准的健康普查信息收集、追踪工作；全面落实医药卫生体制改革方案，改善基层医疗机构设施条件，加快医药卫生人才队伍建设，强化医疗扶贫兜底保障，扩大基本医疗卫生服务的覆盖面；定期举行健康宣传和诊治活动，普及医学常识和基本方法，提高贫困群众自我保健、自我防治意识。

(3) 加强基础设施建设，改善生产生活条件。基础设施状况不仅关系一个地区的居民生活状况，更关系该地区的未来发展。深度贫困地区的基础设施总体水平在改革开放后得到很大改善，但仍无法满足经济社会发展要求，已成为影响投资环境、制约经济社会发展的重要因素。针对这一实际，应加大对深度贫困地区交通、能源、邮电通信、文教卫生以及农牧业基础设施建设的投入力度，帮助当地居民尽早摆脱出行不便、用水不便、信息交流受阻等问题。同时，这些地区处于向西开放的前沿，具有区位、人文、通关等优势。应抓住共建“一带一路”机遇，加快同周边国家和地区的互联互通，不断提升外贸、交通、物流等合作水平，为深度贫困地区经济社会发展创造有利条件。

### 三、全力打好精准脱贫攻坚战

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆到治



国理政突出位置，习近平总书记走遍集中连片特困地区，在多个重要节点、重要会议、重大场合反复强调脱贫攻坚工作，提出一系列新理念新思想新战略，科学回答了脱贫攻坚的一系列重大理论和实践问题，引领创造了我国减贫史上最好成绩，谱写了人类反贫困历史新篇章。党中央、国务院继2015年出台关于打赢脱贫攻坚战的决定后，2018年6月又出台《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，全面贯彻落实党的十九大关于打赢脱贫攻坚战总体部署，就完善顶层设计、强化政策措施、加强统筹协调等做出新部署、提出新要求，为打赢打好脱贫攻坚战指明了方向、提供了遵循。

### （一）着重把握好、落实好精准脱贫的关键要点

精准脱贫，核心是精准，关键在于落实，同时要确保可持续，使贫困真正脱得了、不返贫。

（1）精准。脱贫攻坚成败在于精准。必须坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，持续解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退等问题，进一步提高乡村规划建设、扶贫脱贫举措、考核督查等的精准度，找准痛点、难点、重点，对症下药、精准滴灌、靶向治疗，真正扶到点上、扶到根上，确保扶真贫、真扶贫，脱真贫、真脱贫。

（2）落实。脱贫攻坚一分部署、九分落实。既强化政策、资金、项目等“硬落实”，又注重精气神、作风、效能等“软建设”，把教育跟上，把监督跟上，把严惩跟上，避免形式主义、官僚主义、弄虚作假、急躁厌战和失职渎职等问题，确保扶贫领域风清气正、心齐劲足，激励广大扶贫一线干部在新时代有新担当新作为。

（3）可持续。脱贫难，难就难在“持久”上。坚持把能否可持续作为检验脱贫质量的重要标尺，不急功近利、不好高骛远，既注重加强后续跟踪帮扶，脱贫不脱帮扶、不脱政策、不脱项目，又积极改进和创新帮扶方式方法，“输血”“造血”双管齐下，扶贫、扶智、扶志、扶



德、扶勤综合施策，充分激发内生动力，让贫困群众通过辛勤劳动脱贫致富。

## （二）全力攻克重点难点问题

从实际情况看，贫困县摘帽的难点主要是深度贫困地区脱贫攻坚，贫困村摘帽的难点主要是培育壮大集体经济，贫困户脱贫的难点主要是发展产业和实现就业。只有坚持目标导向、问题导向，进一步明确脱贫攻坚的总体要求、重点任务、支撑保障，不放松、不停顿、不懈怠，才能确保到2020年贫困群众如期脱贫迈进全面小康社会。

（1）在深度贫困地区攻坚上再聚焦。针对深度贫困县、深度贫困乡镇、深度贫困村，采取更加集中的支持、更加有效的举措啃硬骨头，在新增财政专项扶贫资金和新增涉农资金方面倾斜支持，优先安排公益性基础设施项目、社会事业领域重大工程建设项目，增加金融对深度贫困地区的支持，坚决攻克贫中之贫、困中之困。强化对特殊贫困群体的精准帮扶，资产收益扶贫措施主要向贫困妇女、儿童、老人、残疾人和因病致贫返贫家庭倾斜，做好农村最低生活保障工作的动态化精细化管理，把符合条件的贫困人口全部纳入保障范围，确保病有所医、残有所助、生活有兜底。

（2）在产业就业精准帮扶上再深入。坚持把发展产业作为实现脱贫的根本之策，精心做好现代特色农业大文章，发挥龙头企业的带动作用，建立贫困户产业发展指导员制度，集中力量培育贫困县、贫困村特色农业产业，完善农产品物流配送体系与营销渠道，确保农产品既种得好也卖得好。立足贫困地区的自然环境、区位特点、资源禀赋等发展特色产业，大力开展乡村旅游扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、边贸扶贫，让贫困户有更多更稳定的产业收益。坚持把实现就业作为摆脱贫困最有效的途径，积极开展就业扶贫专项行动，推动就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接，提高劳务组织化程度，引进和设立更多“扶贫车间”，让贫



困群众在家门口就业增收。

(3) 在推进易地扶贫搬迁上再发力。一些地方“一方水土养不起一方人”，贫困人口需要易地扶贫搬迁，任务非常艰巨。坚持把深度贫困地区、石漠化地区等作为搬迁重点区域，鼓励实施整村整屯搬迁，做到应搬尽搬、精准搬迁。狠抓项目建设和搬迁进度，组建一个专门工作班子，严格落实包建设进度、包工程质量、包资金管理、包搬迁入住、包后续产业发展、包就业创业、包稳定脱贫、包考核验收等“八包”责任制，加快完成搬迁建设任务。加强产业配套和就业安置，实行“一户一策、一户一帮、一户一档”，确保贫困群众搬得出、稳得住、逐步能致富。

(4) 在村级集体经济发展上再用劲。要因地制宜发展资源经济，支持贫困村对村级集体未承包到户的土地、森林、水面等资源，集中开发或引进企业联合开发集体经济增收项目。积极发展物业经济，盘活村级集体闲置的办公用房、校舍等设施设备，通过出租等方式获得财产性收入。引导发展服务经济，支持村民合作社组建工程施工队、农业服务队等服务实体，承接劳务输出等业务，增加集体经济收入，增加贫困村的“造血”功能。在贫困村屯基础设施上再完善。针对贫困村屯不同程度存在行路难、饮水难、用电难、上网难等问题，结合实施乡村振兴战略，打好村屯道路建设攻坚战，持续抓好贫困地区“四好农村路”建设，加快建成外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷的交通运输网络。打好安全饮水攻坚战，实施贫困地区农村饮水安全巩固提升工程，不断提高农村集中供水率、自来水普及率，解决群众“靠天喝水”问题。打好电力改造和网络宽带建设攻坚战，让贫困群众用得起、用得好宽带，推进“互联网+精准扶贫”，为脱贫攻坚插上信息化“翅膀”。打好农村人居环境整治攻坚战，持续抓好农村生活垃圾治理，扎实推进改厕、改厨、改圈，加快村屯“硬化、净化、绿化、亮化、美化”，建设美丽乡村。



(5) 在教育医疗住房保障上再提升。提升义务教育保障水平，大力推进教育项目建设，改善薄弱学校办学条件，全面做好控辍保学工作，使贫困家庭适龄儿童少年接受义务教育“一个都不能少”。提升基本医疗保障水平，进一步降低贫困人口医疗负担，推进县乡村医疗卫生机构标准化建设，开展贫困人口大病和慢性病精准救治。提升住房安全保障水平，建立农村危房改造信息和台账动态调整机制，因地制宜推广农房加固改造，鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式，兜底解决特殊困难群体基本住房安全问题，让更多贫困群众住上新房。

(6) 在推进扶贫协作上再提速。主动对接、深入落实扶贫协作框架协议和扶贫协作规划，持续实施“携手奔小康”行动，加大产业、劳务、教育、医疗、生态等方面协作力度，带动和帮助对口帮扶地区贫困人口稳定脱贫。以扶贫协作为契机进一步深化全方位合作，共同推进合作特别试验区、高铁经济带合作试验区等重大平台建设，以经济发展推动脱贫致富。

(7) 压紧党委政府主体责任。督促各级党委和政府把打赢打好脱贫攻坚战作为重大政治任务，增强政治担当、责任担当，层层传导压力，推动各项政策措施落地生根。加强贫困村党组织特别是带头人队伍建设，使其成为带领贫困群众脱贫致富的“主心骨”“领头雁”。充分发挥考核“指挥棒”作用，对重视不够、组织领导不力、工作成效较差的党委和党组织书记进行约谈，推动脱贫攻坚取得实效。

(8) 压实基层一线工作责任。发挥好综合性督查、“红黑榜”通报等机制作用，完善考核评估工作，推动市县乡镇干部和驻村干部自觉承担责任、认真落实政策，按时按质完成脱贫任务。深入开展“一帮一联”工作，督促干部职工履行帮扶贫困户、联系贫困户学生责任。完善“一户一册一卡”帮扶模式，充分发挥帮扶手册和帮扶联系卡作用，如实记录和反映政策宣传、帮扶计划、联系对接、措施落实等情况，使帮扶干部的帮扶进展和工作成效看得见、可监督。持续开展扶贫领域腐败



和作风问题专项治理，督促扶贫干部既过得硬、立得住，又沉下去、干出来，更好地带动贫困群众富起来。

(9) 推动各方承担社会责任。深入开展定点扶贫工作，督促帮扶单位加强资源投入，落实帮扶责任。广泛开展“万企帮万村”精准扶贫行动，引导各方企业履行社会责任，积极开展产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫等。大力宣传脱贫攻坚中涌现的先进典型和感人事迹，引导社会力量 and 爱心人士积极捐款捐物、开展志愿服务，形成全社会广泛参与脱贫攻坚格局。

#### 四、夺取决战决胜脱贫攻坚的最后胜利

“今年脱贫攻坚要全面收官，原本就有不少硬仗要打，现在还要努力克服疫情影响，必须再加把劲，狠抓攻坚工作落实。”<sup>①</sup>2020年2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上再次作出部署。

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。脱贫攻坚是必须完成的硬任务，还有不少硬仗要打。遵照习近平总书记关于“对工作难度大的县和村挂牌督战”的重要指示精神，国务院扶贫开发领导小组1月25日下发《关于开展挂牌督战工作的指导意见》，对未摘帽的贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的村，实行挂牌督战，督促各地狠抓工作、责任落实，及时解决制约完成脱贫攻坚任务的突出问题，确保剩余贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽。

人心齐，泰山移。脱贫攻坚、全面小康，要坚持全国一盘棋，决胜的关键也在合力。在这方面，中国形成了多层次、多形式、全方位的扶贫协作和对口支援格局，开创了优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现

<sup>①</sup> 2020年2月23日习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话，《人民日报》2020年2月24日。



共赢的良好局面。比如，北京帮扶的西藏拉萨4个县、青海玉树6个县和内蒙古31个旗县、河北23个县全部脱贫摘帽；通过东西协作，贵州蔬菜上了粤港澳大湾区百姓的餐桌，使贵州脱贫攻坚增加了一份力量，大湾区的老百姓也尝到了绿色优质的黔南蔬菜。而在带动西部贫困地区发展的同时，东部地区也不断拓展自身产业发展空间，从而实现互利共赢、共同发展。东西部扶贫协作和对口支援，已经成为中国减贫的重要经验，充分彰显了我们的政治优势和制度优势。

脱贫是拼出来的，致富是干出来的，美好生活是用点滴努力换来的。当前，一些地方还有不少短板待补、还有一些硬骨头要啃，正如贵州省的一位人大代表所说的，“一刻不能停、一步不能错、一天不能耽误”。全面小康的路上，一个都不能少，也意味着每个人都应是脱贫致富奔小康的主体。在甘肃省两会上，藏族女干部张小娟被写入政府工作报告，她踏遍了舟曲县所有贫困村，精准掌握脱贫工作，被誉为舟曲扶贫的“移动数据库”和“活词典”。正是无数投身到一线的扶贫干部，以无私忘我、踏实苦干，凝聚成搬走贫穷大山、赢得美好生活的不竭力量。

突如其来的新冠肺炎疫情，也会给不少地方和领域、不少行业和企业带来一定程度的影响。但惟其艰难，才更显勇毅。中国人民从来都是在不断战胜各种艰难险阻中持续奋勇向前和创造奇迹的。我们有党中央的坚强领导，有中国特色社会主义制度的显著优势，有强大的动员能力和雄厚的综合实力，有全党全军全国各族人民的团结奋斗，就一定能够战胜这场疫情，也一定能够保持经济社会良好发展势头，实现决胜全面建成小康社会、决胜脱贫攻坚的目标任务。



## 第七章 自我革命：永葆执政党的先进性

中国共产党在领导中国革命、建设、改革近百年的奋斗历程中，为什么能够在各种力量的反复较量中脱颖而出？为什么能够始终走在时代前列、成为中国人民和中华民族的主心骨？根本原因在于我们党始终保持了自我革命精神，一次次拿起“手术刀”来革除自身病症；在于我们党始终保持了承认并改正错误的勇气，一次次靠自己解决了自身问题；在于我们党始终把反腐败作为党的建设的重要抓手之一，确保了干部清正、政府清廉、政治清明。

### 一、“刮骨疗毒”，中国共产党不断成长壮大

中国共产党从一个 50 多人的小党开始，在不断纠正错误中前进，在与时俱进中奋起，不到 100 年便发展成为今天这样一个拥有 9000 多万党员、领导 14 亿人口的世界第一大党，其重要经验就是勇于“刮骨疗毒”，把反腐败始终作为自身建设的重中之重来抓。

#### （一）我们党历来高度重视反腐败

中国共产党自建党以来，历代中央领导人都高度重视反腐败问题。

毛泽东同志一生廉洁奉公，对腐败深恶痛绝。1932 年针对中央苏区发生了叶坪村苏维埃政府主席谢步升腐败案，毛泽东同志力主严惩：“腐败不清除，苏维埃旗帜就打不下去，共产党就会失去威望和民心！”



与贪污腐化作斗争，是我们共产党人的天职，谁也阻挡不了！”我们党取得执政地位后，毛泽东同志更是把防腐拒变作为执政党建设的头等大事来抓，深刻认识到反腐败是关系到党和国家前途命运的重大问题。

实行改革开放政策后，邓小平同志在领导我国现代化建设的进程中，始终高度重视反腐败工作。邓小平同志是从时代高度，从党和社会主义国家前途命运的高度来观察和思考反腐败问题的。他强调指出：“反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。我们党是任何敌人都压不倒、摧不垮的。堡垒最容易从内部攻破，绝不能自己毁掉自己。如果腐败得不到有效惩治，党就会丧失人民群众的信任和支持。”这些表述均依据唯物辩证法原理，认为内因对事物的发展变化起决定性作用。历史证明，我们党内部搞好了，就能迎难而上，事业就会兴旺发达；一旦内部出了问题，事业发展就会受到掣肘，甚至遭受严重挫折。

2012年11月17日，在十八届中共中央政治局第一次集体学习会上，刚当选为中共中央总书记的习近平指出：“近年来我们党内发生的严重违纪违法案件，性质非常恶劣，政治影响极坏，令人触目惊心。”

在十九届中央纪委二次全会上，习近平总书记强调，要全面贯彻党的十九大精神，重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，开创全面从严治党新局面。提出从以下6个方面深化标本兼治：

“要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决减存量、重点遏增量。”

“要推动全面从严治党向基层延伸，严厉整治发生在群众身边的腐败问题。”

“要把扫黑除恶同反腐败结合起来，既抓涉黑组织，也抓后面的‘保护伞’。”

“要加强反腐败综合执法国际协作，强化对腐败犯罪分子的震慑。”

“要强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。”



“要通过改革和制度创新切断利益输送链条，加强对权力运行的制约和监督，形成有效管用的体制机制。”<sup>①</sup>

这6个“要”，掀开了夺取反腐败斗争压倒性胜利的新篇章。

## （二）通过正面教育，筑牢拒腐防变的思想堤坝

任何党员领导干部的腐化变质都是从思想蜕变开始的，都有一个从思想腐化到行动腐化的演变过程。因此，把好思想教育这个关口、不断夯实筑牢拒腐防变的思想堤坝，是开展反腐败斗争的第一道防线。

1932年3月中央人民委员会发布《政府工作人员要加紧学习》的第6号命令，要求“每一个在政府工作的人都应当加紧学习”；同年8月，中央组织局发出《关于党内教育计划致各级党部的信》，要求对新党员普遍进行“什么叫共产党？共产党应该做什么”的教育，各级党政机关则要“有计划有目的地提高党内政治理论水平，以马克思列宁主义的思想武装所有新旧同志的头脑，进行经常性有组织的教育工作”。为此，中央苏区办起了马克思共产主义学校、红军大学、苏维埃大学等，毛泽东、张闻天、周恩来、任弼时、董必武等领导同志亲自到这些学校授课，对学员进行马克思主义政治理论灌输，从而极大地提高了他们的思想政治觉悟，增强了拒腐防变意识和能力。

1941年4月毛泽东同志在《〈农村调查〉的序言和跋》中指出：“严肃地坚决地保持共产党员的共产主义的纯洁性，……是我们在抗日和建设民主共和国时期不可缺一的任务。在这个时期内一部分共产党员被资产阶级所腐化，在党员中发生资本主义的思想，是可能的，我们必须和这种党内的腐化思想作斗争。”抗战时期，我们党还创造性地提出并实践通过整风进行马克思主义思想政治教育的方针和办法，发展了毛泽东同志着重从思想上建党的正确路线。

<sup>①</sup> 2018年1月11日习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上的讲话，《人民日报》2018年1月12日。



新中国成立后，我们党继续高度重视思想教育这个反腐倡廉的传统优势，树立雷锋、焦裕禄等大公无私、清正廉洁的正面典型，通过各种宣传教育手段，形成强大的反腐倡廉舆论声势，在全党全社会营造了以艰苦朴素、勤俭节约为荣，以贪污腐化、奢侈浪费为耻的良好氛围。

党的十八大以来，我们党深入开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育；深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，以坚定马克思主义理想信念为党员干部“壮骨补钙”，强化自我修炼、自我约束、自我革命，这是在全面从严治党新形势下，通过思想政治教育筑牢拒腐防变思想道德防线的新实践。

### （三）以“零容忍”态度惩治腐败变质分子

腐败，与中国共产党的性质、宗旨、信仰水火不容。因此，对于腐化变质分子，我们党历来的态度是嫉恶如仇，“零容忍”，坚持有腐必惩，惩腐必严，除恶务尽，对腐败者决无姑息纵容的空间。

我们党在瑞金时期，于1932年至1934年在中央苏区开展了历时两年、也是党的历史上第一次较大规模的惩腐肃贪运动。期间，1932年5月，叶坪村苏维埃政府主席谢步升因利用职权贪污财物、谋取私利、腐化堕落，被执行枪决，成为党的反腐败历史上第一个被判处死刑的“贪官”。此后，瑞金县财政部会计科长唐达仁因侵吞公款公债公物2000元、苏维埃大会工程处主任左祥云因贪污公款246.7元并企图叛逃、于都县军事部长刘仕祥等4人因贪污公款并向总供给部报假账，经公审均被判处极刑，对腐败分子产生了极大的威慑作用。

延安时期，1938年8月，陕甘宁边区政府颁布《陕甘宁边区政府惩治贪污暂行条例》，列举了“克扣或截留应缴纳之财物”“强占强征”“擅移公款”“收受贿赂”“勒索敲诈”等10种贪污行为，规定凡“贪污数目在五百元以上者，处死刑或五年以上之有期徒刑”。1941年底，张家畔



税务局局长肖玉璧恃功自傲，贪污公款 3050 元，经毛泽东同志批准，被执行枪决。

新中国成立后不久，中共天津地委书记刘青山、天津行署专员张子善因腐化堕落、侵占巨款，被判处死刑。刘、张二人都是入党多年、经历过革命战争考验的领导干部，但进城以后，被资产阶级思想腐蚀，很快蜕变成人民的罪人。河北省委在关于二人的处理报告中说：“以如此高级干部知法犯法，欺骗党，剥削民工血汗，侵吞灾民粮款，勾结奸商，非法营利，腐化堕落达于极点。若不严加惩处，我党将无词以对人民群众，国法将不能绳他人，对党损害异常严重。”党中央、毛泽东同志批准了对刘、张判处死刑的建议。毛泽东同志还表示：“对于这样的叛徒和蛀虫，有多少就必须清除多少。清除了他们，不是党的损失，而是党的胜利；不是降低了党的威信而是提高了党的威信。”<sup>①</sup>

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，着眼党和国家发展大局，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，以雷厉风行、雷霆万钧之力，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，党心军心民心为之一振，形成了反腐败斗争的压倒性态势。

党的十八大后至十九大召开前夕的 5 年，查处贪腐干部人数之多，级别之高，行动密度之大，涉及领域之宽，挖掘问题之深，前所未有——150 多只“老虎”落马，20 多万只“苍蝇”被处分，超过 800 只“狐狸”归案。

2019 年 1 月 11 日至 13 日召开的十九届中央纪委三次全会工作报告公布，党的十九大后中央纪委国家监委立案审查调查中管干部 68 人，涉嫌犯罪移送司法机关 15 人；全国纪检监察机关共对 52.6 万名党员作出党纪处分，对 13.5 万名公职人员作出政务处分；艾文礼、王铁等中管干部主动投案，党的十九大以来共有 5000 余名党员干部主动投案。

<sup>①</sup> 中央纪委国家监委网站 2019 年 9 月 21 日。



2019年7月3日，中央纪委国家监委网站发布2019上半年反腐成绩单：11名中管干部、225名厅局级干部落马，2万余人违反中央八项规定精神被处分。

### （四）依靠人民，为了人民，汇聚反腐惩恶的强大群众力量

民心是最大的政治，正义是最强的力量。顺应民心、坚守正义，始终是我们党不变的信念与坚定的行动。因为，只有得到人民群众的支持、拥护和广泛参与，才能形成无坚不摧的强大反腐力量。

1931年11月，中华苏维埃共和国临时中央政府建立伊始，就确立了工农兵代表大会制度，宣布“苏维埃全部政权是属于工人、农民、红军兵士及一切劳苦民众的”。人民群众不仅有权选派代表掌管政权，而且有权批评、监督、检查和罢免政府官员。苏维埃中央政府下设工农检查部控告局，专门受理工农群众对苏维埃机关工作人员“贪污浪费、官僚腐化、消极怠工”等问题的检举揭发。控告局当年曾将一个小木箱挂在江西兴国县高兴区苏维埃政府，发动群众举报不廉洁的干部——这是中国共产党历史上第一个用于反腐败的举报箱。工农检查部等机构还在各地建立“突击队”“轻骑队”等群众性组织，设置巡视员、通讯员，充当反贪污腐化的“助手”。

新中国成立后，人民群众在揭露和遏制腐败方面继续发挥了不可替代的重要作用。1950年4月19日，中共中央发布《关于在报纸刊物上展开批评和自我批评的决定》，吸引了广大人民群众对党的工作进行监督。1953年初，毛泽东同志又提出：“凡典型的官僚主义、命令主义和违法乱纪的事例，应在报纸上广为揭发。”<sup>①</sup>他还强调报纸刊物应刊登群众来信，反映群众的呼声和要求，“各级党委应有决心将为群众所痛恨

<sup>①</sup> 毛泽东：《反对官僚主义、命令主义和违法乱纪》（1953年1月5日），《毛泽东文集》第六卷第255页，人民出版社1999年6月第1版。



的违法乱纪分子加以惩处和清除出党政组织。”<sup>①</sup>

改革开放以来，我们党不再采用“群众运动”的方式管党治党，而是把发展人民民主、加强对公权力的监督，作为人民有序参与反腐倡廉建设的基本途径。党的十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》明确规定，“各级党委应当支持和保证同级人大、政府、监察机关、司法机关等对国家机关及公职人员依法进行监督，人民政协依章程进行民主监督，审计机关依法进行审计监督”；要“认真对待、自觉接受社会监督”“虚心接受群众批评”。历史和现实都证明，只有诚心诚意相信人民，紧紧依靠人民，才能调动最广大人民参与反腐败斗争的积极性、主动性，形成反腐败的巨大合力。

#### （五）建章立制，设置专门机构，大力加强反腐败制度建设

在高度重视对党员干部进行思想政治教育的同时，中国共产党还通过建章立制、设置专门机构等措施，大力加强反腐败制度建设。

1926年8月4日，中共中央扩大会议发布《坚决清理贪污腐化分子》的通告，这是迄今中国共产党最早发布的惩治贪污腐化分子的文件，开启了我们党反腐制度建设的先河。1927年5月，党的五大选举产生了中央监察委员会，这是“为巩固党的一致及权威起见”而在党内最早设立的纪检机构，标志着党的纪律检查制度的初步创立。

随后，在瑞金时期，苏区中央政府成立了党的最初政府审计机构——财政审查委员会；从中央到地方都设立了群众性监察机构——工农检察委员会，其职能之一是“若发现了犯罪行为，如行贿、浪费公款、贪污等，有权报告法庭，以便施行法律上的检查和裁判”。1933年12月，毛泽东同志作为中央执行委员会主席签发了《关于惩治贪污浪费行为——中央执行委员会第26号训令》，规定凡“贪污公款在500元以上

<sup>①</sup> 毛泽东：《反对官僚主义、命令主义和违法乱纪》（1953年1月5日），《毛泽东文集》第六卷第255页，人民出版社1999年6月第1版。



者，处以死刑”；在“追回其贪没之公款”之外，还要“没收其本人家产之全部或一部分”。抗日战争时期，从“厉行廉洁政治”的目标出发，党领导制定了《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》《陕甘宁边区政务人员公约》等制度法规，推动反腐败和党风廉政建设日益制度化、法规化。

新中国成立后不久，为了适应形势发展和加强党的自身建设的需要，中共中央发出《关于成立中央及各级党的纪律检查委员会的决定》，决定成立中央及地方各级党的纪律检查委员会。此后，中央政府及相关部门还相继颁布了《关于处理贪污、浪费及克服官僚主义错误的若干决定》《中华人民共和国惩治贪污条例》《关于党政军群负责人员视察、参观、休养、旅行时地方负责人不许接送、宴会和送礼的规定》等。这些专项惩贪法规文件都是开展反腐败斗争的重要制度安排。

党的十一届三中全会后，反腐败制度建设和纪检监察机构的职能及作用进一步健全完备。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，坚持思想建党与制度治党相结合，不断扎紧扎密扎牢制度的“笼子”。从制定“八项规定”，到修订《中国共产党巡视工作条例》；从修订出台《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，到出台《中国共产党问责条例》、通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》……这些法规制度既体现了党中央管党治党的新理念新思想新实践，也是夺取反腐败斗争压倒性胜利并巩固发展的重要保障。

## 二、一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

党的十九大报告做出“强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤”的战略部署。2019年1月11日，在十九届中央纪委三次全会上，习近平总书记强调，不敢腐、不能腐、不想腐是一个有机整体，要深化标本兼治，用好



治标利器，夯实治本基础，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

### （一）构建反腐败斗争的有效机制

党的十八大以来，在高压反腐惩恶、严厉正风肃纪的伟大实践中，以习近平同志为核心的党中央根据反腐败斗争态势和工作任务的变化发展，及时提出并不断丰富发展“三不”一体推进思想，积极探索在长期执政和改革开放条件下推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的方法路径。全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的绝大多数工作，都体现了“三不”一体理念，贯穿着“三不”一体要求，确保了党在革命性锻造中始终成为中国特色社会主义的坚强领导核心。

党的十九大做出健全党和国家监督体系的重大部署，并将构建不敢腐、不能腐、不想腐有效机制写入党章。构建党统一指挥、权威高效的监督体系，目的是加强党中央集中统一领导，强化对公权力的监督制约。“三不”一体推进，是及时发现、揭露、查处和防治腐败的有效机制。要把“三不”一体推进作为健全党和国家监督体系的重要内容，扎实推进改革创新，整合监督力量，实现标本兼治。

### （二）准确把握“三不”之间的内在联系

不敢腐是不能腐、不想腐的前提，重在惩治和震慑。刑罚的威慑力不在于刑罚的严酷性，而在于其不可避免性。当查处效率很高、腐败的行为被处罚确定性风险系数较大，腐败行为的预期收益等于或小于其成本时，行为主体则倾向于自动阻断腐败。不敢腐，其实质就是保持惩治腐败高压态势，提高腐败案件查处概率，降低腐败收益和违法成本之间的比率，倒逼干部正确对待权力、谨慎使用权力、不敢滥用权力。惩治是后墙、是底线，如果没有惩治，教育、监督和制度就不会带电、长牙，就会沦为“纸老虎”“稻草人”。

不能腐是不敢腐、不想腐的保障，重在制约和监督。腐败问题易发



多发，一个很重要的原因就是制度不完善、管理不严格，权力过大、过于集中，同时又得不到有效制约和监督。不能腐，就是要从源头抓起，对党的十八大以来惩治腐败的生动实践进行系统总结和深入剖析，加强反腐败体制机制创新和制度建设，用科学有效的体制机制监督制约权力，为权力套上制度笼子，对不敢腐划出红线，对不想腐提出倡导，为不敢腐、不想腐提供有力支撑。

不想腐是不敢腐、不能腐的防线，重在教育和自律。无论制度如何完善，执法如何严厉，抗拒贪腐诱惑的最后防线都在于人能否秉持道德操守、坚守思想防线。马克思曾指出：“有20%的利润，资本就能活跃起来；有50%的利润，资本就会铤而走险；为了100%的利润，资本就敢践踏一切人间法律；有300%以上的利润，资本就敢犯任何罪行，甚至去冒绞首的危险。”不想腐，就是要强化党员干部和公职人员的教育引导，告诫他们“公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用”，筑牢不想腐的思想基础，建立拒腐防变的精神防线，为不敢腐、不能腐构筑起坚固思想堤坝。

“三不”一体推进关键在打通内在联系，实现同步推进、同向发力。一体推进注重的是解决工作不协调、发展不平衡问题，是实现高质量发展的内在要求。不敢腐、不能腐、不想腐贯穿着思想、道德、纪律、法律、制度、规矩要求，三者相互作用、相辅相成、相得益彰，是辩证统一的有机整体。三者承担不同职责，发挥不同功能。在当前反腐败斗争形势依然严峻复杂的情况下，要重点查处党的十八大以来不收敛不收手、顶风违纪等腐败问题，同时要特别注重各方面工作的统筹协调，把握好不敢腐、不能腐、不想腐的整体性以及相互之间的内在联系，注重补短板、强弱项，同步推进、同向发力，不断提升反腐败工作的整体质量和效能。

### （三）“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进的现实路径

坚持严厉惩治手段，持续强化不敢腐的氛围。反腐败斗争要取得最



终胜利，必须树立有腐必反、有贪必肃的坚强意志、一反到底，让所有公职人员对党纪国法心存敬畏。要坚持惩治这一手段不动摇。要深度参与反腐败国际合作和国际治理，开展重点个案攻坚，完善防逃制度机制，切断腐败分子后路，让已经潜逃的无处藏身，让企图外逃的丢掉幻想。

健全制约监督体系，扎紧不能腐的笼子。权力具有二重性，既可以用来为公众谋利益，也可以为自己谋私。只有对权力加以监管，才能防止党员干部走上违纪违法道路。要以权力制约权力，督促掌握公权力的部门、组织，合理分解权力、科学配置权力、严格职责权限，完善权责清单制度，形成科学的权力结构和运行机制。要健全反腐败法规制度体系，通过改革和制度创新切断利益输送链条，进一步压缩腐败现象生存空间和滋生土壤。要建立健全保障制度落实的长效机制，严惩违反制度行为，防止制度被歪曲、篡改、滥用。

重视抓好教育工作，增强不想腐的自觉。要着力加强理想信念教育，以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想内化为坚定的政治信仰和政治信念。要着力加强法纪教育，引导党员干部坚守理想信念、严明公私界限、严格家风家教，促使党员干部讲规矩、守纪律。要着力加强官德修养，深入挖掘中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中的廉洁因素，培育党员干部的政治气节和政治风骨。

增强“三不”一体推进的系统性和协同性。一体推进是推动纪检监察工作高质量发展的思想方法和工作方法。强调“三不”一体推进，就是要把握好相互之间的内在逻辑联系，在推进“不敢腐”的时候，注重挖掘和发挥“不能腐”和“不想腐”的功能作用；在推进“不能腐”的时候，注重吸收“不敢腐”和“不想腐”的有效做法；在推进“不想腐”的时候，注重发挥“不敢腐”的威慑和“不能腐”的约束作用，增强工作的系统性整体性协同性，真正把一体推进做到实处。



### 三、坚决夺取并巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁”“只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期率，确保党和国家长治久安”。这为党的十九大之后继续推进反腐奠定了基础、明确了路线图。

#### （一）“干部清正、政府清廉、政治清明”是党风廉政建设和反腐败斗争的战略目标

“干部清正、政府清廉、政治清明”这一新论述具有深刻的内涵。在人民日报和人民网联合举办的“两会人们最关注什么”网络调查中，反腐败连续多年排名第一。特别是党的十八大以来，党中央始终保持惩治腐败的强劲势头，坚决查处了一批大案要案。对腐败零容忍，才能有效震慑腐败分子，从现实意义来讲，“干部清正、政府清廉、政治清明”是我们党在全面把握世情、国情、党情和民情的基础之上，顺应人民群众的新要求、新期待，对新形势下反腐倡廉建设提出的战略目标。从“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的基本方针，到“干部清正、政府清廉、政治清明”的战略目标，既反映反腐败工作理论的进一步成熟和完善，又彰显了我们党坚决反对腐败、建设廉洁政治的鲜明政治立场。“问渠哪得清如许，为有源头活水来”。只有不断健全制度建设，不断加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，干部清正、政府清廉、政治清明才能由愿景变为现实。



## （二）加强党风廉政建设和反腐败斗争，确保“干部清正”，必须牢固树立纪律观念

习近平总书记明确要求，各级领导干部要“带头执行党的政治纪律，自觉维护中央权威，厉行工作规程，做到令行禁止，保证中央政令畅通。”<sup>①</sup>党的纪律是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。物必先腐而后重生。近些年来，一些国家因为长期积累的矛盾导致民怨载道、社会动荡、政权垮台，其中贪污腐败就是一个很重要的原因。大量事实告诉我们，腐败问题愈演愈烈，最终必然会亡党亡国，我们要警醒。今天，历史条件发生深刻变化，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期、复杂、严峻的，新的历史方位赋予中国共产党人忧患意识新的内容。因此，只有首先牢固树立党员干部纪律观念，筑牢思想防线、制度防线，保证党员干部作风优良、廉洁从政，才能确保干部清正。

## （三）加强党风廉政建设和反腐败斗争，确保“政府清廉”，必须扎实践行行为民宗旨

“公生明、廉生威”，为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。廉洁是公信力的基石。如果不能有效遏制和解决腐败问题，政府就会失去公信力，人民就不会相信我们能办其他事情办好，我们的一切工作和努力就有可能付诸东流。千里长堤，溃于蚁穴；百尺密室，焚之突隙。近年来，我们党持之以恒推进党风廉政建设和反腐败斗争，注重抓好长期性基础性工作，不断取得新成效。但一些领域腐败现象仍易发多发，一些重大违纪违法案件影响恶劣，社会反映强烈。各级党员干部要有高度的政治敏锐感、自警、自醒、自律，牢记手中的权力是人民赋予的，贯彻落实党中央关于改进工作作风、密切联系群众八项规定，确保政府清廉。

<sup>①</sup> 习近平：《认真学习党章 严格遵守党章》（2012年11月16日），新华社2012年11月19日。



#### (四)加强党风廉政建设和反腐败斗争,确保“政治清明”,必须努力优化政治生态

政治清明,是社会主义民主政治的内在要求。政治清明就是要建成一个政通人和、安定有序、明礼诚信、公平公正的政治环境。全面建成小康社会已进入决战决胜阶段,越是“非常时期”,越需要反腐败的“非常之举”,越需要营造风清气正的发展环境。

政治生态是一个长期培育、持续建设的过程。领导干部特别是主要领导干部处于权力的核心,当他们出现贪污腐化行为后,所起到的示范效应就像冲击波一样向外围扩散,给国家、人民造成重大损失,最严重的后果是造成人民群众对党的领导和事业的不信任、不支持。因此,实现政治清明,必须优化政治生态,加强民主监督,保持党和群众的血肉联系。不仅要树立正确的权力观、事业观、用人观,还需要发挥人民主人翁精神,最广泛地动员和组织人民,让全党全体人民来监督,让权力在阳光下运行。

干部清正、政府清廉、政治清明,三者相辅相成,都统一于党风廉政建设和反腐败斗争的实践之中。唯有打牢干部清正基础,才能构建执政为民的清廉政府,营造政通人和的环境,实现政治清明。



## 第八章 依法治国：建设社会主义法治国家

习近平总书记指出：“宪法确立了社会主义法制的基本原则，明确规定中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家，国家维护社会主义法制的统一和尊严。”<sup>①</sup>从1954年制定新中国第一部宪法，到改革开放后重启“法律之门”；从党的十五大确立依法治国基本方略，到今天中国特色社会主义法律体系基本形成，我们在长期治国理政的实践中，探索出了一条独具特色的法治建设道路。这条中国特色社会主义法治道路，是中国特色社会主义道路的重要内容。沿着这条道路前行，既不罔顾国情、超越阶段，也不因循守旧、墨守成规，更不全面移植、照搬照抄，才能解决中国法治建设中的重大问题，更好地维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定。

### 一、坚持中国共产党的领导

坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。全面依法治国，关键在于坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。

---

<sup>①</sup> 习近平：《在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话》（2012年12月4日），新华网2012年12月4日。



## （一）党领导立法

立法是依法治国的前提和基础。坚持党对立法工作的领导，是我国立法工作必须遵循的重大政治原则，也是我国立法工作不断取得新成绩、实现新发展的基本经验。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大及其常委会全面贯彻党中央战略部署，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把党的领导贯彻到立法工作全过程，认真行使宪法法律赋予的职权，不断加强和改进立法工作。

一是自觉地坚持党对立法工作的领导。党的十八大以来，习近平总书记针对全面依法治国面临的新形势新任务新要求，围绕法治建设和立法工作提出了一系列新理念新思想新战略，鲜明地提出全面依法治国首先要有法可依，坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用；鲜明地提出实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革发展需要；鲜明地提出健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。全国人大及其常委会自觉贯彻落实党中央要求和习近平新时代中国特色社会主义思想，将党的路线方针政策贯彻落实到立法全过程，使党的主张通过法定程序成为国家意志，成为全社会一体遵循的行为规范和活动准则。

二是坚决贯彻党中央的重大决策部署。保证党中央的各项重大改革决策通过法定程序成为国家意志。比如，深化国家监察体制改革是以习近平总书记为核心的党中央做出的一项重大决策，是事关全局的重大政治体制改革，为改革的深入进行提供法治保障。

三是完善重大立法事项向党中央报告制度。党中央总结多年来我们党领导立法的经验，专门修订出台了关于加强党领导立法工作的意见，为立法工作更好地坚持党的领导提供了重要遵循。全国人大及其常委会认真贯彻落实意见精神，按照党中央确定的立法工作目标任务，积极制



定或修改立法规划计划,坚持健全重大立法项目和立法中的重大问题向党中央请示报告制度,重要法律的起草修改和立法工作中的其他重大事项,都及时向党中央请示报告,并将党中央的指示要求认真贯彻落实到立法工作中。

## (二)党保证执法

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”如果有了法律而不实施、束之高阁,或者实施不力、做表面文章,那制定再多法律也无济于事。中国共产党在全面推进依法治国中,始终强调要坚持严格执法。

推进严格执法,重点是解决执法不规范、不严格、不透明、不文明以及不作为、乱作为等突出问题。对行政机关强化制约、强化监督、强化公开,防止权力滥用。以建设法治政府为目标,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,推进各级政府事权规范化、法律化。

行政机关是实施法律法规的重要主体,必须带头严格执法,维护公共利益、人民权益和社会秩序。执法者必须忠于法律,既不能以权压法、以身试法,也不能法外开恩、徇情枉法。

习近平总书记指出:“对执法机关严格执法,只要符合法律和程序的,各级党委和政府都要给予支持和保护,不要认为执法机关给自己找了麻烦,也不要担心会给自己的形象和政绩带来什么不利影响。我们说要敢于担当,严格执法就是很重要的担当。”<sup>①</sup>

## (三)党支持司法

“党支持司法”是党在处理与司法权关系时的最新和最科学的表述,其科学性就在于这是在落实宪法中保证人民法院依法独立公正行使

<sup>①</sup> 《严格执法,公正司法》(2014年1月7日),《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2014年版,第723页。



审判权的原则，实则就是要打破现有的司法组织架构，重新构建一套与现行乃至未来司法态势相衔接的司法运行模式。

历史证明，党什么时候重视法治，党就兴旺发达，人民就幸福安康；党什么时候不重视法治，就会国乱民怨。在党的领导下依法治国和党在宪法法律范围内活动是高度契合和统一的。正如习近平总书记指出：“我们说不存在‘党大还是法大’的问题，是把党作为一个执政整体而言的，是指党的执政地位和领导地位而言的，具体到每个党政组织、每个领导干部，就必须服从和遵守宪法法律，就不能以党自居，就不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。我们有些事情要提交党委把握，但这种把握不是私情插手，不是包庇性的插手，而是一种政治性、程序性、职责性的把握。这个界线一定要划分清楚。”<sup>①</sup>

在以往的审判实践中，能够干涉干扰司法机关裁判结论的主要力量是来自各级法院内部的行政力量和来自法院外部的力量，个别党政领导以“党的领导”的名义对具体案件“递条子”“打招呼”，说到底还是想要司法服从这些领导干部的意志，或者说维护特定人员和小团体的权威和利益，并且在事实上形成了一种腐败源，对党的领导有百害而无一利。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》已明确将“领导干部”界定为“各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、军事机关以及公司、企业、事业单位、社会团体中具有国家工作人员身份的领导干部”（随着监察委员会的成立，监察机关也包括在内）。此后，中央政法委先后通报了多起典型案例，一批干预司法活动、插手具体案件处理的领导干部受到了惩处。这对司法人员来说，既是一种鼓舞，也是一种鞭策。这就要求我们自觉排除一切来自宪法和

<sup>①</sup> 习近平：《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话》（2015年2月2日），《习近平关于全面依法治国论述摘编》，中央文献出版社2015年版，第37页。



法律之外力量的干预，也会倒逼我们严格依法办案，司法腐败的概率就会降低。也就是说，如果党的决定通过党员人大代表在人民代表大会中的活动形成了法律，那么，只有这些法律得到最严格的实施，才是更好地体现党的领导。党对司法机关的领导，是党作为一个整体的领导，主要是政治、思想和组织领导，决不能以党委决定改变、代替司法裁判，更不能包办、代替司法机关对具体案件作出处理。因此，严格依法办案不但与党的领导不相冲突，相反倒是更有利于在司法领域把党的领导落到实处。

随着我国社会的发展和司法责任制改革的持续推进，司法职业自身的逻辑正在形成并日益制度化，必须以适应司法专业特点的方式维护和坚持党的领导，这是党领导司法的关键。党支持司法的实现方式是通过权力机关间接切入，发挥司法机关党组的作用和改进工作机制。

领导不等于干涉，党对司法的领导应定位于对司法方针政策、组织人事和廉政监督的领导，过去存在的政法委直接审批案件、各级党政干部干涉具体办案过程的做法必须废除。党的政策具有宏观性、指导性和大局性，而法律是将党的政策微观化、具体化和规范化的行为准则。必须明白，法律是一门经过长期研究和实践才能掌握的技艺，只有经过长时间学习和具有实践经验的人，才可以行使司法审判权。因此，党对司法的领导应通过立法机关把党的意志依法变为法律；通过权力机关向司法机关推荐优秀法律人才；通过司法机关的党组织充分发挥党员的模范带头作用，通过法定程序对司法机关的活动进行监督。

习近平总书记在党的十九大报告中强调要“深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制”，再次将司法责任制提到了新的高度，体现了我们党继续深化、推进司法体制改革的坚定决心。深化司法体制改革，解决司法公正问题，是个极其复杂的系统工程，需要做的工作很多，但司法责任制改革可谓是全面深化司法体制改革的“牛鼻子”，对其他各项司法改革均具有牵引和统领作用。当前司法责任制的构建，必



须以符合司法自身规律的有区别的责任承担形式为保障。如，过于严厉的责任承担可能引起法官的畏葸而不愿承办案件，而过于宽松的责任承担将会使追究成为“纸糊的老虎”。

### （四）党带头守法

守法是全民的责任，也是全民的福祉。全民守法是对人民主体地位的尊重，也是实现公民权利的保障。想让老百姓守法、信仰法治，法律就必须切实保障老百姓的权利。“正人者先正己，律人者先律己”，要让群众相信法律、遵守法律，让法律成为人民心中的信仰，就要充分发挥党带头守法的示范作用。

党带头守法，就是要带头弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。党员干部特别是领导干部要带头维护宪法和法律的权威，带头遵守和贯彻宪法和法律，增强法治意识，提高法治思维和依法办事能力，以领导干部示范引领的实际行动营造人人遵守法律、全社会崇尚法治的良好风气。

首先要带头树立法律意识，做学法的先行者。要将学习法律知识提高到塑造党性、提升个人素养的高度来看待，养成经常“充电”、学习法律知识的习惯，做到先学一步、先学再干。只有掌握了基本的法律知识，才能在脑子里绷起法律底线这根“弦”，才能把宏观抽象的依法治国转化为具体的法治思维和行为方式，才能真正做到行为上的自觉。其次要带头严格依法办事，做守法的模范者。处理好个人与权力、与法纪的关系，自觉把敬畏融入工作、学习、生活的全过程，以如履薄冰、如临深渊的心态对待和行使权力。常怀对组织的感恩之心，常忆对群众的关怀之念，始终把心思放在谋发展上、把精力放在抓落实上、把权力用在干正事上，避免徇私枉法，滥用职权。

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”领导干部作为国家公



权力的行使者,在依法履职上,最重要的是要把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式,把握好“法定职权必须为、法无授权不可为”的基本要求,自觉在法律约束下用权,在制度笼子里用权,养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的行为习惯。法律不能成为“稻草人”,任何违法行为都要受到追究。

## 二、坚持人民主体地位

我国社会主义制度保证了人民当家作主的主体地位,也保证了人民在全面推进依法治国中的主体地位。这是我们的制度优势,也是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。

坚持人民主体地位,就是坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。保证人民在党的领导下,依照法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程,使法律及其实施充分体现人民意志。

### (一)法治建设要为了人民

习近平总书记强调:“现在,人民群众对美好生活的向往更多向民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面延展。”<sup>①</sup>因此,我们要恪守“以民为本、立法为民”的理念,将事关人民群众的利益需求,尽可能纳入法律调整范围,转化为能够充分反映民意并为大多数人接受的法律规则,让每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要把人民作为衡量法治建设水平和能力的最高裁决者和最终评判者,畅通社会监督渠道,把法律监督工作真正置于人民群众监督评判之下。

<sup>①</sup> 习近平:《加强党对全面依法治国的领导》(2018年8月24日),《求是》2019年2月15日。



## （二）法治建设要依靠人民

习近平总书记指出：“只要我们深深扎根人民、紧紧依靠人民，就可以获得无穷的力量，风雨无阻，奋勇向前。”<sup>①</sup>要创新公众参与立法的方式，深入推进科学立法、民主立法。当前，一些地方立法工作中的部门化倾向和地方保护主义问题比较突出，从根本上来说是没有做到以人为本、立法为民。应扩大公民有序参与立法途径，广泛听取各方面意见建议，发挥立法凝聚共识、统一意志、引领公众的作用。要增强全民法治观念，依靠人民维护法律权威。长期以来，一些人信权不信法、信访不信法，法治社会建设的长期性、复杂性问题相对突出。应在全社会弘扬法治精神，着力培育法律思维、法治习惯，使全社会法律意识进一步提高，让全民尊法学法守法用法蔚然成风。

## （三）法治建设要造福人民

习近平总书记强调：“我们提出全面推进依法治国，坚定不移厉行法治，一个重要意图就是为子孙万代计、为长远发展谋。”<sup>②</sup>我们要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程。要围绕食品安全、社会保障、生态环保、医药卫生等人民最关心最直接最现实的利益问题，加强社会民生领域立法；要围绕基层土地利用规划、征地补偿、拆迁安置、扶贫救灾等群众关切信息，推进基层政务公开标准化、规范化，打通联系服务群众“最后一公里”。

## （四）法治建设要保护人民

习近平总书记指出：“人民群众对执法乱作为、不作为以及司法不

---

<sup>①</sup> 习近平总书记在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面时的讲话（2017年10月25日），新华网2017年10月25日。

<sup>②</sup> 习近平总书记在党的十八届四中全会第二次全体会议上的讲话（2014年10月23日），新华网2014年10月24日。



公的意见比较集中，这要成为我们厉行法治的聚焦点和发力点。”<sup>①</sup>这就要求我们必须促进严格规范公正文明执法，坚定不移深化司法体制改革，让公平正义之光普照每一个人。对黑恶势力犯罪要坚决“零容忍”、坚持出重拳，进而形成有力震慑，保障人民安全感。对每一起冤假错案要深刻反思，建立健全防范冤假错案机制，让人民群众真正感受到公平正义就在身边，切实增强人民群众对法治的信心。

利民之事，丝发必兴。坚持人民在依法治国中的主体地位，既是我国社会主义法治建设的经验总结，也是新形势下全面推进依法治国的基本要求和重要遵循。在法治中国建设新征程上，只有在立法、执法、司法等各个环节牢固树立以人民为中心的法治理念，“中国号”法治巨轮才能劈波斩浪、扬帆远航！

人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。充分调动人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，使尊法、信法、守法、用法、护法成为全体人民的共同追求。

### 三、坚持法律面前人人平等

平等是社会主义法律的基本属性，是社会主义法治的基本要求。坚持法律面前人人平等，必须体现在立法、执法、司法、守法各个方面。任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威，都必须在宪法法律范围内活动，都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务，都不得有超越宪法法律的特权。任何人违反宪法法律都要受到追究，绝不允许任何人以任何借口任何形式以言代法、以权压法、徇私枉法。

<sup>①</sup> 习近平：《加强党对全面依法治国的领导》（2018年8月24日），《求是》2019年2月15日。



### （一）平等是社会主义法律的基本属性

“法律面前人人平等”的口号，最早是由资产阶级在反对封建主义的斗争中提出来的。众所周知，封建主义法律是公开维护等级与特权的，它不仅使地主官僚阶级可以依据土地多少、官职大小、爵位高低等而享有不同的封建特权，而且使地主官僚阶级、皇亲国戚超脱于法律约束之外，而作为封建社会最高统治者的君主更是可以凌驾于法律之上。资产阶级在与封建专制主义斗争中提出“法律面前人人平等”的口号，要求废除一切等级和身份特权，应该说是一个很大的进步，对推翻封建专制主义发挥了重要作用。资产阶级革命成功之后，“法律面前人人平等”被确立为资产阶级民主制度和法律制度的一项重要原则，并用宪法的形式确定下来。其后各资产阶级国家的宪法或宪法性文件中，一般都有这一规定。但是，由于资产阶级的统治是建立在资本主义生产关系之上的，其所确立的民主制度和法律制度都是以财产占有不平等为基础的，所以，它所强调的法律上的平等掩盖了人们在实际生活中存在的事实上的不平等。简言之，在资产阶级统治的资本主义国家，广大人民群众是不可能真正享有同资产阶级一样的平等权利的。因此，所谓“法律面前人人平等”是不可能真正实现的。正如马克思所指出的那样，资产阶级法律面前人人平等原则只是形式上的平等。

社会主义社会的建立，开辟了人类历史新纪元。根据马克思主义基本原理，社会主义社会是共产主义社会的第一阶段。在这个阶段，国家实行的是以生产资料公有制为基础的按劳分配制度（由于我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，国家实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度）和人民当家作主的政治制度，社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕，从而为实现共产主义创造条件。这就意味着，在社会主义国家，随着生产力的不



断发展和各项制度的不断完善,经济剥削最终必然要被消灭,一切不平等和不公正的体制和制度必然要被消除,全体人民在经济、政治、文化等各个方面都将享有同等的权利,从而最终实现人的自由而全面的发展。因此,社会主义从本质上体现了公正、平等的要求,平等是社会主义题中应有之义。而社会主义法律作为由社会主义国家立法机关或国家机关制定、由国家政权保证执行的各种行为规则的总和,反映了广大人民的根本利益和共同意志,其根本目的是营造公平的社会环境,保证全体人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业、平等参与社会主义现代化建设、平等享有各项权益。因此,平等是社会主义法律的基本属性。

## (二)坚持法律面前人人平等是我们党的一贯主张

作为一个把全心全意为人民服务确立为自己根本宗旨的马克思主义政党,我们党在革命、建设、改革各个历史时期,都把坚持法律面前人人平等作为自己的政治主张,并为实现这一主张进行了长期艰苦卓绝的奋斗。

1931年11月,在我们党领导创建的赣南、闽西中央革命根据地召开的中华苏维埃第一次全国代表大会上,依据我们党关于宪法原则要点制定的《中华苏维埃共和国宪法大纲》明确规定:“中国苏维埃政权所建设的是工人和农民的民主专政的国家。苏维埃全政权是属于工人、农民、红军兵士及一切劳苦民众的。”“在苏维埃政权下,所有工人、农民、红军兵士及一切劳苦民众都有权选派代表掌握政权的管理”“在苏维埃政权领域内的工人、农民、红军兵士及一切劳苦民众和他们的家属,不分男女、种族(汉、满、蒙、回、藏、苗、黎和在中国的台湾,高丽,安南人等)、宗教,在苏维埃法律前一律平等”。

1954年9月,我们党在广泛征求社会各界意见基础上领导制定的《中华人民共和国宪法》在一届全国人大一次会议上通过。根据人民民



主原则，宪法对公民的基本权利和义务作出明确规定：“中华人民共和国公民在法律上一律平等。”

改革开放以来，我们党对保障全体人民享有平等的法律权利问题更加重视，不仅在1982年宪法中重申了法律平等原则，而且从党的十五大开始，在每次党的全国代表大会报告中都对这一问题进行了强调和阐释。比如，党的十五大报告指出：“维护宪法和法律的尊严，坚持法律面前人人平等，任何人、任何组织都没有超越法律的特权。”党的十六大报告指出：“坚持法律面前人人平等。加强对执法活动的监督，推进依法行政，维护司法公正，提高执法水平，确保法律的严格实施。”党的十七大报告指出：“加强宪法和法律实施，坚持公民在法律面前一律平等，维护社会公平正义，维护社会主义法制的统一、尊严、权威。”党的十八大报告指出：“要推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持法律面前人人平等，保证有法必依、执法必严、违法必究。”党的十九大报告再一次强调：“树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。”

从我国宪法法律的有关规定中可以看出，法律面前人人平等的涵义概括起来讲包括三个方面：一是任何公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、教育程度、财产状况、居住期限，都一律平等地享有宪法和法律规定的各项权利，同时也都必须平等地履行宪法和法律所规定的各项义务。二是在公民的一切合法权益都一律平等地受到保护的同时，任何人不论其地位多高、权力多大、身份多特殊，一旦违法犯罪都要毫无例外地受到法律的制裁，决不允许任何违法犯罪分子逍遥法外。三是不允许任何公民享有法律以外的特权，任何人不得强迫任何公民承担法律以外的义务，不得使公民受到法律以外的惩罚。

坚持法律面前人人平等，对于强化社会主义法治理念、推进法治中国建设具有十分重要的意义。首先，它可以充分显示中国特色社会主义制度的优越性，使人民在依法治国中的主体地位得到尊重和保障，从而



有利于增强人民群众的主人翁责任感。其次,它鲜明地反对法外特权、法外开恩,对掌握一定权力的领导干部形成制约,从而有利于预防特权思想和各种潜规则对干部队伍侵蚀。再次,它鲜明地反对法外歧视,有利于贯彻执行“以事实为依据、以法律为准绳”的司法原则。最后,它要求人人都严格依法办事,既充分享有法律规定的各项权利,又切实履行法律规定的各项义务,有利于维护法律权威、健全社会主义法制,确保实现建设中国特色社会主义法治体系和建设社会主义法治国家这一全面推进依法治国的总目标。

### (三)采取有效措施促进法律面前人人平等

当今中国政治清明,贯彻执行法律面前人人平等原则是大势所趋、民心所向,必须采取更加有效的措施,确保这一重要原则得到真正贯彻执行。

一是必须确保任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权。任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威,都必须在宪法法律范围内活动,都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务,都不得有超越宪法法律的特权。这就明确地告诉我们,全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企事业单位,都必须以宪法和法律为根本活动准则,都必须依照宪法法律行使自己的权力或权利、履行自己的职责或义务,都不得违反(犯)宪法法律。为进一步提高全体人民特别是各级领导干部和国家机关工作人员的宪法法律意识和观念,应在全社会进一步加强宪法法律宣传教育,使广大干部群众真正认识到宪法法律不仅是全体公民必须遵循的行为规范,而且是保障公民权利的有效武器。各级各类学校尤其是各级党校(行政学院)、干部学院、社会主义学院都应开展宪法法律教育。应把宪法法律教育作为党员干部教育的重要内容,使各级领导干部和国家机关工作人员都能掌握宪法法律的基本知识,牢固树立敬畏宪法法律、遵守宪法法律和维护宪法法律的自



党性、坚定性。

二是必须维护国家法制统一、尊严、权威。必须切实保证宪法法律有效实施，绝不允许任何人以任何借口任何形式以言代法、以权压法、徇私枉法。新中国成立后尤其是改革开放以来，我国宪法法律实施状况不断改善，依照宪法法律办事正在成为全党全社会普遍遵循的行为准则，维护社会主义法制统一、尊严、权威的状况总体是好的。但也必须看到，由于种种原因，特别是由于目前我国法律和体制机制不健全以及一些执法人员自身素质不适应、不符合等问题，有法不依、执法不严、违法不究等现象仍然存在，群众对执法司法不公等问题反映强烈；一些领导干部依法办事观念不强、能力不够，知法犯法、以言代法、以权压法、徇私枉法现象依然存在。对这些违背社会主义法治原则、损害人民群众利益的问题，必须下大气力加以解决。首先，领导干部必须带头守法。要求人民群众做到的，领导干部自己必须先做到。其次，必须加大惩处力度。对那些不严格按照法律办事的执法人员和以权压法、徇私枉法的领导干部，经过批评教育又不改正的，必须坚决依法予以撤职、罢免，涉嫌犯罪的必须依法追究刑事责任。

三是必须以规范和约束公权力为重点。必须加大监督力度，做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。应以形成科学有效的权力运行制约和监督体系为目标，进一步加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设，不断增强监督合力和实效，切实把权力关进制度的笼子里。一要强化对行政权力的监督。加强对政府内部权力的制约，对涉及财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用。完善政府内部层级监督和专门监督，改进上级机关对下级机关的监督，建立常态化监督制度。完善审计制度，保障依法独立行使审计监督权，对公共资金、国有资产、国有资源



和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。二要强化对司法活动的监督。完善检察机关行使监督权的法律制度,加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督。完善人民监督员制度,重点监督检察机关查办职务犯罪的立案、羁押、扣押冻结财物、起诉等环节的执法活动。司法机关在办案过程中要接受舆论监督,及时回应社会关切。

#### 四、坚持依法治国和以德治国相结合

法律是成文的道德,道德是内心的法律,法律和道德都具有规范社会行为、维护社会秩序的作用。治理国家、治理社会必须一手抓法治、一手抓德治,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

发挥好法律的规范作用,必须以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用。一方面,道德是法律的基础,只有那些合乎道德、具有深厚道德基础的法律才能为更多人所自觉遵行。另一方面,法律是道德的保障,可以通过强制性规范人们行为、惩罚违法行为来引领道德风尚。要注意把一些基本道德规范转化为法律规范,使法律法规更多体现道德理念和人文关怀,通过法律的强制力来强化道德作用、确保道德底线,推动全社会道德素质提升。

发挥好道德的教化作用,必须以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用。再多再好的法律,必须转化为人们内心自觉才能真正为人们所遵行。“不知耻者,无所不为。”没有道德滋养,法治文化就缺乏源头活水,法律实施就缺乏坚实社会基础。在推进依法治国过程中,必须大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,提高全民族思想道德水平,为依法治国创造良好人文环境。

要把道德要求贯彻到法治建设中。以法治承载道德理念,道德才有



可靠制度支撑。法律法规要树立鲜明道德导向，弘扬美德义行，立法、执法、司法都要体现社会主义道德要求，都要把社会主义核心价值观贯穿其中，使社会主义法治成为良法善治。要把实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求及时上升为法律规范，引导全社会崇德向善。要坚持严格执法，弘扬真善美、打击假恶丑。要坚持公正司法，发挥司法断案惩恶扬善功能。

要运用法治手段解决道德领域突出问题。法律是底线的道德，也是道德的保障。要加强相关立法工作，明确对失德行为的惩戒措施。要依法加强对群众反映强烈的失德行为的整治。对突出的诚信缺失问题，既要抓紧建立覆盖全社会的征信系统，又要完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，使人不敢失信、不能失信。对见利忘义、制假售假的违法行为，要加大执法力度，让败德违法者受到惩治、付出代价。

要提高全民法治意识和道德自觉。法律要发挥作用，首先全社会要信仰法律；道德要得到遵守，必须提高全体人民道德素质。要加强法治宣传教育，引导全社会树立法治意识，使人们发自内心信仰和崇敬宪法法律；同时要加强道德建设，弘扬中华民族传统美德，提升全社会思想道德素质。要坚持把全民普法和全民守法作为依法治国的基础性工作，使全体人民成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要深入实施公民道德建设工程，深化群众性精神文明创建活动，引导广大人民群众自觉践行社会主义核心价值观，树立良好道德风尚，争做社会主义道德的示范者、良好风尚的维护者。

要发挥领导干部在依法治国和以德治国中的关键作用。党员领导干部既应该做全面依法治国的重要组织者、推动者，也应该做道德建设的积极倡导者、示范者。要坚持把党员领导干部带头学法、模范守法作为全面依法治国的关键，推动党员领导干部学法经常化、制度化。以德修身、以德立威、以德服众，是干部成长成才的重要因素。党员领导干部要努力成为全社会的道德楷模，带头践行社会主义核心价值观，讲党



性、重品行、作表率，带头注重家庭、家教、家风，保持共产党人的高尚品格和廉洁操守，以实际行动带动全社会崇德向善、尊法守法。

## 五、坚持从中国实际出发

走什么样的法治道路、建设什么样的法治体系，是由一个国家的基本国情决定的。“为国也，观俗立法则治，察国事本则宜。不观时俗，不察国本，则其法立而民乱，事剧而功寡。”全面推进依法治国，必须从我国实际出发，同推进国家治理体系和治理能力现代化相适应，既不能罔顾国情、超越阶段，也不能因循守旧、墨守成规。

坚持从实际出发，就是要突出中国特色、实践特色、时代特色。要总结和运用党领导人民实行法治的成功经验，围绕社会主义法治建设重大理论和实践问题，不断丰富和发展符合中国实际、具有中国特色、体现社会发展规律的社会主义法治理论，为依法治国提供理论指导和学理支撑。我们的先人们早就开始探索如何驾驭人类自身这个重大课题，春秋战国时期就有了自成体系的成文法典，汉唐时期形成了比较完备的法典。我国古代法制蕴含着十分丰富的智慧和资源，中华法系在世界几大法系中独树一帜。要注意研究我国古代法制传统和成败得失，挖掘和传承中华法律文化精华，汲取营养、择善而用。

坚持从我国实际出发，不等于关起门来搞法治。法治是人类文明的重要成果之一，法治的精髓和要旨对于各国国家治理和社会治理具有普遍意义，我们要学习借鉴世界上优秀的法治文明成果。但是，学习借鉴不等同于简单的拿来主义，必须坚持以我为主、为我所用，认真鉴别、合理吸收，不能搞“全盘西化”，不能搞“全面移植”，不能照搬照抄。

坚持从中国实际出发，走中国特色社会主义法治道路，体现了马克思主义世界观和方法论、认识论和实践论的辩证统一。社会存在决定社会意识是马克思主义的基本观点。一切从实际出发，主观与客观相统



一，理论与实际相统一，是我们想问题、办事情的根本立足点。法律的产生、性质和内容，归根结底是由社会物质生产方式所决定并反映该社会的经济基础以及上层建筑诸关系的。一个国家走什么样的法治道路，必然是由该国的国情决定的，必然要与该国的经济社会发展水平、历史文化传统、人民的法律意识等方面相适应。纵观世界各国的历史，其政治文明包括法律文明，都是各国人民在具体的历史条件下，通过长期探索、反复实践，不断总结完善而积累起来的。

坚持从中国实际出发，走中国特色社会主义法治道路，是对我国法治建设历史经验教训的深刻总结。我们党重视法治建设的传统源远流长。早在新民主主义革命时期，党在苏维埃政权和抗日边区政府中就开始探索法制建设，依据当时革命的形势和任务制定法律，维护人民利益，赢得了广泛的支持，巩固了革命政权。在新中国成立和向社会主义过渡时期，通过制定《共同纲领》、新中国第一部宪法等一系列立法实践，初步奠定了社会主义法制的基础。但在“文革”时期，社会主义法制遭到严重破坏，留下了惨痛的教训。历史证明，唯有从中国实际出发进行社会主义法治建设，才能政治昌明、社会稳定、人民安康。

坚持从中国实际出发，走中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设历史性成就证明了的根本原则。党的十一届三中全会以来，我们党深刻总结我国社会主义法治建设的成功经验和深刻教训，把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略，把依法执政确定为党治国理政的基本方式，带领人民加快建设社会主义法治国家，取得了历史性成就。中国特色社会主义法律体系已经形成，法治政府建设稳步推进，司法体制不断完善，全社会法治观念明显增强。这些历史性成就有力地证明了，只有在党的领导下，坚持从实际出发，坚定不移地走中国特色社会主义法治道路，才是符合中国国情的正确选择。

从中国实际出发，就要明确我们面临的实际是什么。当前我们面临的实际，就是我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国



情,就是改革进入攻坚期和深水区的重大考验,就是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的光荣任务。我们要从这个最大的实际出发,坚持走中国特色社会主义法治道路,既与时俱进、体现时代精神,又不照抄照搬别国模式。

要做到从中国实际出发,就要增强理论自信和实践自觉,解决认识上“怎么看”和实践中“怎么办”这两个方面的重要问题。

在认识上坚持从中国实际出发,就要重视对当前各种社会思潮的鉴别、批判和引领,推进法治理论创新、理论武装和理论宣传。在开拓和发展中国特色社会主义法治道路的进程中,始终伴随着思想领域的激烈交锋。我们对各种思潮要仔细甄别,透过现象看本质,不能只看到法律术语的字面意思,更要分析背后隐含的政治本质。比如,有的人鼓吹全盘西化,奉西方模式为圭臬,把西方模式说成是“普世价值”,其实质和要害,就是主张用西方资本主义模式取代中国共产党的领导和中国特色社会主义制度。我们要警惕错误的思想认识对主流价值观的冲击,对于那些企图通过模糊认识来否定社会主义法治建设成果,乃至否定中国共产党的领导、否定中国特色社会主义制度、否定中国特色社会主义法治道路的错误思潮,要坚决抵制。要深化法治理论研究,将研究历史、研究现状与研究理论结合起来,在研究中体现改革方向和问题导向,回应实践中的迫切需求。要不断丰富和发展符合中国实际、具有中国特色、体现社会发展规律的中国特色社会主义法治理论,为依法治国提供理论指导和学理支撑。

在实践中坚持从中国实际出发,就要处理好传承与借鉴的关系,处理好法治体系与国家治理体系的关系。我国有着丰富的古代法制文明和传统法律文化,强调“礼法结合”“明德慎罚”,重视道德教化,主张社会和谐。我们要从中寻找法律智慧和经验,传承有益的精华,择善而用。对于西方的法治文化和经验,绝不能照搬照抄。“飞来峰”易倒,“西化”行不通。“二战”以后,一些发展中国家全盘复制西方模式,



脱离本国国情，不仅没有实现民主法治，反而造成社会动荡。在借鉴国外法律文明的有益成果时，应当侧重于对法律原则、法律技术等现代法治共性要素的合理借鉴，而不是对制度和条文的生搬硬套。

法治是治国理政的基本方式，国家治理体系涵盖法治体系。促进国家治理体系和治理能力现代化，要适应时代的变化，不能罔顾国情、超越阶段，也不能因循守旧、墨守成规。法治体系的设计与发展必须与国家治理体系的总框架、总要求相适应，这样才能保证法治体系符合国情，能够与其他体系相互协调，为全面深化改革提供法治保障。

总之，走中国特色社会主义法治道路必须坚持从实际出发，就是要突出中国特色、实践特色、时代特色。要立足于总结我们自身的法治经验、适应自身的法治需求、彰显自身的法治特色；既要传承历史，积累经验，又要把握现实，着眼未来。中国共产党带领人民，坚持从实际出发，通过生动的法治实践，走出了一条中国特色社会主义法治道路，同时也是中国特色社会主义现代化和中华民族伟大复兴的必由之路。我们必须坚定不移地沿着这条路走下去，用法治精神推进改革大业，必将会创造出新的法治文明！



## 第九章 美丽中国：促进人与自然和谐发展新局面

党的十八大首次提出“美丽中国”的执政理念，强调把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。党的十九大报告进一步强调：“加快生态文明体制改革，建设美丽中国。”生态文明、美丽中国理念由此深入人心，全党全社会的认识和实践都发生了历史性、转折性、全局性变化——思想认识程度之深前所未有，污染治理力度之大前所未有，制度出台频度之密前所未有，监管执法尺度之严前所未有，环境质量改善速度之快前所未有。

### 一、美丽中国建设是时代之需、刻不容缓

美丽中国建设是关系中华民族永续发展的根本大计。中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延 5000 多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。《荀子》中说：“草木荣华滋硕之时，则斧斤不入山林，不夭其生，不绝其长也。”《齐民要术》中有“顺天时，量地利，则用力少而成功多”的记述。这些观念都强调要把天地人统一起来、把自然生态同人类文明联系起来，按照大自然规律活动，取之有时，用之有度，表达了我们的先人对处理人与自然关系的重要认识。与此同时，我国古代很早就把关于自然生态的观念上升为国家管理制度，专门设立掌管山林川泽的机构，制定了一系列政策法规。



生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。古往今来，莫不如是。生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。古代埃及、古代巴比伦、古代印度、古代中国四大文明古国均发源于森林茂密、水量丰沛、田野肥沃的地区。奔腾不息的长江、黄河是中华民族的摇篮，哺育了灿烂的中华文明。而生态环境衰退特别是严重的土地荒漠化则导致古代埃及、古代巴比伦衰落。中国古代一些地区也有过惨痛教训。古代一度辉煌的楼兰文明已被埋藏在万顷流沙之下，可当年那里曾经是一块水草丰美之地。河西走廊、黄土高原都曾经水丰草茂，由于毁林开荒、乱砍滥伐，致使生态环境遭到严重破坏，以致经济衰落。唐代中叶以来，中国经济中心逐步向东、向南转移，很大程度上同西部地区生态环境变迁有关。

人生活在自然界，在同自然的互动中生产、生活、发展，人类善待自然，自然也会馈赠人类。但如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力，那么自然力也对人进行报复。恩格斯在《自然辩证法》中写到：美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了得到耕地，毁灭了森林，但是他们做梦也想不到，这些地方今天竟因此而成为不毛之地，因为他们使这些地方失去了森林，也就失去了水分的积聚中心和贮藏库。阿尔卑斯山的意大利人，当他们在山南坡把那些在山北坡得到精心保护的枞树林砍光用尽时，没有预料到，这样一来，他们把本地区的高山畜牧业的根基毁掉了；他们更没有预料到，他们这样做，竟使山泉在一年中的大部分时间内枯竭了，同时在雨季又使更加凶猛的洪水倾泻到平原上。

以史为鉴，可知兴替。今天我们之所以反复强调要高度重视和正确处理生态文明建设问题，就是因为我国环境容量有限，生态系统脆弱，污染重、损失大、风险高的生态环境状况还没有根本扭转，并且独特的地理环境加剧了地区间的不平衡。“胡焕庸线”以东43%的国土，居住着全国94%左右的人口，以平原、水网、低山丘陵和喀斯特地貌为主，



生态环境压力巨大；该线以西 57% 的国土，供养大约全国 6% 的人口，以草原、戈壁沙漠、绿洲和雪域高原为主，生态系统非常脆弱。这样的国情迫切要求我们加大环境保护和治理力度。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念新思想新战略，生态文明理念日益深入人心，污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快前所未有，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央通过全面深化改革，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，相继出台了 40 多项涉及生态文明建设的改革方案，从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全面系统部署安排。生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等制度出台实施，主体功能区制度逐步健全，省以下环保机构监测监察执法垂直管理、生态环境监测数据质量管理、排污许可、河（湖）长制、禁止洋垃圾入境、实行垃圾分类等环境治理制度加快推进，绿色金融改革、自然资源资产负债表编制、环境保护税开征、生态保护补偿等环境经济政策制定和实施进展顺利。京津冀大气污染治理、长江经济带生态环境保护取得阶段性成效。

在党中央领导下，全国人大制定和修改了环境保护法、环境保护税法以及大气、水污染防治法和核安全法等法律。全国人大常委会、最高人民法院、最高人民检察院对环境污染和生态破坏界定入罪标准，加大惩治力度，形成高压态势。特别是中央环境保护督察制度建得好、用得好，敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动地方党委和政府及其相关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。

举国上下大力推动绿色发展，取得明显成效。国土空间布局得到优



化，京津冀、长江经济带省区市和宁夏等多个省区市的生态保护红线已经划定。供给侧结构性改革深入推进，产业结构不断优化，一大批高污染企业有序退出。能源消费结构发生积极变化，我国成为世界利用新能源和可再生能源第一大国。全面节约资源有效推进，资源消耗强度大幅下降。

我国深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，是世界上第一个大规模开展PM<sub>2.5</sub>治理的发展中大国，形成全世界最大的污水处理能力。

我国发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，实施《国家应对气候变化规划（2014—2020年）》，向联合国交存《巴黎协定》批准文书。我国消耗臭氧层物质的淘汰量占发展中国家总量的50%以上，成为对全球臭氧层保护贡献最大的国家。2017年，我国同联合国环境署等国际机构一道发起，建立“一带一路”绿色发展国际联盟。

总体上看，我国生态环境质量持续好转，出现了稳中向好趋势，但成效并不稳固，稍有松懈就有可能出现反复，犹如逆水行舟，不进则退。生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要跨越一些常规性和非常规性关口，这是一个凤凰涅槃的过程。如果现在不抓紧，将来解决起来难度会更高、代价会更大、后果更严重。我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。

2020年全面建成小康社会，这是我们党向全国人民做出的庄严承诺，也对生态环境质量提出了更高要求。不管有多么艰难，都不可犹豫、不能退缩，要以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，坚决打好污染防治攻坚战，加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，把美丽中国建设推上一个新台阶。



## 二、保护生态环境，功在当代，利在千秋

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。我们党历来高度重视生态环境保护，把节约资源和保护环境确立为基本国策，把可持续发展确立为国家战略。随着经济社会发展和实践深入，我们对中国特色社会主义总体布局的认识不断深化，从当年的“两个文明”到“三位一体”“四位一体”，再到今天的“五位一体”，这是重大理论和实践创新，更带来了发展理念和发展方式的深刻转变。

现在，随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境需要已经成为这一矛盾的重要方面，广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。

人类是命运共同体，保护生态环境是全球面临的共同挑战和共同责任。生态文明建设做好了，对中国特色社会主义是加分项，反之就会成为别有用心势力攻击我们的借口。人类进入工业文明时代以来，传统工业化迅猛发展，在创造巨大物质财富的同时也加速了对自然资源的攫取，打破了地球生态系统原有的循环和平衡，造成人与自然关系紧张。从上世纪30年代开始，一些西方国家相继发生多起环境公害事件，损失巨大，震惊世界，引发了人们对资本主义发展模式的深刻反思。在人类200多年的现代化进程中，实现工业化的国家不超过30个、人口仅10亿左右。在我们这个14亿人口的最大发展中国家推进生态文明建设，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，其影响将是世界性的。

### （一）坚持人与自然和谐共生

人与自然是生命共同体。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难



存。当人类合理利用、友好保护自然时，自然的回报常常是慷慨的；当人类无序开发、粗暴掠夺自然时，自然的惩罚必然是无情的。人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。这方面有很多鲜活生动的事例。始建于战国时期的都江堰，距今已有2000多年历史，就是根据岷江的洪涝规律和成都平原悬江的地势特点，因势利导建设的大型生态水利工程，不仅造福当时，而且泽被后世。

在整个发展过程中，要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，不能只讲索取不讲投入，不能只讲发展不讲保护，不能只讲利用不讲修复，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，多谋打基础、利长远的善事，多干保护自然、修复生态的实事，多做治山理水、显山露水的好事，让群众望得见山、看得见水、记得住乡愁，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽。

### （二）坚持绿水青山就是金山银山

绿水青山就是金山银山，阐述了经济发展和生态环境保护的关系，揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本，就是保护经济社会发展潜力和后劲，使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益。

生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题，要从根本上解决生态环境问题，必须贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，给自然生态留下休养生息的时间和空间。我国正在加快划定并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线三条红线。在生态保护红线方面，建立严格的管控体系，实现一条红线管控重要生态空间，确



保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。在环境质量底线方面，将生态环境质量只能更好、不能变坏作为底线，并在此基础上不断改善，对生态破坏严重、环境质量恶化的区域势必严肃问责。在资源利用上限方面，不仅要考虑人类和当代的需要，也要考虑大自然和后人的需要，把握好自然资源开发利用的度，不能突破自然资源承载能力。

### （三）坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉

民之所好好之，民之所恶恶之。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。我们既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，加快改善生态环境质量，提供更多优质生态产品。

生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，没有哪个人是旁观者、局外人、批评家，谁也不能只说不做、置身事外。要增强全民节约意识、环保意识、生态意识，培育生态道德和行为准则，开展全民绿色行动，动员全社会都以实际行动减少能源资源消耗和污染排放，为生态环境保护做出贡献。

### （四）坚持山水林田湖草是生命共同体

生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草，这个生命共同体是人类生存发展的物质基础。必须要算大账、算长远账、算整体账、算综合账。如果因小失大、顾此失彼，最终必然对生态环境造成系统性、长期性破坏。

要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道，不能再是头痛医头、



脚痛医脚，各管一摊、相互掣肘，而必须统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。比如，治理好水污染、保护好水环境，就需要全面统筹左右岸、上下游、陆上水上、地表地下、河流海洋、水生态水资源、污染防治与生态保护，达到系统治理的最佳效果。要深入实施山水林田湖草一体化生态保护和修复，开展大规模国土绿化行动，加快水土流失和荒漠化石漠化综合治理。在推动长江经济带发展上，要共抓大保护，不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展，涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提。

### （五）坚持用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。我国生态环境保护中存在的突出问题大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。因此，必须加快制度创新，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。要严格用制度管权治吏、护蓝增绿，有权必有责、有责必担当、失责必追究，确保党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。

奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。令在必信，法在必行。制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。党中央已出台一系列改革举措和相关制度，我们要抓好落实，不作选择，不搞变通，不打折扣。要全面落实生态文明建设责任制，严格考核问责。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追责。对破坏生态环境的行为不能手软，不能下不为例。

### （六）坚持共谋全球生态文明建设

生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园是人类的共同梦想，保护生态环境、应对气候变化需要世界各国同舟共济、共同努力，任何一国都无法置身事外、独善其身。我国已成为全球生态文明建设的重要参



与者、贡献者、引领者，主张加快构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，共建清洁美丽的世界。应深度参与全球环境治理，增强我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力，积极引导国际秩序变革方向，形成世界环境保护和可持续发展的解决方案。坚持环境友好，引导应对气候变化国际合作。积极推进“一带一路”建设，让生态文明的理念和实践造福沿线各国人民。

### 三、坚决打好污染防治攻坚战，实现天更蓝、山更绿、水更清

坚决打好污染防治攻坚战是党的十九大确定的重要战略部署之一，我们必须集中优势兵力，采取更有效的政策举措，确保如期实现目标和任务。

#### （一）加快构建生态文明体系

加快解决历史交汇期的生态环境问题，必须加快建立健全：以生态价值观念为准则的生态文化体系，以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。

要通过加快构建生态文明体系，使我国经济发展质量和效益显著提升。根据党中央部署，必须确保到2035年节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，生态环境质量实现根本好转，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，人与自然和谐共生，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化全面实现，建成美丽中国。



## （二）全面推动绿色发展

绿色是生命的象征、大自然的底色，更是美好生活的基础、人民群众的期盼。绿色发展是新发展理念的重要组成部分，与创新发展、协调发展、开放发展、共享发展相辅相成、相互作用，是全方位变革，是构建高质量现代化经济体系的必然要求，目的是改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，使资源、生产、消费等要素相匹配相适应，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共处。

加快形成绿色发展方式，是解决污染问题的根本之策。只有从源头上使污染物排放大幅降下来，生态环境质量才能明显好上去。重点是调结构、优布局、强产业、全链条。调整经济结构和能源结构，既提升经济发展水平，又降低污染排放负荷。对重大经济政策和产业布局开展规划环评，优化国土空间开发布局，调整区域流域产业布局。培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，发展高效农业、先进制造业、现代服务业。推进资源全面节约和循环利用，实现生产系统和生活系统循环链接。

绿色生活方式涉及老百姓的衣食住行。要倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动，推广绿色出行，通过生活方式绿色革命，倒逼生产方式绿色转型。

## （三）把解决突出生态环境问题作为民生优先领域

当前，重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、农村环境已成为民心之痛、民生之患，严重影响人民群众生产生活，必须下大气力解决好这些问题。要集中优势兵力，动员各方力量，群策群力，群防群治，一个战役一个战役打，打一场污染防治攻坚的人民战争。



坚决打赢蓝天保卫战是重中之重。这既是国内民众的迫切期盼，也是向国际社会作出的承诺。要以空气质量明显改善为刚性要求，强化联防联控，基本消除重污染天气，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。要调整产业结构，减少过剩和落后产能，增加新的增长动能。要推进达标排放，降低重点行业污染物排放，实施火电、钢铁等重点行业超低排放改造。要在全国推开“散乱污”企业治理，坚决关停取缔一批，整改提升一批，搬迁入园一批。要调整能源结构，减少煤炭消费比重，加快清洁能源发展。要坚持因地制宜、多措并举，宜电则电、宜气则气，坚定不移推进北方地区冬季清洁取暖，加快天然气产供储销体系建设，优化天然气来源布局，加强管网互联互通，保障气源供应。要提供补贴政策和价格支持，确保“煤改气”“煤改电”后老百姓用得上、用得起。要加大燃煤小锅炉淘汰力度，暂停一部分污染重的煤电机组，加快升级改造。要调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量。要抓紧治理柴油货车污染，推动货运经营整合升级、提质增效，加快规模化发展、连锁化经营。

要深入实施水污染防治行动计划，打好水源地保护、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复攻坚战，保障饮用水安全，基本消灭城市黑臭水体，还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。在治水上有不少问题要解决，其中有一个问题非常迫切，就是要加快补齐城镇污水收集和处理设施短板。因此，必须有硬目标，全力攻克，尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。

要全面落实土壤污染防治行动计划，推动制定和实施土壤污染防治法。突出重点区域、行业和污染物，强化土壤污染管控和修复，有效防范风险，让大家吃得放心、住得安心。要全面禁止洋垃圾入境，大幅减少进口固体废物种类和数量，严厉打击危险废物破坏环境违法行为，坚决遏制住危险废物非法转移、倾倒、利用和处理处置。

农村环境直接影响米袋子、菜篮子、水缸子、城镇后花园。要调整



农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用比重，完善废旧地膜回收处理制度。要持续开展农村人居环境整治行动，实现全国行政村环境整治全覆盖，基本解决农村的垃圾、污水、厕所问题，打造美丽乡村，为老百姓留住鸟语花香田园风光。

生态保护和污染防治密不可分、相互作用。其中，污染防治好比是分子，生态保护好比是分母，要对分子做好减法降低污染物排放量，对分母做好加法扩大环境容量，协同发力。要严格管控生态保护红线，实现山水林田湖草系统监管和事前事中事后的全过程监管。要推进城镇留白增绿，使全国人民享有惬意生活休闲空间。

#### **(四)有效防范生态环境风险**

生态环境安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持续健康发展的重要保障。必须保持高度警觉，防止各类生态环境风险积聚扩散，做好应对任何形式生态环境风险挑战的准备。

要把生态环境风险纳入常态化管理，系统构建全过程、多层次生态环境风险防范体系，严密防控垃圾焚烧、对二甲苯（PX）等重点领域生态环境风险，推进“邻避”问题防范化解，破解涉环保项目“邻避”问题，着力提升突发环境事件应急处置能力。要加强核与辐射安全监管，健全监管体系，完善监管机制，提升监管能力，确保万无一失。

#### **(五)加快推进生态文明体制改革落地见效**

生态文明体制改革是全面深化改革的重要领域，必须以解决生态环境领域突出问题为导向，抓好已出台改革举措的落地，及时制定新的改革方案。对涉及生态文明体制改革的一些重要举措要尽快到位、发挥作用。强化中央环境保护督察权威，加强力量配备，向纵深发展。通过探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，开展试点，积累经验。同时，必须健全环保信用评价、



信息强制性披露、严惩重罚等制度。

党和国家深化机构改革后，新组建了生态环境部，其目的是在污染防治上改变九龙治水的状况，整合职能，为打好污染防治攻坚战提供支撑；同时在生态保护修复上强化统一监管，坚决守住生态保护红线。今后将打通地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳，贯通污染防治和生态保护，加强生态环境保护统一监管。

### （六）提高环境治理水平

环境治理是系统工程，需要综合运用行政、市场、法治、科技等多种手段。我们必须充分运用市场化手段，推进生态环境保护市场化进程，撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。通过完善资源环境价格机制，将生态环境成本纳入经济运行成本。要采取多种方式支持政府和社会资本合作项目，要坚持资金投入同污染防治攻坚任务相匹配，要加强大气重污染成因研究和治理，对臭氧、挥发性有机物以及新的污染物治理开展专项研究和前瞻研究，对涉及经济社会发展的重大生态环境问题开展对策性研究，加快成果转化与应用，为科学决策、环境管理、精准治污、便民服务提供支撑。要实施积极应对气候变化国家战略，推动和引导建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，彰显我国负责任大国形象，推动构建人类命运共同体。



## 第十章 一带一路:推动构建人类命运共同体

当今世界正处于百年未有之大变局，和平合作的潮流、开放融通的潮流、变革创新的潮流滚滚向前，各国之间的联系从来没有像今天这样紧密，世界人民对美好生活的向往从来没有像今天这样强烈，人类战胜困难的手段从来没有像今天这样丰富。但与此同时，人类面临的全球性问题数量之多、规模之大、程度之深前所未有，不稳定不确定不安全因素层出不穷，和平赤字、发展赤字、治理赤字、信任赤字突出。面对这种局势，人类有两种选择：一种是争权夺利恶性竞争甚至兵戎相见，这很可能带来灾难性危机；另一种是顺应时代发展潮流，齐心协力应对挑战，开展全球性协作，这将为人类开创共同发展的美好前景。中国的方案是推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系和推动构建人类命运共同体。习近平主席提出“一带一路”倡议，就是要实践人类命运共同体理念。这既是提出该倡议的初衷，也是希望通过该倡议实现的最高目标。

### 一、“一带一路”倡议提出的背景和伟大意义

“一带一路”是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称，它是中国通过与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，借用古代丝绸之路的历史符号，高举和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、



经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

### (一)“一带一路”的历史背景

古代丝绸之路是两汉时期中国古人开创的以洛阳、长安为起点,连接东西方文明的陆上贸易和文化交流通道,同时也是亚欧大陆经济整合战略。

西汉时期,张骞于公元前138年—公元前126年从长安(今陕西西安)出发,联络大月氏人,共同夹击匈奴,首次开拓丝绸之路,被称为“凿空之旅”。罗马人征服叙利亚的塞琉西帝国和埃及的托勒密王朝后,通过安息帝国、贵霜帝国和阿克苏姆帝国取得从丝绸之路上传来的中国丝绸。西汉末年,丝绸之路一度断绝。

东汉时期,班超从洛阳出发,再次出使西域,他到达了西域,他的随从到达了罗马。这是东西方文明的第一次对话。也是在东汉,印度僧人沿着丝绸之路到达洛阳,将佛教传入中国,从另一个角度拓展了丝绸之路。

唐代,洛阳人玄奘沿着丝绸之路历时19年到印度求取真经,促进了中华文明与印度文明的交流,写下了《大唐西域记》。

丝绸之路是起始于中国,连接亚洲、非洲和欧洲的古商业贸易路线。从运输方式上分为陆上丝绸之路和海上丝绸之路。它最初的作用是运输中国古代出产的丝绸、瓷器等商品,后来逐渐演变为经济、政治、文化交流。

### (二)“一带一路”的时代背景

“一带一路”倡议提出的时代背景有两个。一是受美国亚太再平衡战略的影响,中国在安全和经济领域发挥作用的空間被大大挤压。而“一带一路”建设的展开,让我们的视野更加开阔,为中国赢得了更加广阔的发展空间,推动了中国和“一带一路”沿线国家的经济发展。二



是世界上一些国家存在着比较强的反全球化思潮。而中国提出“一带一路”倡议，将顺应世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的潮流，秉持开放的区域合作精神，致力于维护全球自由贸易体系和开放型世界经济。

共建“一带一路”，旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构。

共建“一带一路”符合国际社会的根本利益，彰显人类社会共同理想和美好追求，是国际合作以及全球治理新模式的积极探索，将为世界和平发展增添新的正能量。

共建“一带一路”将有利于亚欧非大陆及附近海洋的互联互通，建立和加强沿线各国互联互通伙伴关系，构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络，实现沿线各国多元、自主、平衡、可持续发展。“一带一路”的互联互通项目将推动沿线各国发展战略的对接与耦合，发掘区域内市场的潜力，促进投资和消费，创造需求和就业，增进沿线各国人民的人文交流与文明互鉴，让各国人民相逢相知、互信互敬，共享和谐、安宁、富裕的生活。

### （三）“一带一路”构想的首次提出

经过改革开放的发展，中国出现产能过剩、外汇资产过剩，但同时中国油气资源、矿产资源却对外依存度高。而且中国的工业和基础设施集中于沿海，倘若遇到外部打击，容易失去核心设施。而此时中国陆地边境地区整体状况处于历史最好时期，邻国与中国加强合作的意愿普遍上升。

正因为以上原因，2013年9月7日上午，中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学作演讲，首次提出共同建设“丝绸之路经济



带”构想。

“一带一路”构想使理论中关于第三代两极世界进程的先经济后政治的合作步骤原则、先中亚俄罗斯后南亚东南亚再中东非洲最后欧洲的地缘推进原则、先竞争性领域后自然垄断性领域再公共产品性领域的产业递进原则从理论走向了现实，特别是以社会主义基本原则为基础提出的产权合作递进原则得到了初步体现。

启动“一带一路”建设秉承的是共商、共享、共建原则，其目的在通路、通航的基础上通商，形成和平与发展新常态。其意义在于：“一带一路”打开筑梦空间；“一带一路”有利于将政治互信、地缘毗邻、经济互补等优势转化为务实合作、持续增长优势；通过“一带一路”建设，无论是“东出海”还是“西挺进”，将使中国与周边国家形成“五通”；“一带一路”合作中，经贸合作是基石。遵循和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神，中国与沿线各国在交通基础设施、贸易与投资、能源合作、区域一体化、人民币国际化等领域，迎来共创共享的新时代；“一带一路”在平等的文化认同框架下谈合作，是国家的战略性决策，体现的是和平、交流、理解、包容、合作、共赢的精神；“一带一路”，是开放包容的经济合作倡议，不限国别范围，不是一个实体，不搞封闭机制，有意愿的国家和经济体均可参与进来，成为“一带一路”的支持者、建设者和受益者。

#### (四)“一带一路”肩负的使命

“一带一路”是中国与丝路沿途国家分享优质产能、共商项目投资、共建基础设施、共享合作成果，内容包括道路联通、贸易畅通、货币流通、政策沟通、人心相通等“五通”，可以说要比“二战”后马歇尔计划丰富得多。主要肩负着以下三大使命：

一是探寻经济增长之道。“一带一路”是在后金融危机时代，作为世界经济增长火车头的中国，将自身的产能优势、技术与资金优势、经



验与模式优势转化为市场与合作优势，实行全方位开放的一大创新。通过“一带一路”建设共同分享中国改革发展红利、中国发展的经验和教训。中国将着力推动沿线国家间实现合作与对话，建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，夯实世界经济长期稳定发展的基础。

二是实现全球化再平衡。传统全球化由海而起，由海而生，沿海地区、海洋国家先发展起来，陆上国家、内地则较落后，形成巨大的贫富差距。传统全球化由欧洲开辟，由美国发扬光大，形成国际秩序的“西方中心论”，导致东方从属于西方，农村从属于城市，陆地从属于海洋等一系列不平衡不合理效应。“一带一路”旨在推动全球再平衡。“一带一路”鼓励向西开放，带动西部开发以及中亚、蒙古等内陆国家和地区的开发，在国际社会推行全球化的包容性发展理念；同时，“一带一路”是中国主动向西推广中国优质产能和比较优势产业，将使沿途、沿岸国家首先获益，也改变了历史上中亚等丝绸之路沿途地带只是作为东西方贸易、文化交流的过道而成为发展“洼地”的面貌。这就超越了欧洲人所开创的全球化造成的贫富差距、地区发展不平衡，推动建立持久和平、普遍安全、共同繁荣的和谐世界。

三是开创地区新型合作。中国改革开放是当今世界最大的创新，“一带一路”作为全方位对外开放战略，正在以经济走廊理论、经济带理论、21世纪的国际合作理论等创新经济发展理论、区域合作理论、全球化理论。“一带一路”强调共商、共建、共享原则，超越了马歇尔计划、对外援助以及走出去战略，给21世纪的国际合作带来新的理念。比如，“经济带”概念就是对地区经济合作模式的创新，其中经济走廊——中俄蒙经济走廊、新亚欧大陆桥、中国—中亚经济走廊、孟中印缅经济走廊、中国—中南半岛经济走廊等，以经济增长及辐射周边，超越了传统发展经济学理论。

“丝绸之路经济带”概念，不同于历史上所出现的各类“经济区”与“经济联盟”，同以上两者相比，经济带具有灵活性高、适用性广以及可



操作性强的特点,各国都是平等的参与者,本着自愿参与,协同推进的原则,发扬古丝绸之路兼容并包的精神。

### (五)共建“一带一路”的原则

共建“一带一路”秉承以下原则:

1.恪守联合国宪章的宗旨和原则。遵守和平共处五项原则,即尊重各国主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、和平共处、平等互利。

2.坚持开放合作的原则。“一带一路”相关的国家基于但不限于古代丝绸之路的范围,各国和国际、地区组织均可参与,让共建成果惠及更广泛的区域。

3.坚持和谐包容的原则。倡导文明宽容,尊重各国发展道路和模式的选择,加强不同文明之间的对话,求同存异、兼容并蓄、和平共处、共生共荣。

4.坚持市场运作的原则。遵循市场规律和国际通行规则,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和各类企业的主体作用,同时发挥好政府的作用。

5.坚持互利共赢的原则。兼顾各方利益和关系,寻求利益契合点和合作最大公约数,体现各方智慧和创意,各施所长,各尽所能,把各方优势和潜力充分发挥出来。

共建“一带一路”倡议,目的是聚焦互联互通,深化务实合作,携手应对人类面临的各种风险挑战,实现互利共赢、共同发展。

## 二、“一带一路”倡议提出以来取得的伟大成就

以2013年金秋为起点,“一带一路”建设,作为承载时代使命的世纪工程,掀开了世界发展进程的新一页。这是构建人类命运共同体的伟大实践。由理念变为行动,由愿景化为现实,促进发展,造福人民,



“一带一路”建设在世界围内广受欢迎和响应。

今天，我们愈加认识到，积极推进共建“一带一路”，正是新时代中国全面深化改革、扩大开放的明证，正是中国致力于加强国际合作、完善全球治理的切实行动。正如习近平主席所指出：“共建‘一带一路’顺应了全球治理体系变革的内在要求，彰显了同舟共济、权责共担的命运共同体意识，为完善全球治理体系变革提供了新思路新方案。”<sup>①</sup>倡议提出以来，“一带一路”建设行进在开拓和平、繁荣、开放、绿色、创新、文明之路的非凡征程中，孕育生机和活力，汇聚信心和期待。

### （一）“一带一路”建设经过夯基垒台、立柱架梁，正向落地生根、持久发展的阶段迈进

“一带一路”建设向所有志同道合的朋友开放，影响力和吸引力日益增加。150多个国家和国际组织同中国签署“一带一路”合作文件；联合国安理会通过的第2344号决议，呼吁国际社会通过“一带一路”建设加强区域经济合作；中国成功举办两届“一带一路”国际合作高峰论坛，来自多个国家和国际组织的代表参会，覆盖了五大洲各大区域，达成数百项成果。

以具体行动参与、支持“一带一路”建设，成为国际社会的“热现象”。英国设立专家理事会，第一个宣布支持250亿英镑“一带一路”亚洲项目，英中贸易协会已发表4份“一带一路”报告，英国渣打银行2020年底前要为“一带一路”倡议相关项目提供至少200亿美元融资支持；瑞士政府在外交部设立“一带一路”咨询协调办公室，瑞士银行家协会设立“一带一路”金融联络办公室；德国西门子公司和上百家中国企业携手开拓“一带一路”市场；日本通运公司2015年起同中国铁路总公司合作，协助在华日企借助中欧班列开展通往中亚和欧洲的定期运输

<sup>①</sup> 习近平在推进“一带一路”建设工作5周年座谈会上的讲话（2018年8月27日），新华社2018年8月27日。



业务……共建“一带一路”的热潮，从政府到企业、从官方到民间，合作的广度和深度不断拓展。

倡议提出以来，共建“一带一路”大幅提升了中国贸易投资自由化便利化水平，推动中国开放空间从沿海、沿江向内陆、沿边延伸，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放新格局。中国对外投资成为拉动全球对外直接投资增长的重要引擎。

倡议提出以来，务实行动让重大项目在沿线国家和地区落地生根。中巴经济走廊、中俄蒙经济走廊等建设顺利推进；亚吉铁路、蒙内铁路竣工通车，中老铁路、中泰铁路、雅万高铁、匈塞铁路开工建设；中国—白俄罗斯工业园、柬埔寨西哈努克港经济特区、埃及苏伊士经贸合作区等成为“一带一路”产业合作的典范；斯里兰卡汉班托塔港、巴基斯坦瓜达尔港、希腊比雷埃夫斯港等建设运行顺利；中欧班列到达欧洲近20个国家。

倡议提出以来，合作共赢让民众有了实实在在获得感。因为“一带一路”带来的机遇，企业发展天地拓宽了，民众就业机会增加了，百姓生活消费能力提升了。从吃穿用，到游购行，商场里的货品选择更多、餐桌上的美味更丰富、线上线下的消费更便利……

“‘一带一路’是一种互联互通的理念，通过各种方式把不同国家的人民连接起来”“‘一带一路’倡议开辟了世界各国合作共赢、共同发展的新路径”“‘一带一路’不是单纯的工程项目，而是一种发展哲学、一种全新的合作发展理念”……各国人士由衷赞叹，高度评价中国奉献给世界、并同各国共同打造的这个全球公共产品。

透过这个公共产品，人们忆起中国改革开放初期引起世界关注的舞剧《丝路花雨》——古丝绸之路要道敦煌，“飞天”舞蹁跹，文明相吸引，人民结友情，繁荣共分享。美好的丝路故事世代传颂、引发共鸣，和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神源远流长。这一切，正是今天世界人民渴望在“一带一路”建设征程上继往开来的历史密码。



## （二）“一带一路”建设以其鲜明的全球开放性，给世界经济带来弥足珍贵的动力

习近平主席明确指出：“共建‘一带一路’是经济合作倡议，不是搞地缘政治联盟或军事同盟；是开放包容进程，不是要关起门来搞小圈子或者‘中国俱乐部’；是不以意识形态划界，不搞零和游戏，只要各国有意愿，我们都欢迎。”<sup>①</sup>这几个“是”与“不是”，讲明了“一带一路”的真实样子。

当前的世界，贸易保护主义沉渣泛起，逆经济全球化暗流涌动，甚至形成欲将世界经济卷入壁垒高筑、孤立分隔的巨大风险。与此相反，“一带一路”建设以其鲜明的全球开放性，给世界经济带来弥足珍贵的动力。不管处于何种政治体制、地域环境、发展阶段、文化背景，都可以加入“一带一路”朋友圈，共商共建共享，实现合作共赢。俄罗斯总统普京誉之为“一项共赢而有前途的举措”，匈牙利总理欧尔班视之为“一种建立在互相尊重和共同利益基础上的新型经济全球化”。

毫不夸张地说，“一带一路”建设实践足以启发人们对经济全球化的今天和未来进行更加深入的思考。经济全球化走到今天，很多“低垂的果子”已经摘完，再往前必须直面发展不平衡这个结构性问题。按照世界银行的数据，当今世界约60%的经济产出来自于距离海岸线不超过100公里的沿海地区，一些国家尤其是内陆国家在经济全球化过程中被边缘化，甚至成为“被遗忘的角落”，反过来制约经济全球化进程。人们越来越意识到，“一带一路”倡议正是解决世界经济发展不平衡问题的良方。

“一带一路”倡议与相关国家和地区发展战略实现对接，在推动政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的过程中，成为经济全球化的重要牵引力。有目共睹的事实是，在“一带一路”合作框架下，亚

<sup>①</sup> 习近平在推进“一带一路”建设工作5周年座谈会上的讲话（2018年8月27日），新华社2018年8月27日。



洲、非洲、拉丁美洲等广大发展中地区正在逐步加大基础设施建设力度,世界经济发展的红利因此不断输送到那些“被遗忘的角落”。据专家估算,过去以关税减让为特征的经济全球化方式,最多能推动世界经济增长5%;而今以互联互通为动力的新型经济全球化,能够推动世界经济增长10%—15%。

事实表明,共建“一带一路”,就是在推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展。“一带一路”所标志的国际合作,既有海纳百川的胸怀,也有行稳致远的能力。恰如英国剑桥大学政治与国际关系学院资深研究员马丁·雅克所看到的,“一带一路”倡议难能可贵之处在于,它结合了一个宏大的愿景和实现这一愿景的每一步,它是自信而强大的,它必然成功。

### (三)“一带一路”建设务实高效,推进共赢

“这是真正伟大而具有历史意义的事业,这是近几十年来由一个国家提出的最广泛的国际性经济合作倡议”“开启美好未来的‘金钥匙’”“迎来发展的历史机遇”……倡议提出以来,越来越多的参与国家称赞“一带一路”建设务实高效,推进共赢。

观察“一带一路”,离不开对时代进步的感知和认同。但遗憾的是,安于故俗、溺于旧闻的一些西方人还是固执地戴着有色眼镜,借题发挥,歪曲事实。一些人恶意给“一带一路”建设贴上标签,实际上是囿于西方近现代扩张的历史,来臆测所谓的“中国威胁”。

以西方国际关系理论来解释“一带一路”,往往会陷入解释力不足的困境。

“如果纯粹套用西方的理论来解释中国,就会产生误解,甚至是曲解。”新加坡国立大学教授郑永年曾如是说。遗憾的是,至今西方一些人仍在这样做,因此导致其在过去的几年里与共建“一带一路”擦肩而过。

“一带一路”倡议在与各国发展战略对接时,打破了中心与边缘的迷



思，也从不带任何文明优越感，这超越了西方一些人的地缘政治想象，超越了西方历史传统中的那种在面对域外国家的文化与文明等方面的差异时，要么进行征服、要么予以同化的既有路径。

事实是，“一带一路”建设对参与国的政治经济制度不附加特殊要求，完全致力于最大限度激活参与者的经济发展潜力。正因为如此，《丝绸之路》一书的作者彼得·弗兰科潘作出如是判断：国际领导者们更需认识到的是增进相互联系和交流的重大意义，“一带一路”倡议正在帮助塑造当下及未来。

#### **(四)“一带一路”正在为解决当前全球治理的失灵、失衡和失序问题进行实践探索、积累实践经验**

未来，一定是人类命运共同体的未来。中国倡导的构建人类命运共同体理念，植根于源远流长的中华文明，践行于波澜壮阔的中国外交，契合各国求和平、谋发展、促合作、要进步的真诚愿望和崇高追求。

世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化越是深入发展，人们越是能够深刻认识到，“一带一路”作为构建人类命运共同体的实践平台，已经在为解决当前全球治理的失灵、失衡和失序问题进行实践探索、积累实践经验。正如习近平主席所指出：“共建‘一带一路’不仅是经济合作，而且是完善全球发展模式和全球治理、推进经济全球化健康发展的重要途径。”

“一带一路”建设，在对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴的过程中，谋求合作的最大公约数，把沿线各国人民紧密联系在一起。

“一带一路”建设，加强了国家间的政治互信，为构建人类命运共同体铺垫稳定之基。政策沟通，战略对接，求同存异，成为“一带一路”倡议具有的鲜明特征。欧亚经济联盟、《东盟互联互通总体规划2025》、非盟《2063年议程》、哈萨克斯坦的“光明之路”新经济政策、土耳其的“中间走廊”倡议、蒙古国的“发展之路”、越南的“两廊一



圈”、英国的“英格兰北方经济中心”、波兰的“琥珀之路”……各国和各地区发展战略对接起来、政策协调起来，合作大方向明确了、合力形成了，共同的利益越来越多，合作的愿望越来越浓，向人类命运共同体目标迈进的共识越来越强。

“一带一路”建设，加强了国家间经济互融，为构建人类命运共同体注入发展之力。从“无数铃声遥过碛”的大漠驼队到日行千里的跨国班列，从“映日帆多宝舶来”的海运胜景到生机勃勃的现代港口……古今共鉴，互联互通让各国经济在融合中加快发展。“一带一路”建设项目的背后，是扎扎实实的合作，是欣欣向荣的生机，相关国家日益形成利益共同体、责任共同体，构建人类命运共同体之路越走越宽广。

“一带一路”建设，加强了国家间人文互通，为构建人类命运共同体注入人文内涵。正如美国耶鲁大学教授瓦莱丽·汉森所言，丝绸之路之所以改变了历史，很大程度上是因为在丝绸之路上穿行的人们把他们各自的文化，像其带往远方的异国香料种子一样沿途撒播。而今，在共建“一带一路”的大道上，文化的播撒日益频繁，文明的对话日益深入，正绘就民心相通的美好画卷。从身走近，到心走近，“一带一路”建设同时架设起文明的桥梁、友谊的纽带，使人类命运共同体意识越来越深入人心。

投身“一带一路”建设，沿线各国人民参与感、获得感和幸福感与日俱增，期待并相信这条奋斗之路、幸福之路通往美好未来。

### **(五)拥抱“一带一路”、共建美好未来,正成为更多国家和地区推动合作的大手笔、顺应潮流的大趋势**

百川朝海，流行不止；道虽辽远，无不至者。共建“一带一路”，这是中国参与全球开放合作、改善全球经济治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案；这是中国同世界上众多国家携手努力的共同行动。



2018年中非合作论坛北京峰会发出这样的宣言：非洲是“一带一路”历史和自然的延伸，是重要参与方。中非双方一致同意将“一带一路”同联合国2030年可持续发展议程、非盟《2063年议程》和非洲各国发展战略紧密对接，加强政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，促进双方“一带一路”产能合作，加强双方在非洲基础设施和工业化发展领域的规划合作，为中非合作共赢、共同发展注入新动力。共建“一带一路”正在中国与非洲之间搭建起新的合作桥梁，开辟新的合作天地。迄今，中国已与绝大多数非洲国家和非洲联盟签署“一带一路”合作文件。

再往前看，共建“一带一路”的能量也在中阿、中拉、中欧、中国—中东欧之间不断蓄积。拥抱“一带一路”、共建美好未来，正成为更多国家和地区推动合作的大手笔、顺应潮流的大趋势。

2018年7月中阿合作论坛第八届部长级会议上，中阿双方达成并签署有关合作共建“一带一路”的行动宣言，阿方欢迎“一带一路”倡议，赞赏中阿双方在此框架内合作所取得的丰硕成果，商定将以习近平总书记提出的共建“一带一路”为主线，为增进战略互信、实现复兴梦想、实现互利共赢、促进包容互鉴共同努力。

2018年1月，中国—拉美和加勒比国家共同体论坛第二届部长级会议发表关于“一带一路”倡议的特别声明，中方认为拉美和加勒比国家是海上丝绸之路的自然延伸和“一带一路”国际合作不可或缺的参与方，邀请拉美和加勒比国家自愿加入该倡议。拉共体国家认为“一带一路”倡议可以成为深化中国与拉美和加勒比国家经济、贸易、投资、文化、旅游等领域合作的重要途径。

同样是在2018年，中国欧盟发表声明指出，双方将继续推动中国“一带一路”倡议与欧盟倡议对接，包括欧洲投资计划以及扩大的泛欧运输网络，并通过兼容的海陆空运输、能源和数字网络促进“硬联通”和“软联通”；中国—中东欧国家共同指出，各方愿支持“一带一路”建



设同中欧互联互通平台、泛欧运输网络西巴尔干延长线以及相关周边合作倡议相对接,这将有益于欧洲一体化进程。

开局好,起步实,成果丰硕;前路远,风光好,继续推进。在项目建设上下功夫,在开拓市场上下功夫,在金融保障上下功夫,在推动教育、科技、文化、体育、旅游、卫生、考古等领域交流上下功夫,在规范企业投资经营行为上下功夫,在提高境外安全保障风险防范上下功夫……推动“一带一路”建设走深走实,中国正一步一个脚印推进实施,一点一滴抓出成果。

### 三、推动共建“一带一路”朝着高质量方向前进

以“共建‘一带一路’、开创美好未来”为主题的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛(以下简称高峰论坛)2019年4月在北京成功举行。习近平主席在论坛举行期间发表了一系列重要讲话,强调要秉持共商共建共享原则,坚持开放、绿色、廉洁理念,努力实现高标准、惠民生、可持续目标,推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进。

#### (一)聚焦经济增长这一根本问题

习近平主席指出:“共建‘一带一路’,关键是互联互通。我们应该构建全球互联互通伙伴关系,实现共同发展繁荣。”<sup>①</sup>构建全球互联互通伙伴关系,是推动各国实现联动增长、走向共同繁荣的有力举措。为此,要筑牢基础设施基石,推进经济走廊建设,促进陆上、海上、空中、网上互联互通,建设高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及的基础设施;促进商品、资金、技术、人员流通,为经济增长提供强劲动力和广阔空间;坚持创新驱动,把握数字化、网络化、智能化发展机遇,共同

<sup>①</sup> 习近平在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲(2019年4月26日),央视网2019年4月26日。



探索新技术、新业态、新模式，探寻新的增长动能和发展路径。

促进更高水平开放发展。高水平开放是高质量发展的前提条件。为推动共建“一带一路”走深走实、行稳致远、高质量发展，中国带头扩大市场开放，提高贸易和投资自由化便利化程度。习近平主席在此次高峰论坛开幕式上宣布，中国将采取一系列重大改革开放举措。未来，中国将在更广领域扩大外资市场准入，更大力度加强知识产权保护国际合作，更大规模增加商品和服务进口，更加有效实施国际宏观经济政策协调，更加重视对外开放政策贯彻落实，不断开大市场大门，促进贸易平衡发展。

坚持让共建“一带一路”成果更好惠及全体人民。习近平主席强调，要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让共建“一带一路”成果更好惠及全体人民。为此要进一步完善全球价值链、产业链、供应链，让广大发展中国家能够更好地参与全球分工并从中受益；以高质量基础设施建设和产业合作为重点，解决好金融支撑、投资环境、风险管控、民心相通等关键问题；开展内容广泛、形式多样的人文交流，实施更多民生合作项目；深化农业、卫生、减灾、水资源等领域合作，为当地经济社会发展作出实实在在的贡献。

### （二）聚焦全球发展失衡这一关键课题

发展不平衡是当今世界最大的不平衡。习近平主席指出，全球化的经济需要全球化的治理。高质量共建“一带一路”，应秉持共商共建共享原则，倡导多边主义，在解决经济全球化结构性不平衡上下功夫，努力缩小发展差距。

利用多种合作方式发挥各方潜能。当今世界，贸易保护主义沉渣泛起，逆全球化思潮暗流涌动。共建“一带一路”坚持以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神，给经济全球化健康发展和世界经济增长注入强劲动力。在此次高峰论坛上，各方领导人共同表



明了反对贸易保护主义、单边主义的明确态度。高质量共建“一带一路”，要坚持多边主义，维护多边贸易体制，支持对世界贸易组织进行必要改革，解决发展中成员在融入经济全球化方面的困难；加强双边和第三方市场合作，不断扩大利益汇合点；加强国际发展合作，为发展中国家营造更多发展机遇和空间。

推动全球治理体系公正合理发展。共建“一带一路”顺应全球治理体系变革的时代要求，以更加开放包容的国际经济合作新模式为完善全球治理体系提供了新路径。在共建“一带一路”进程中，各国都是平等的参与者、贡献者、受益者，共同致力于打造国际合作新平台、增添共同发展新动力。高质量共建“一带一路”，要坚持打造开放型世界经济和非歧视的全球市场，遵守各国法律法规、国际义务和可适用的国际规则标准，建设包容多元、普遍受益的全球价值链，为各国投资者营造公平、非歧视的营商环境，努力建设风清气正、环境友好的新时代丝绸之路。

打造廉洁丝绸之路。腐败破坏社会公平和正义，阻碍经济合作和发展。加强廉洁建设和反腐败国际合作，是高质量共建“一带一路”的重要保障。要坚持一切合作都在阳光下运作，共同以零容忍态度打击腐败，构建稳定、公平、透明的规则和治理框架；加强对“一带一路”合作项目的监督管理，提高企业的自律意识、法律意识和责任意识，坚决抵制商业贿赂行为；开展务实合作，在项目合作中坚持政府引导、企业主体、市场运作，打造更多经得起历史检验的精品工程。

### （三）聚焦绿色发展这一核心理念

绿色发展是各国共同追求的目标和全球治理的重要内容。习近平主席指出，把绿色作为底色，推动绿色基础设施建设、绿色投资、绿色金融，保护好我们赖以生存的共同家园。高质量共建“一带一路”，要在倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式上下功夫，加强生态环保合作，建设生态文明，把支持联合国2030年可持续发展议程融入共建



“一带一路”，共同建设绿色丝绸之路。

让绿色理念深植人心。当前，全球和区域生态环境挑战日益严峻，可持续的生态环境成为各国经济社会发展的基本条件和共同需求，防控环境污染和生态破坏是各国的共同责任。要加强机制合作，严格遵守《“一带一路”绿色投资原则》，统筹好经济增长、社会进步与环境保护；宣传环保理念，与各国分享生态文明建设和绿色发展经验；开展民间合作，举办形式多样的生态环保公益活动，形成共建绿色“一带一路”的良好氛围。

让绿色贸易投资金融促进全球可持续发展。建设绿色丝绸之路，必须注重生态环保与经济社会发展相融合，实现经济发展与环境保护双赢。要推动绿色贸易发展，将环保要求融入自由贸易协定，扩大绿色产品和服务进出口，加快研究制定绿色产品评价标准，加强绿色供应链管理；开展绿色投资合作，加强对外投资的环境管理，推进绿色生产、绿色采购和绿色消费，将资源节约和环境友好原则融入国际产能和装备制造合作全过程；强化绿色金融支撑，促进绿色产业发展和生态环保合作项目落地。

让绿色基础设施构筑和谐宜居的人类家园。当前，全球生态环境面临严峻压力，基础设施建设绿色化势在必行。要制定基础设施建设环保标准规范，推广绿色交通、绿色建筑、清洁能源等行业节能环保标准和实践；加强环境基础设施建设，提升绿色化、低碳化建设和运营水平；促进绿色技术银行建设，共建“一带一路”生态环保大数据服务平台，加强绿色、先进、适用技术在“一带一路”参与国转移转化，促进先进生态环保技术的联合研发和推广应用。

#### （四）聚焦对话协商这一合作方式

习近平主席指出，我们要秉持共商共建共享原则，倡导多边主义，大家的事大家商量着办，推动各方各施所长、各尽所能。高质量共建“一带一路”，要在凝心聚力、形成更广泛共识上下功夫，坚持对话协



商、合作共赢、交流互鉴，形成更多可视性成果，进一步增强共建“一带一路”的感召力和吸引力。

在加强政策协调中创造正面外溢效应。共建“一带一路”是所有参与方共同的事业。实现各国市场、规制、标准等方面软联通，有利于将各方优势充分发挥出来。要深化发展政策和规划对接，支持“一带一路”倡议同各国发展战略有效对接，与区域和国际发展议程相互融合，逐步建设多层次合作架构；达成更多避免双重征税协定，促进形成增长友好型的税收政策，建立有约束的国际协议履约执行机制；强调规则标准对接互认，积极对接普遍接受的国际规则标准，推动企业在项目建设、运营、采购、招投标等环节按照普遍接受的国际规则标准进行，遵守联合国全球契约。

打造各国沟通交流平台。目前，很多国家积极参与“一带一路”建设，希望分享“一带一路”倡议给世界带来的机遇。让各方了解、支持、参与“一带一路”建设，需要加强交流互鉴，增进相互了解、相互信任。要加强平台建设，充分利用高峰论坛、博鳌亚洲论坛、中国国际进口博览会等现有论坛、展会形式，提供各方深度交流、沟通思想、分享成果的舞台，推动形成以高峰论坛为引领、各领域多双边合作为支撑的架构；创新交流形式，通过数字媒体平台，架设不同文明互学互鉴的桥梁，拓宽交流合作的深度和广度。

讲好“一带一路”合作故事。当前，国际上个别人对共建“一带一路”能否做到透明、公开、廉洁，共建“一带一路”会不会导致参与国陷入“债务陷阱”等问题存在疑问。对此要加强宣传引导，用事实消除个别人的疑虑。要充分发挥媒体的作用，宣传共建“一带一路”对参与国经济社会发展起到的巨大作用，为共建“一带一路”营造良好舆论氛围；加强参与国民间交流，在涉及民生福祉的减贫、医疗、卫生、教育等领域加强交流，提供公共产品，讲好合作故事。

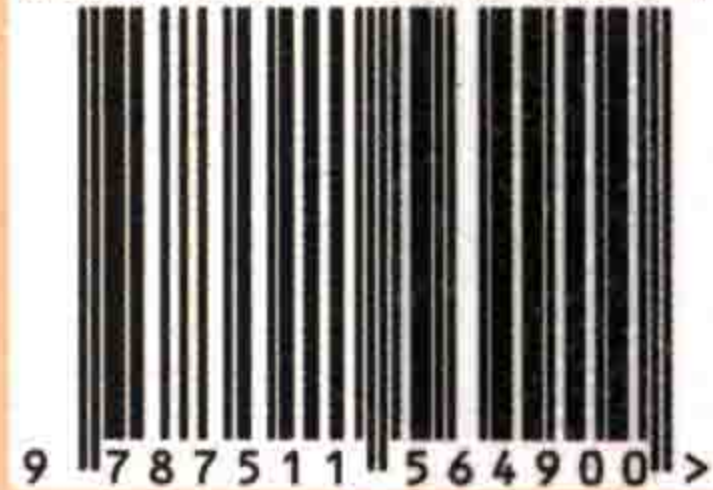


---

全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现  
中华民族伟大复兴要靠实干。

---

ISBN 978-7-5115-6490-1



9 787511 564900 >

定价：39.00元